

# ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.

“Προμήθειες νοσοκομείων και λοιπών  
μονάδων υγείας των ΠΕ.Σ.Υ.  
και άλλες διατάξεις”

*Αθήνα, 28 Σεπτεμβρίου 2001*



## Διαδικασία

Στις 13 Σεπτεμβρίου 2001, ο Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας κ. **Αλέξανδρος Παπαδόπουλος** απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου "Προμήθειες νοσοκομείων και λοιπών μονάδων υγείας των ΠΕ.Σ.Υ. και άλλες διατάξεις".

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους κ.κ. **Δημήτριο Κυριαζή, Γεώργιο Μότσο, Δημήτριο Πολίτη, Στέφανο Λαιμό, Παναγιώτη Αλεξόπουλο και Ιωάννη Κορκόβελο.**

Ως πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο κ. **Δημήτριος Κυριαζής.** Στην Επιτροπή Εργασίας συμμετείχαν οι Εμπειρογνώμονες κ.κ. **Βασίλειος Μεγαπά-**

**νος και Αλέξανδρος Νομικός.** Τον επιστημονικό συντονισμό της Επιτροπής είχε ο Επιστημονικός Συνεργάτης της Ο.Κ.Ε. **Δρ. Αθανάσιος Παπαϊωάννου.**

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίαση της, στις 24 Σεπτεμβρίου 2001.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητές ήταν οι κ.κ. **Παναγιώτης Αλεξόπουλος και Γεώργιος Μότσος,** αφού ολοκλήρωσε την συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίασή της, στις 28 Σεπτεμβρίου 2001 διατύπωσε την υπ' αριθ. 58 Γνώμη της Ο.Κ.Ε.



## Α. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το Σχέδιο Νόμου περιλαμβάνει 11 άρθρα και διαιρείται σε δύο κεφάλαια.

Το **Α΄ Κεφάλαιο** αφορά ρυθμίσεις θεμάτων προμηθειών και περιλαμβάνει 9 συνολικά άρθρα.

Το **άρθρο 1** φέρει τον τίτλο "Φορείς διενέργειας των προμηθειών" και ορίζει ότι οι συμβάσεις προμηθειών και παροχής υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας, των Περιφερειακών Συστημάτων Υγείας (ΠΕ.Σ.Υ.) των αποκεντρωμένων μονάδων τους και των νοσοκομείων συνάπτονται και εκτελούνται, είτε από το Υπουργείο Ανάπτυξης, είτε από τα ΠΕ.Σ.Υ. και τα νοσοκομεία του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.). Τα Δ.Σ. των ΠΕ.Σ.Υ. μπορούν να εξουσιοδοτήσουν τις αποκεντρωμένες μονάδες τους ή τις ανώνυμες εταιρίες, που έχουν ιδρύσει στο πλαίσιο του Ν. 2889/2001 για να προβαίνουν στη σύναψη τέτοιων συμβάσεων.

Με κοινή Υπουργική Απόφαση μετά από γνώμη της Επιτροπής Πολιτικής και Προγραμματισμού Προμηθειών (Ε.Π.Π.Π.) καθορίζονται ποιες συμβάσεις μπορεί καθένα από τα παραπάνω όργανα να συνάψει και να εκτελέσει ανάλογα με τα είδη για την προμήθεια των οποίων γίνεται διαγωνισμός.

Το **άρθρο 2** προβλέπει τη δημιουργία, στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, ειδικού μητρώου ιατροτεχνολογικών προϊόντων όπου καταγράφονται με ξεχωριστό κωδικό τα μηχανήματα και τα υλικά, που είναι αναγκαία για τη λειτουργία των νοσοκομείων και των Κέντρων Υγείας. Για κάθε είδος καθορίζονται ενιαίες προδιαγραφές. Τα προϊόντα καταχωρούνται κατά ομάδα ή κατηγορία και το Μητρώο αρχίζει να ισχύει αυτοδικαίως 18 μήνες μετά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού.

Με κοινή Υπουργική Απόφαση ορίζονται 5μελείς επιτροπές από στελέχη του δημοσί-

ου και ιδιώτες με ειδικές γνώσεις, που συνδράμουν την αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας στον καθορισμό των τεχνικών χαρακτηριστικών και των προδιαγραφών των ανωτέρω προϊόντων και υλικών.

Στο ίδιο άρθρο απαριθμούνται τα κριτήρια, που λαμβάνονται υπ' όψιν για τον καθορισμό των τεχνικών χαρακτηριστικών κάθε αντικειμένου που εγγράφεται στο μητρώο, καθώς και κριτήρια που δεν επιτρέπεται να ληφθούν υπ' όψιν.

Τέλος, στο άρθρο αυτό ορίζεται ότι σε κάθε διακήρυξη θα προβλέπεται, επί ποινή ακυρότητας της διακήρυξης, η υποχρέωση του προμηθευτή να συνοδεύει την τεχνική προσφορά τους με οδηγίες χρήσης και συντήρησης και στην ελληνική γλώσσα, καθώς και να εκπαιδεύει το προσωπικό που πρόκειται να χρησιμοποιηθεί στη χρήση, συντήρηση και επισκευή του.

Το **άρθρο 3** φέρει τον τίτλο "Προγραμματισμός Προμηθειών" και καθιερώνει την υποχρέωση των αποκεντρωμένων μονάδων του Ε.Σ.Υ. να υποβάλλουν προγραμματισμό προμηθειών μέχρι το Φεβρουάριο κάθε έτους για το επόμενο έτος, ενώ καθορίζει επακριβώς τα στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνει ο προγραμματισμός αυτός. Με τη σειρά του το ΠΕ.Σ.Υ. καταρτίζει τον ετήσιο προγραμματισμό για το επόμενο έτος μέχρι το τέλος Απριλίου και το υποβάλλει στο Υπουργείο Ανάπτυξης με κοινοποίηση στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας. Οι προμήθειες για τις οποίες το Συμβούλιο Διοίκησης και ο Διοικητής ενός νοσοκομείου μπορούν να αποφασίσουν, χωρίς έγκριση σκοπιμότητας από άλλο όργανο, δεν υποβάλλονται στον προγραμματισμό.

Το **άρθρο 4** προβλέπει ότι με απόφαση του Δ.Σ. του ΠΕ.Σ.Υ. μπορεί να συνιστώνται

επιτροπές αρμόδιες για την έρευνα της αγοράς και την προετοιμασία και διενέργεια διαγωνισμών ή των σχετικών διαπραγματεύσεων για τη σύναψη συμβάσεων.

Η προκήρυξη, η διενέργεια και η έγκριση του αποτελέσματος του διαγωνισμού ή η ματαίωση αυτού, καθώς και η σύναψη / εκτέλεση των συμβάσεων γίνεται από την κεντρική υπηρεσία του ΠΕ.Σ.Υ. Σε συγκεκριμένες περιπτώσεις το Δ.Σ. του ΠΕ.Σ.Υ. μπορεί να αναθέτει σε νοσοκομείο ή νοσοκομεία τη σύναψη και την εκτέλεση οποιασδήποτε σύμβασης.

Πριν από την κατάρτιση του προγράμματος προμηθειών και προκειμένου να προϋπολογισθεί το κόστος αυτών, το τμήμα προμηθειών του ΠΕ.Σ.Υ. κάνει έρευνα αγοράς για τις τιμές ενός προϊόντος και προς το σκοπό αυτό χρησιμοποιεί και το διαδίκτυο. Ο διαγωνισμός ματαιώνεται αν ο μειοδότης προσφέρει τιμές κατά 10% ανώτερες από την προϋπολογισθείσα δαπάνη. Εναλλακτικά, προβλέπεται η δυνατότητα να κληθεί να περιορίσει αντίστοιχα την τιμή της προσφοράς του και εφ' όσον το πράξει να κατακυρωθεί ο διαγωνισμός.

Κατά τη σύνταξη της μελέτης για τις τιμές, λαμβάνονται υπ' όψιν και οι συμβάσεις των προμηθευτών με ιδιωτικές κλινικές και εργαστήρια εφ' όσον αυτά υποβληθούν από τους ενδιαφερόμενους.

Το **άρθρο 5** προβλέπει τη δυνατότητα σύναψης αλληλόχρεου λογαριασμού, μεταξύ νοσοκομείων ή ΠΕ.Σ.Υ. και τραπεζών, μέσω των οποίων οι τράπεζες θα εξοφλούν τους προμηθευτές στην προβλεπόμενη από τη σύμβαση ημερομηνία.

Με το **άρθρο 6** απαγορεύεται η αποδοχή δωρεών προς τα νοσοκομεία ή τα ΠΕ.Σ.Υ., που αφορούν κυριότητα ή χρήση μηχανημάτων εφ' όσον αυτή δεν περιλαμβάνει και τα αντιδραστήρια και τα αναλώσιμα υλικά.

Το **άρθρο 7** δίνει τη δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών για την αγορά ή μίσθωση ιατροτεχνολογικών μηχανημάτων και αναλώσιμων με τη μέθοδο της προσφοράς από τους προμηθευτές τιμής ανά εργαστηριακή εξέταση ή διαγνωστική ή θεραπευτική πράξη ή καθορισμένα σύνολα εργαστηριακών εξετάσεων ή διαγνωστικών ή θεραπευτικών πράξεων. Η διάταξη καθορίζει τα στοιχεία, που πρέπει να περιλαμβάνει υποχρεωτικά η προσφορά, καθώς επίσης, δίδει τη δυνατότητα να καθιερωθούν με Υπουργικές Αποφάσεις κατηγορίες εργαστηριακών εξετάσεων κ.λπ., για τις οποίες είναι υποχρεωτική η διενέργεια διαγωνισμού με αυτή τη μορφή.

Παράλληλα, στο ίδιο άρθρο προβλέπεται η δυνατότητα καθορισμού με Υπουργική Απόφαση ανώτατης τιμής προμήθειας, χωρίς διαγωνισμό, μη συγκρίσιμων υλικών καθώς και υλικών που η καταλληλότητά τους σχετίζεται με τις ιδιαιτερότητες συγκεκριμένου ασθενούς (οστεοσύνθεση, αρθροπλαστική, ενδοφακοί, βαλβίδες υδροκεφαλίας κ.λπ.).

Το **άρθρο 8** προβλέπει τη δυνατότητα προσφυγής στα ασφαλιστικά μέτρα προκειμένου να σταματήσει η σύναψη ή η εκτέλεση σύμβασης, της οποίας αμφισβητείται η νομιμότητα, ενώ το **άρθρο 9** προβλέπει ότι μέχρι τη σύναψη του πρώτου ετήσιου προγραμματισμού προμηθειών για κάθε ΠΕ.Σ.Υ. θα εφαρμόζονται οι ισχύουσες διατάξεις περί προμηθειών.

Το **άρθρο 10** περιλαμβάνει διάφορες επί μέρους διατάξεις που αφορούν, κυρίως παρατάσεις προθεσμιών ισχύος ευεργετικών διατάξεων που δεν αξιοποιήθηκαν από τους ενδιαφερόμενους - λογιστικά θέματα των νοσοκομείων, καθώς και υπηρεσιακά θέματα ιατρών.

Το **άρθρο 11** είναι το ακροτελεύτιο άρθρο.

## Β. ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου εντάσσεται στις νομοθετικές πρωτοβουλίες, που είχαν εξαγγελθεί ήδη από το καλοκαίρι του 2000 και που σύμφωνα με τους διακηρυγμένους στόχους τους, αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό και την αναβάθμιση των υπηρεσιών του Ε.Σ.Υ. Η Ο.Κ.Ε. υπενθυμίζει, ότι το Δεκέμβριο του 2000 είχε εκδώσει άλλες δύο Γνώμες<sup>1</sup> σε Σχέδια Νόμων, που εντάσσονται σε αυτή τη μεταρρύθμιση. Στην πρώτη από αυτές τις Γνώμες, τόνιζε σχετικά: "Η Ο.Κ.Ε. σημειώνει, ότι αυτό (το υπό κρίση τότε Σχ/Ν) είναι το πρώτο από μια σειρά από νομοθετικές παρεμβάσεις, που χρειάζεται να γίνουν στο Ε.Σ.Υ., καθώς (...) θίγει μία μόνο πτυχή του προβλήματος. Εκφράζεται η ευχή, όπως και τα υπόλοιπα νομοθετήματα τεθούν σε κοινωνικό διάλογο και εν τέλει σε εφαρμογή εντός του προσεχούς 6μήνου. Μόνο, όταν δημοσιοποιηθούν όλα τα Σχ/Ν, θα είναι δυνατόν για την Ο.Κ.Ε. να προβεί σε μία συνολική αποτίμηση της επιχειρούμενης μεταρρύθμισης του Ε.Σ.Υ."

Επί του συγκεκριμένου Σχ/Ν παρατηρούνται τα εξής:

Το ζήτημα των προμηθειών των νοσοκομείων αποτελεί πράγματι ένα από τα βασικά σημεία, στα οποία υστερεί το Ε.Σ.Υ. Όπως και η ίδια η εισηγητική έκθεση του Σχ/Ν παραδέχεται, τα προβλήματα εστιάζονται σε κρίσιμες πτυχές της διαδικασίας προμηθειών ενός δημόσιου φορέα: **α.** καθυστερήσεις στην προμήθεια των υλικών, **β.** περιθώρια για καταστρατηγήσεις, μέσω της έλλειψης κοινών βασικών τεχνικών προδιαγραφών, **γ.** καθυστερήσεις στην εξόφληση των προμηθευτών, με αποτέλε-

σμα να επιβαρύνονται οι προσφορές και **δ.** ενθάρρυνση ολιγοπωλιακών καταστάσεων στην αγορά, μέσω της διεξαγωγής διαπραγματεύσεων ξεχωριστά από κάθε νοσοκομείο. Στις εύστοχες αυτές επισημάνσεις της εισηγητικής έκθεσης θα μπορούσε κανείς να προσθέσει και τις ενδείξεις για ύπαρξη αφανών συναλλαγών, που οδηγούν σε επιλογή προϊόντων και υπηρεσιών που δεν έχουν την καλύτερη σχέση τιμής και ποιότητας.

Η επιχειρούμενη παρέμβαση από το υπό κρίση Σχ/Ν κρίνεται θετικά, καθώς μπορεί να διασφαλίσει ένα καθεστώς προμηθειών, που θα χαρακτηρίζεται από ταχύτητα, διαφάνεια και επίτευξη μιας καλύτερης σχέσης κόστους και ποιότητας. Είναι ιδιαίτερα θετικό το γεγονός, ότι ο νομοθέτης, χωρίς να αφίσταται σημαντικά από το ισχύον γενικό καθεστώς των προμηθειών του δημοσίου, βρίσκει τρόπους να το εξειδικεύσει και να το προσαρμόσει στις ιδιαιτερότητες και τις ανάγκες των νοσοκομείων.

Ειδικότερα, θετικά κρίνονται τα ακόλουθα μέτρα, που εξειδικεύουν το σύστημα προμηθειών στις ανάγκες και τις ιδιαιτερότητες του χώρου της υγείας:

- α.** Δημιουργία ειδικού μητρώου επιτρεπομένων ιατρομηχανολογικών προϊόντων με ενιαίες προδιαγραφές ανά κατηγορία προϊόντος. Το μέτρο αυτό θα οδηγήσει σε επιτάχυνση των διαδικασιών προμηθειών, καθώς θα καταρτίζεται ταχύτερα το κείμενο της προκήρυξης και θα αποφεύγονται ενστάσεις των διαγωνιζομένων. Ταυτόχρονα, θα υπάρξει μεγαλύτερη συγκρισιμότητα

<sup>1</sup> Γνώμη υπ' αριθ. 50 επί του Σχεδίου Νόμου "Βελτίωση και Εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος Υγείας" και 51 επί του Σχεδίου Νόμου "Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) και άλλες Διατάξεις".

των προσφορών και κατά συνέπεια θα είναι δυνατή η επίτευξη καλύτερων τιμών. Τέλος, εξασφαλίζεται η απαραίτητη διαφάνεια, αφού η κατάρτιση των μητρών θα στηρίζεται σε αντικειμενικά κριτήρια. Για να είναι, όμως αποτελεσματικό αυτό το μέτρο θα πρέπει να υπάρχει διαδικασία επικαιροποίησης των δεδομένων ανάλογα με την εξέλιξη της τεχνολογίας, αλλά και των δεδομένων της αγοράς.

- β.** Ο προγραμματισμός των προμηθειών σε επίπεδο Περιφέρειας και μέσα στα χρονοδιαγράμματα, που προβλέπει ο νόμος θα συμβάλει στον περιορισμό των εξωσυμβατικών προμηθειών της τελευταίας στιγμής, ενώ παράλληλα θα δώσει τη δυνατότητα για μεγαλύτερες και ενιαίες παραγγελίες, με αποτέλεσμα να επιτυγχάνονται καλύτερες τιμές.
- γ.** Η πρόβλεψη για προηγούμενη έρευνα αγοράς και μέσω διαδικτύου, καθώς και η δυνατότητα να ζητηθούν καλύτερες προσφορές μετά το άνοιγμα των προσφορών (όταν υπάρχει διαφορά άνω του 10%, μεταξύ προϋπολογισθείσης δαπάνης και προσφοράς του μειοδότη) εξοπλίζουν τις επιτροπές του διαγωνισμού στο έργο της επιλογής της καλύτερης οικονομικά προσφοράς. Η Ο.Κ.Ε. μάλιστα προτείνει να δοθεί αυτή η δυνατότητα πρόσκλησης για βελτιωμένη προσφορά στους δύο πρώτους μειοδότες (ανεξάρτητα, δηλαδή, από το εάν υπάρχει απόκλιση 10% από την προϋπολογισθείσα δαπάνη) εφ' όσον βέβαια η μεταξύ τους διαφορά τιμής δεν υπερβαίνει κάποιο όριο, που θα καθορίσει ο νομοθέτης.
- δ.** Ιδιαίτερα χρήσιμη είναι και η πρόβλεψη για τον καθορισμό ανώτατης τιμής για την προμήθεια υλικών χωρίς διαγωνισμό, όταν αυτά δεν είναι συγκρίσιμα λόγω της ιδιαιτερότητας του κάθε ασθε-

νούς. Η έλλειψη μιας τέτοιας ειδικής πρόβλεψης για τα υλικά αυτά δημιουργεί σήμερα πολλά προβλήματα στους διαγωνισμούς, των οποίων η δομή προϋποθέτει τη δυνατότητα ύπαρξης ομοιδών αντικειμένων, που μπορούν να προσφερθούν σε συγκρίσιμες τιμές.

Για να πετύχουν, όμως οι στόχοι του πράγματι σημαντικού αυτού Σχ/Ν, θα πρέπει να εκπληρωθούν και οι εξής προϋποθέσεις:

- α.** Να επιστευσθεί η καθιέρωση διπλογραφικού μηχανογραφικού συστήματος σε όλα τα νοσοκομεία. Παράλληλα, θα πρέπει να δρομολογηθεί η εκπαίδευση του προσωπικού των νοσοκομείων στη χρήση του συστήματος αυτού.
- β.** Μία από τις προτεραιότητες της μηχανογράφησης θα πρέπει να είναι η καταχώρηση και η παρακολούθηση του υλικού, που αποθηκεύεται στα νοσοκομεία και των ημερομηνιών λήξης της χρήσης του. Ομοίως, θα πρέπει να τηρείται, μηχανογραφικά, μητρώο προμηθευτών ώστε να είναι δυνατή η συνεχής παρακολούθηση της συναλλακτικής συμπεριφοράς στο πλαίσιο εκτέλεσης των συμβάσεων και να αξιολογείται για το μέλλον.
- γ.** Οι επιτροπές εμπειρογνομόνων για τον καθορισμό ενιαίων προδιαγραφών να στελεχωθούν από άτομα με την αναγκαία τεχνική εμπειρία και κατάρτιση και να επιτελέσουν γρήγορα το έργο τους.
- δ.** Οι πληρωμές των νοσοκομείων προς τους προμηθευτές να γίνονται σύντομα, κάτι που προϋποθέτει και έγκαιρη πληρωμή των νοσοκομείων από τα ασφαλιστικά ταμεία. Η ιδέα για τη δημιουργία αλληλόχρεων λογαριασμών, μεταξύ τραπεζών και νοσοκομείων για την πληρωμή των προμηθευτών είναι καλή, αλλά προϋποθέτει ότι τα νοσοκο-



μεία θα έχουν χρήματα να πληρώνουν, κάτι που σήμερα κάθε άλλο παρά εξασφαλισμένο είναι, δεδομένης της πρακτικής των ασφαλιστικών ταμείων. Παράλληλα, θα πρέπει να εξετασθεί το ενδεχόμενο αυτόματης πίστωσης των προμηθευτών από τις Τράπεζες με χρέωση του νοσοκομείου και εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου.

- ε. Επειδή τα αποτελέσματα του νέο-εισαγόμενου συστήματος θα χρειασθούν 1-2 έτη για να γίνουν αισθητά, θα πρέπει να υπάρξει σταθερότητα και συνέπεια στην εφαρμογή του νέου συστήματος για να μπορέσει να αποδώσει.

Στη συνέχεια, διατυπώνονται επί μέρους, κατ' άρθρον παρατηρήσεις της Ο.Κ.Ε. Υπενθυμίζεται, ότι σύμφωνα με την πάγια τακτική της Ο.Κ.Ε. δεν σχολιάζονται ρυθμίσεις τεχνικού χαρακτήρα ή ήσσονος σημασίας σε σχέση με το αντικείμενό της.

Πάντως, με αφορμή το υπό κρίση Σχ/Ν διατυπώνονται και οι εξής παρατηρήσεις, που αφορούν σε γενικότερα θέματα:

- α. Πρέπει να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα των μικρομεσαίων επιχειρήσεων ώστε να μετέχουν πιο ενεργά και με προφανή ευεργετικά αποτελέσματα για το αποτέ-

λεσμα του διαγωνισμού. Το θέμα αυτό, μαζί με άλλα ζητήματα, που αφορούν στην ενίσχυση των επιχειρήσεων αυτών, θα εξετασθεί στο πλαίσιο Γνώμης Πρωτοβουλίας που καταρτίζει αυτή την εποχή η Ο.Κ.Ε. για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

- β. Ένα θέμα που χρειάζεται ιδιαίτερης μεταχείρισης είναι οι προμήθειες των νοσοκομείων σε τρόφιμα. Η κατάσταση στο θέμα αυτό δεν είναι ικανοποιητική και θα πρέπει να αντιμετωπισθεί.

- γ. Με αφορμή τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στην παρούσα ενότητα, η Ο.Κ.Ε. διατυπώνει την ακόλουθη παρατήρηση: θα πρέπει ο νομοθέτης να αποφεύγει την απλή παράθεση διατάξεων, που τροποποιούνται και η οποία δεν λέει τίποτε στον αναγνώστη. Είναι γνωστό, βέβαια, ότι η εισηγητική έκθεση και ο κατάλογος των καταργούμενων διατάξεων βοηθάει την κατανόηση μιας προτεινόμενης διάταξης, αλλά δεν πρέπει να παραβλέπεται ότι μετά την ψήφιση ενός νόμου, δημοσιεύεται μόνο το κείμενο του νόμου με αποτέλεσμα να μην είναι ευχερής η κατανόησή του από τον μη νομικό συναλλασσόμενο. Θα πρέπει να παρατίθεται στο Σχ/Ν ολόκληρη η τροποποιούμενη διάταξη, με τη μορφή που θα λάβει μετά την τροποποίησή της.

## Γ. ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

### **Άρθρο 2** **Μητρώο επιτρεπομένων** **ιατροτεχνολογικών προϊόντων** **Παρ. 3, περ. γ**

Προβλέπεται ότι στις επιτροπές εμπειρογνομόνων, που θα καταρτίσουν το μητρώο θα ορίζονται "λειτουργγοί και υπάλληλοι δημοσίων υπηρεσιών και φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και ιδιώτες, που μπορούν λόγω ειδικών γνώσεων, επιστημονικής κατάρτισης και πείρας να συμβάλουν στην ολοκλήρωση του ειδικού μητρώου".

Θα πρέπει να προβλεφθεί εξουσιοδότηση για έκδοση Υπουργικής Απόφασης με την οποία θα καθιερώνονται αυστηρά ασυμβίβαστα στα μέλη των επιτροπών, προκειμένου να αποφευχθεί σύγκρουση συμφερόντων στο ίδιο πρόσωπο και να υπάρχουν αυστηρές ποινές σε περίπτωση παράβασης.

Επίσης, στις επιτροπές αυτές θα πρέπει να μετέχει, για μεγαλύτερη διαφάνεια και εκπρόσωπος των κοινωνικών φορέων, όπως άλλωστε προβλέπεται από την κοινή νομοθεσία, περί προμηθειών, αλλά δεν επαναλαμβάνεται στις διατάξεις του ειδικότερου αυτού νόμου.

### **Παρ. 4, περ. γ**

Μεταξύ των χαρακτηριστικών, που δεν επιτρέπεται να ληφθούν υπ' όψιν για την κατάρτιση του μητρώου είναι και αυτά που "παρεμποδίζουν τη λειτουργία των συνθηκών ανταγωνισμού στην αγορά, όπως τα χαρακτηριστικά ή προδιαγραφές, που είναι κατοχυρωμένα αποκλειστικά στο όνομα συγκεκριμένης κατασκευαστικής εταιρίας".

Η διάταξη αξιολογείται θετικά, καθώς διασφαλίζει τη λειτουργία του ανταγωνισμού στις προμήθειες, θα πρέπει όμως να υπάρξει πρόβλεψη για προϊόντα που αποδεδειγμένα παράγονται από μία μόνο εταιρία.

### **Άρθρο 4** **Αρμόδια Όργανα** **Παρ. 2**

Προβλέπεται η σύνθεση των 5μελών επιτροπών, που διενεργούν τους διαγωνισμούς (υπάλληλοι που υπηρετούν σε μονάδα του ΠΕ.Σ.Υ. ή των αρμοδίων ΠΕ.Σ.Υ.).

Θα πρέπει να μετέχει και εκπρόσωπος των κοινωνικών φορέων. Παράλληλα, θα πρέπει, όπως άλλωστε ορίζει το Σχ/Ν και για τις επιτροπές για την κατάρτιση Μητρώου, να συμμετέχει και ένας ιδιώτης, που μπορεί "λόγω ειδικών γνώσεων, επιστημονικής κατάρτισης και πείρας να συμβάλει" στο έργο της επιτροπής του διαγωνισμού.

### **Παρ. 3 και 4**

Προβλέπεται, ότι κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού κάθε κατηγορίας δαπάνης και της σχετικής έρευνας αγοράς για λήψη τιμών, λαμβάνονται υποχρεωτικά υπ' όψιν οι συμβάσεις των προμηθευτών με τις ιδιωτικές κλινικές και τα εργαστήρια εφ' όσον υποβληθούν από τους ενδιαφερόμενους.

Η διάταξη κρίνεται θετικά, πλην, όμως ο όρος "υποχρεωτικά" ίσως να οδηγήσει σε παρερμηνείες. Καλό θα ήταν να διαγραφεί.

### **Άρθρο 6** **Απαγόρευση δωρεών**

Απαγορεύεται η αποδοχή δωρεών, όταν τα δωρούμενα μηχανήματα επιδέχονται αντιδραστήρια και αναλώσιμα υλικά μόνο μιας εταιρίας ή συνδεδεμένων με αυτή εταιριών. Εξαιρούνται οι δωρεές, που αφορούν και αυτά τα υλικά.

Η διάταξη κρίνεται θετικά, καθώς αποτρέπει δωρεές, που υπηρετούν αθέμιτους σκοπούς.

Θα πρέπει παράλληλα να προβλεφθεί η κατάρτιση κώδικα δεοντολογίας από τους εμπλεκόμενους φορείς, για τον καθορισμό θεμιτών τρόπων προβολής μιας δωρεάς.

### **Άρθρο 7** **Διαγωνισμός με προσφορά τιμής** **ανά εξέταση ή πράξη** **Παρ. 1**

Είναι θετική η δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών με τη μέθοδο της προσφοράς τιμής ανά εργαστηριακή εξέταση ή διαγνωστική ή θεραπευτική πράξη ή καθορισμένα σύνολα εργαστηριακών εξετάσεων κ.λπ. Η εφαρμογή της, όμως, προϋποθέτει ολοκληρωμένο μηχανογραφικό σύστημα στο

νοσοκομείο ή το ΠΕ.Σ.Υ. κάτι, που όπως τονίσαμε και στη Γενική Αξιολόγηση, εξακολουθεί να είναι το ζητούμενο.

### **Παρ. 2**

Δεν γίνεται κατανοητό το σκεπτικό με το οποίο προβλέπεται η δυνατότητα προμήθειας - χωρίς διαγωνισμό - μη συγκρίσιμων ή εξατομικευμένων υλικών, των οποίων η ανώτατη επιτρεπόμενη τιμή θα καθορίζεται με Υπουργική Απόφαση.

Εάν μεν υπάρχουν, περισσότερες της μίας, επιχειρήσεις που μπορούν να προμηθεύσουν το υλικό, θα πρέπει να λειτουργήσει μία διαδικασία λήψης ανταγωνιστικών προσφορών, έστω με πιο γρήγορες και ευέλικτες ρυθμίσεις από ό,τι η συνήθης διαδικασία. Εάν, αντίθετα, το υλικό παράγεται ή εισάγεται από μόνο μία επιχείρηση, δεν είναι δυνατόν να επιβληθεί μία ανώτατη τιμή προμήθειας γιατί αυτό πιθανόν να λειτουργήσει σε βάρος του ασθενούς. Σε τέτοιες περιπτώσεις, είναι χρήσιμος, ο από πλευράς του νοσοκομείου ή του ΠΕ.Σ.Υ. έλεγχος (μέσω της μηχανογραφικής τήρησης των σχετικών στοιχείων) των προμηθειών, που έχουν γίνει σε ομοειδή προϊόντα από άλλα νοσοκομεία ή μονάδες του Ε.Σ.Υ. και η αξιοποίηση των σχετικών στοιχείων κατά τη διαπραγμάτευση με τον προμηθευτή.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.**  
*Καθηγητής* **ΑΝΔΡΕΑΣ ΚΙΝΤΗΣ**



Στην Ολομέλεια της 28<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2001 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη  
της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

### ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Καθηγητής Ανδρέας Κιντής

### ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Κυριαζής Δημήτριος  
πρώην Πρόεδρος Σ.Ε.Β.

Πολίτης Δημήτριος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λιόλιος Νικόλαος  
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.

### Α΄ ΟΜΑΔΑ

Μπελαντάκης Ζαχαρίας  
Μέλος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.  
σε αναπήρωση του  
Αβραμίδη Νικόλαου  
Μέλους Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Αναλυτής Νικόλαος  
Αντιπρόεδρος Δ.Σ. Σ.Ε.Β.

Ρερρές Κυριάκος  
Γενικός Διευθυντής  
Πανελληνίας Ομοσπονδίας Ξενοδόχων  
σε αναπήρωση του  
Βασιλικού Ευστράτιου  
Γενικού Γραμματέα Π.Ο.Ξ.

Ζούλοβιτς Μαργαρίτα  
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Κεφάλας Χαράλαμπος  
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Μαστρογιάννης Αναστάσιος  
Μέλος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Μότσος Γεώργιος  
Πρόεδρος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Σκορίνης Νικόλαος  
Α΄ Αντιπρόεδρος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Στεφάνου Ιωάννης  
Μέλος Δ.Σ. Σ.Ε.Β.

Τσατήρης Γεώργιος  
Νομικός Σύμβουλος Ένωσης  
Ελληνικών Τραπεζών

Χαντζαρίδης Κωνσταντίνος  
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

### Β΄ ΟΜΑΔΑ

Αριστειδόπουλος Ιωάννης  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Αυγητίδης Ελευθέριος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Βουλγαράκης Δημήτριος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γκούβερη Ρέα  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κωνσταντινίδης Ιωάννης  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λαιμός Στέφανος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κολέτσης Στυλιανός  
Γ.Σ.Ε.Ε.

σε αναπήρωση του  
Μίχα Ιωάννη  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ξενάκης Βασίλειος  
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος  
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Παυλιδάκης Γεώργιος  
Γ.Σ.Ε.Ε.  
σε αναπήρωση του  
Πολυζωγόπουλου Χρήστου  
Προέδρου Γ.Σ.Ε.Ε.

Σκαρμούτσος Διονύσιος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

### Γ΄ ΟΜΑΔΑ

Αλεξόπουλος Παναγιώτης  
Πρόεδρος Οικονομικού  
Επιμελητηρίου Ελλάδος

Βουμβουλάκης Μιχαήλ  
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.

Γιατράκος Νικόλαος  
Αναπληρωτής Δήμαρχος Αθηναίων

Γωνιωτάκης Γεώργιος  
Πρόεδρος Δ.Σ. Γ.Ε.Σ.Α.Σ.Ε.

Καραγιάννης Δημήτριος  
Επρόσωπος ΠΑ.Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.

Κορκοβέλος Ιωάννης  
Εκπρόσωπος Δικηγορικού  
Συλλόγου Αθηνών

Λίτσος Φώτης  
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.

Λαζαρίδης Χαράλαμπος  
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.Κ.Α

### ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Γρηγόριος Παπανίκος

**ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.**

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της κας Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: (01) 9249510-2, Fax: (01) 9249514, e-mail: [iproke@otenet.gr](mailto:iproke@otenet.gr)