

ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.

“ Κίνητρα Ιδιωτικών Επενδύσεων
για την Οικονομική Ανάπτυξη
και την Περιφερειακή Σύγκλιση”
(Σχέδιο Νόμου)

Αθήνα, 8 Δεκεμβρίου 2004

Διαδικασία

Στις 24.11.2004, ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών **κ. Γεώργιος Αλογοσκούφης**, απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου «**Κίνητρα Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση**».

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους **κ.κ. Χαράλαμπο Κεφάλλα, Νικόλαο Σκορίνη, Ιωάννη Στεφάνου, Στέφανο Λαιμό, Γεώργιο Κουτσιμπογιώργο, Νικόλαο Λιόλιο**, ως Πρόεδρο της Επιτροπής και **Χρήστο Σπίρτζη**. Στην Επιτροπή Εργασίας συμμετείχαν ως Εμπειρογνώμονες οι **κ.κ. Φωκίων Δεληγιάννης, Χρήστος Ιωάννου, Πέτρος Λινάρδος-Ρυλμόν** και

Φώτης Σκουλαρίκης. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. συμμετείχε η επιστημονική συνεργάτης της Ο.Κ.Ε. **Δρ Αφροδίτη Μακρυγιάννη**, οικονομολόγος, η οποία είχε και τον επιστημονικό συντονισμό της Επιτροπής.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίασή της στις 6 Δεκεμβρίου 2004.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. στην οποία εισηγητές ήταν οι **κ.κ. Νίκος Λιόλιος** και **Χαράλαμπος Κεφάλλας**, αφού ολοκλήρωσε την συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **8ης Δεκεμβρίου 2004**, διατύπωσε την **υπ' αριθ. 122** Γνώμη της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΣΧ/Ν

Το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου περιλαμβάνει **12 άρθρα** και έρχεται να τροποποιήσει τον ισχύοντα Νόμο 2601/1998 «περί ενισχύσεως των ιδιωτικών επενδύσεων».

Ειδικότερα:

Στο **άρθρο 1** αναφέρεται ο σκοπός και καθορίζονται τα είδη των ενισχύσεων που παρέχονται στα υπαγόμενα επενδυτικά σχέδια. Συγκεκριμένα παρέχονται, εναλλακτικά, τα ακόλουθα είδη ενισχύσεων: α) επιχορήγηση ή και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης, β) φορολογική απαλλαγή, γ) επιδότηση του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης. Σε ειδικού καθεστώτος επενδύσεις παρέχεται συνδυασμός των προαναφερόμενων ενισχύσεων.

Με το **άρθρο 2** διαιρείται η επικράτεια σε τέσσερις περιοχές όπου ταξινομούνται ανάλογα με τα αναπτυξιακά τους χαρακτηριστικά οι διάφορες περιοχές της χώρας. Η περιοχή Δ όπου περιλαμβάνονται οι πλέον προβληματικοί νομοί, νησιά, ζώνες και Β.Ε.Π.Ε. της χώρας διαιρείται σε τρεις υπο-περιοχές (παρ. 1). Επίσης με Υπουργική απόφαση καθορίζονται οι συγκεκριμένες περιοχές της αλλοδαπής όπου επιχορηγούνται ορισμένα επενδυτικά σχέδια και κατά παρέκκλιση των λοιπών διατάξεων, είναι δυνατόν να καθορίζονται συγκεκριμένες λεπτομέρειες της όλης διαδικασίας (χρόνος υποβολής, βαθμολόγηση, όργανα ελέγχου, τρόπος καταβολής, ολοκλήρωση) (παρ.2).

Στο **άρθρο 3** ορίζονται οι υπαγόμενες στο καθεστώς των ενισχύσεων επενδύσεις ανά τομέα οικονομικής δραστηριότητας. Τα επενδυτικά σχέδια του τριτογενή τομέα διακρίνονται σε επιχειρηματικές δράσεις στον τουρισμό και σε λοιπές τριτογενείς επιχειρηματικές δραστηριότητες. Τέλος, τα επενδυτικά σχέδια στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, καθώς και οι καινοτόμες ή ερευνητικές επενδυτικές δραστηριότητες εντάσσονται σε ειδική κατηγορία ως «ειδικά επενδυτικά σχέδια». Στη βάση των προτεραιοτήτων της αναπτυξιακής πολιτικής και των διεθνών κοινωνικοοικονομικών συνθηκών οι επιμέρους επενδυτικές δράσεις κατατάσσονται σε πέντε κατηγορίες και επιδοτούνται ανάλογα (παρ. 1). Με κοινή Υπουργική απόφαση καθορίζονται τα επενδυτικά σχέδια στον αγροτικό τομέα που εμπίπτουν στο παράρτημα Ι της Συνθήκης της Ε.Ε. και προσδιορίζονται οι πρόσθετοι όροι για τις ενισχύσεις των συγκεκριμένων περιπτώσεων (παρ.2). Επίσης, ενισχύονται, υπό προϋποθέσεις, επιχειρηματικές δράσεις στην αλλοδαπή που εμπίπτουν στην κατηγορία των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (παρ.3). Εξαιρούνται από τις ενισχύσεις του Σχ/Ν επενδύσεις στους κλάδους της χαλυβουργίας, των συνθετικών ινών, της ναυπηγικής και ναυπηγοεπισκευαστικής, των δημόσιων επιχειρήσεων και οργανισμών, καθώς και επιχειρήσεων με ειδική νομική μορφή (παρ.4). Τέλος, προσδιορίζονται αναλυτικά ποιες δαπάνες ενισχύονται και ποιες δαπάνες εξαιρούνται, όπως επίσης,

ορίζεται το 8% του κόστους του ενισχυόμενου σχεδίου ως ανώτατο όριο για τις άυλες επενδύσεις (παρ.5 και 6).

Το **άρθρο 4** αναφέρεται στις παρεχόμενες ενισχύσεις οι οποίες δεν μπορούν να υπερβούν σε καθαρό Ισοδύναμο Επιχορήγησης τα εγκεκριμένα από την Ε.Ε. ποσοστά στο Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων (παρ.2). Τα ποσοστά ενίσχυσης κυμαίνονται, ανάλογα με την κατηγορία και την γεωγραφική περιοχή που πραγματοποιείται η επένδυση, από: 13%-40% για τις περιπτώσεις επιχορηγήσεων και επιδοτήσεων χρηματοδοτικής μίσθωσης, από 50%-100% για τις περιπτώσεις φορολογικών απαλλαγών και από 18,4%- 48,1% για τις περιπτώσεις επιχορήγησης του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης (παρ. 1). Επιπλέον ενίσχυση η οποία φθάνει και το 15%, ανάλογα με το κατά κεφαλή ΑΕΠ της περιοχής που υλοποιείται η επένδυση, χορηγείται στις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις (παρ.4). Το συνολικό ποσοστό της ενίσχυσης σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να υπερβεί το 55% του συνολικού κόστους (παρ. 5). Τέλος, περιλαμβάνονται ειδικές ρυθμίσεις, όσον αφορά επενδύσεις άνω των πενήντα εκατ. ευρώ και επενδύσεις στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας (παρ. 6, 7).

Με το **άρθρο 5** καθορίζονται οι προϋποθέσεις, οι περιορισμοί και οι όροι για τη χορήγηση των ενισχύσεων. Ειδικότερα, ως ελάχιστο ύψος επένδυσης για την υπαγωγή στο καθεστώς των ενισχύσεων ορίζονται τα 500 χιλ. ευρώ για τις μεγάλες επιχειρήσεις, ποσό που κατεβαίνει μέχρι και τα 100 χιλ. ευρώ για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις (παρ. 1^α). Με εξαίρεση, τις Ιερές Μονές και την Ιερή Κοινότητα του Αγίου Όρους, όλες οι υπόλοιπες επιχειρήσεις με επενδυτικά σχέ-

δια άνω των 200 χιλ. ευρώ πρέπει να λειτουργούν με εταιρική ή συνεταιριστική μορφή (παρ.2). Η ίδια συμμετοχή του επενδυτή, η οποία δεν μπορεί να μειωθεί στη συνέχεια, δεν μπορεί να είναι χαμηλότερη από το 25% του ενισχυόμενου κόστους της επένδυσης (παρ.3). Η αύξηση του κόστους που ενισχύεται, σε περιπτώσεις αναμόρφωσης, δεν μπορεί να υπερβεί το 15% του εγκεκριμένου (παρ. 4), ενώ η προθεσμία ολοκλήρωσης της επένδυσης μπορεί να παραταθεί, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, για δύο το πολύ χρόνια (παρ.5). Οι επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν πριν την υποβολή αίτησης υπαγωγής δεν μπορούν να συμπεριληφθούν στο επιχορηγούμενο κόστος, με την εξαίρεση των επενδύσεων αποκατάστασης ζημιών από πυρκαγιές, πλημμύρες ή άλλα φυσικά φαινόμενα (παρ. 6). Στη συνέχεια, αναφέρονται αναλυτικά οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται: α) σε περιπτώσεις χρήσης επενδυτικού δανείου (παρ.7), β) σε περιπτώσεις χρηματοδοτικής μίσθωσης για την επιδότηση του κόστους του μισθωμένου εξοπλισμού (παρ.8), γ) σε περιπτώσεις δημιουργίας νέων θέσεων απασχόλησης για την επιδότηση του κόστους της απασχόλησης (παρ.9) και σε περιπτώσεις εφαρμογής της ενίσχυσης της φορολογικής απαλλαγής (παρ 26). Ο χαρακτηρισμός προϊόντων ή υπηρεσιών ως εξαιρετικά προηγμένης τεχνολογίας, ο χαρακτηρισμός προϊόντων και παραγωγικών διαδικασιών ως καινοτομικών, καθώς και ο χαρακτηρισμός προϊόντων ή υπηρεσιών ως «νέων» είναι αρμοδιότητες της Ειδικής Επιτροπής Εμπειρογνομόνων της Γενικής Γραμματείας Ανάπτυξης του Υπουργείου Ανάπτυξης (παρ.10, 11, 15). Για την ένταξη σχεδίων στην κατηγορία των περιβαλλοντικών επενδύσεων αρμόδιο είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, ενώ για την ένταξή τους

στην κατηγορία των ενεργειακών επενδύσεων αρμόδια είναι η Γενική Γραμματεία Ενέργειας του Υπουργείου Ανάπτυξης (παρ.14). Τέλος, ορίζονται οι αρμόδιες αρχές, καθώς και οι όροι που πρέπει να πληρούνται, για την έγκριση επενδυτικών σχεδίων: i) ίδρυσης ή επέκτασης ξενοδοχειακών μονάδων, ii) αποκατάστασης και μετατροπής παραδοσιακών ή διατηρητέων κτιρίων σε ξενοδοχειακές μονάδες, iii) εκσυγχρονισμού ξενοδοχειακών μονάδων ή τουριστικών οργανωμένων κατασκήνωσεων, iv) δημιουργίας λιμένων σκαφών αναψυχής, v) συνεδριακών, χιονοδρομικών κέντρων, καθώς και κέντρων που εξυπηρετούν τις λοιπές μορφές εναλλακτικού τουρισμού, vi) ίδρυσης σταθμών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης, vii) δημιουργίας κέντρων αποθεραπείας και αποκατάστασης και viii) μεταλλευτικών επενδύσεων και επενδύσεων εξόρυξης (παρ. 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25).

Το **άρθρο 6** προσδιορίζει τα κριτήρια υπαγωγής στο καθεστώς των ενισχύσεων ομαδοποιημένα σε τέσσερις κατηγορίες. Η πρώτη κατηγορία κριτηρίων αναφέρεται στην εμπειρία, τη φερεγγυότητα και τις οικονομικές δυνατότητες του επενδυτικού φορέα. Στη συνέχεια, εξετάζονται χαρακτηριστικά του προτεινόμενου επενδυτικού σχεδίου (πληρότητα επιχειρηματικού σχεδιασμού, ολοκληρωμένος χαρακτήρας της επένδυσης, προοπτικές του κλάδου...). Η τρίτη κατηγορία κριτηρίων αφορά στις επιπτώσεις της επένδυσης στην απασχόληση, την τοπική οικονομία, το περιβάλλον, τις εξαγωγές και εν γένει στην κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της χώρας. Τέλος, τα υποβαλλόμενα επενδυτικά σχέδια αξιολογούνται και με ειδικά κριτήρια ανάλογα με τον τομέα παραγωγικής δραστηριότητας που εντάσσονται.

Με το **άρθρο 7** καθορίζονται οι αρμοδιότητες των δημόσιων φορέων που εμπλέκονται στις διαδικασίες υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων στο καθεστώς των ενισχύσεων και αναλύονται οι διαδικασίες εφαρμογής των ενισχύσεων. Αναλυτικότερα οι αιτήσεις υπαγωγής υποβάλλονται ανάλογα με το αντικείμενο του επενδυτικού σχεδίου και το ύψος της χρηματοδοτικής δαπάνης στη Γενική Δ/ση Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, στις Δ/σεις Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών, στο Ελληνικό Κέντρο Επενδύσεων και στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης (παρ.1). Δεν επιτρέπεται η πολλαπλή υποβολή από τον ίδιο φορέα αίτησης για επενδύσεις κατά βάση ίδιες (παρ.2). Η αίτηση υπαγωγής πρέπει να συνοδεύεται από τεχνικοοικονομική μελέτη καθώς και αποδεικτικό καταβολής του καθορισμένου χρηματικού ποσού (παρ.3). Τυχόν επιπρόσθετα δικαιολογητικά, καθώς και τα τεχνικοοικονομικά στοιχεία που πρέπει να υποβάλλονται με την αίτηση υπαγωγής καθορίζονται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών (παρ.4). Περιπτώσεις ελλিপών δικαιολογητικών τίθενται στο αρχείο χωρίς να εξετασθούν, όπως επίσης δεν επανεξετάζονται και αιτήματα τα οποία έχουν απορριφθεί (παρ. 5, 14). Οι αξιολογήσεις των επενδύσεων πραγματοποιούνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή και από εξωτερικούς αξιολογητές και εμπειρογνώμονες και το διάστημα που μεσολαβεί από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης έως και την απόφαση υπαγωγής δεν ξεπερνά του τρεις ή τους τέσσερις μήνες αντίστοιχα για τα επιχειρηματικά σχέδια διάσωσης και αναδιάρθρωσης (παρ.7, 8). Τα επενδυτικά σχέδια που συγκεντρώνουν την ελάχιστη απαιτούμενη βαθμολογία, και εφόσον το διατιθέμενο ποσό

επαρκεί, εντάσσονται προς υπαγωγή (παρ.9). Οι αποφάσεις υπαγωγής, όπως επίσης και οι λοιπές αποφάσεις που αφορούν στις επενδύσεις που ενισχύονται (ολοκλήρωσης, τροποποίησης, ανάκλησης υπαγωγής...) εκδίδονται, ανάλογα με την περίπτωση, από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, τον Υπουργό Ανάπτυξης ή τους Γενικούς Γραμματείς των Περιφερειών (παρ.11). Το ετήσιο ύψος των επιχορηγήσεων και επιδοτήσεων ανά φορέα υπαγωγής καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (παρ. 13). Στη συνέχεια, ορίζονται πέντε κατηγορίες Γνωμοδοτικών Επιτροπών οι οποίες είναι υπεύθυνες, κατά περίπτωση, για τις αιτήσεις υπαγωγής στον αναπτυξιακό νόμο (παρ.15). Υπεύθυνες για την παρακολούθηση και τον έλεγχο των επενδύσεων που έχουν υπαχθεί στο καθεστώς των ενισχύσεων είναι οι υπηρεσίες και τα όργανα ελέγχου του κατά περίπτωση αρμόδιου φορέα υπαγωγής (παρ.16). Τα όργανα ελέγχου του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και τα Περιφερειακά Όργανα Ελέγχου συνιστώνται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, ενώ με κοινή απόφαση με τον Υπουργό Ανάπτυξης συνιστώνται τα όργανα ελέγχου του Υπουργείου Ανάπτυξης. Επίσης, είναι στη διακριτική ευχέρεια του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών η σύσταση ειδικών οργάνων επανελέγχου των επενδύσεων που θα υπαχθούν στο παρόν Σχ/Ν, ή έχουν υπαχθεί στο Ν. 2601/98, ή σε προγενέστερους αναπτυξιακούς νόμους (παρ. 16). Τέλος, προβλέπεται η εγκατάσταση πληροφοριακού συστήματος παρακολούθησης των επενδύσεων στους κατά τόπους αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες (παρ. 21).

Με το **άρθρο 8** καθορίζονται οι τρόποι καταβολής των ενισχύσεων. Το 50% της συνολικής επιχορήγησης καταβάλλεται με την πιστοποίηση της υλοποίησης του 50% της επένδυσης και το υπόλοιπο 50% με την πιστοποίηση ολοκλήρωσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας. Δίνεται επίσης η δυνατότητα, με συγκεκριμένες προϋποθέσεις, εφάπαξ προκαταβολής μέχρι του 30% της προβλεπόμενης επιχορήγησης. Η πιστοποίηση της ολοκλήρωσης της επένδυσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας γίνεται μετά την κατάθεση των απαιτούμενων δικαιολογητικών, εντός έξι μηνών το αργότερο από την λήξη της προθεσμίας ολοκλήρωσης. Η μη υποβολή τους εντός του προαναφερόμενου διαστήματος, καθιστά την επένδυση μη ολοκληρωθείσα και ανακαλείται η απόφαση υπαγωγής της (παρ. 1). Η επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης καταβάλλεται μετά την εγκατάσταση του συνόλου του μισθωμένου εξοπλισμού στην μονάδα, σε δόσεις που ακολουθούν την εκάστοτε πληρωμή του μισθώματος από την επιχείρηση (παρ.2). Η επιχορήγηση του κόστους απασχόλησης αφορά μόνο στις συνδεδεμένες με την επένδυση θέσεις εργασίας και για την καταβολή του πρώτου μέρους της ενίσχυσης, απαιτείται πιστοποίηση της ολοκλήρωσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας της επένδυσης (παρ.3). Τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για τις προαναφερόμενες κατηγορίες ενισχύσεων ορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (παρ.4). Τέλος, δεν επιτρέπεται εκχώρηση της επιχορήγησης σε τρίτους, παρά μόνο κατ' εξαίρεση σε τράπεζες για την παροχή βραχυπρόθεσμου δανεισμού (παρ.5).

Το **άρθρο 9** αναφέρεται στα ειδικά καθεστώτα ενίσχυσης τα οποία θεσπίζο-

νται με προεδρικά διατάγματα και μετά από την εκπόνηση ειδικής μελέτης σκοπιμότητας για συγκεκριμένες περιφέρειες ή τμήματά τους, καθώς και για ορισμένες κατηγορίες επιχειρήσεων ή επενδύσεων (παρ. 1). Επίσης, μεταποιητικές ή μεταλλευτικές μονάδες υφιστάμενων φορέων που απασχολούν τουλάχιστον 100 άτομα μπορούν να υπαχθούν στις ενισχύσεις, εφόσον υποβάλουν ένα ολοκληρωμένο πολυετές επιχειρηματικό σχέδιο αναδιάρθρωσης και εφόσον θεωρηθούν ότι βρίσκονται σε ιδιαίτερα δυσμενή κατάσταση (παρ.2). Τέλος στις διατάξεις του παρόντος Σχ/Ν υπάγονται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης, καθώς και των κατά περίπτωση συναρμόδιων υπουργών, επενδύσεις ύψους 50 εκατ. ευρώ που έχουν σημαντικές επιπτώσεις στη διεθνή ανταγωνιστικότητα της χώρας και την απασχόληση (παρ.3).

Με το **άρθρο 10** καθορίζονται οι υποχρεώσεις των ενισχυόμενων επιχειρήσεων και οι συνέπειες της μη τήρησής τους. Ειδικότερα, οι επιχειρήσεις των οποίων οι επενδύσεις έχουν υπαχθεί στον αναπτυξιακό νόμο οφείλουν, για μία πενταετία από τη

δημοσίευση της απόφασης έναρξης της παραγωγικής τους λειτουργίας, να τηρούν τους όρους της υπαγωγής, να μη σταματούν την παραγωγική δραστηριότητα ή τη λειτουργία της επιχείρησης, να μη μεταβάλλουν τα πάγια περιουσιακά στοιχεία και το καταστατικό της εταιρίας, και να μην εκμισθώνουν μέρος ή το σύνολο της ενισχυθείσας επένδυσης. Επίσης, το πενταετές διάστημα αφορά και στη διατήρηση των θέσεων απασχόλησης οι οποίες έχουν ενισχυθεί (παρ. 1). Οι κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση μη τήρησης των υποχρεώσεων αφορούν στην επιστροφή μέρους ή του συνόλου της ενίσχυσης, ανάλογα με το είδος και το χρόνο της παράβασης (παρ.2).

Το **άρθρο 11** αναφέρεται στη σύσταση Επιτροπής απλοποίησης των διαδικασιών Ιδιωτικών Επενδύσεων στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών με σκοπό την απλοποίηση των διαδικασιών, καθώς και στην υπαγωγή των επενδύσεων σε Ενιαίο Φορέα Διαχείρισης και Ελέγχου. Τέλος, το **άρθρο 12** περιλαμβάνει τις μεταβατικές και τελικές διατάξεις μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος Σχ/Ν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧ/Ν

Το Σχέδιο Νόμου αντικαθιστά το Ν.2601/1998 που αφορά στην «ενίσχυση ιδιωτικών επενδύσεων για την οικονομική και περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας». Προηγήθηκε τροποποίηση του προαναφερόμενου αναπτυξιακού νόμου, αναφορικά με τις διαδικασίες και τις παρεχόμενες προς τους επενδυτές δυνατότητες με το Ν. 3219/2004, ο οποίος όμως σε σύντομο διάστημα καταργήθηκε, με εξαίρεση τις διατάξεις που εξασφάλιζαν τη λειτουργία του θεσμικού πλαισίου επιχορηγήσεων και κινήτρων.

Οι βασικές αλλαγές που επιφέρει το παρόν Σχ/Ν στο υφιστάμενο καθεστώς επιχορηγήσεων/επιδοτήσεων των επενδυτικών δραστηριοτήτων επικεντρώνονται:

- στην αποδέσμευση των επιχορηγήσεων από τις θέσεις εργασίας και στην εισαγωγή του ιδιαίτερου κινήτρου για την επιδότηση του κόστους της δημιουργούμενης από την επένδυση απασχόλησης,
- στην κατάργηση της διάκρισης παλαιών και νέων επιχειρήσεων,
- στη μείωση του ποσοστού της ίδιας συμμετοχής, από 40% σε 25%,
- στην αύξηση των επιδοτήσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις που μπορεί να φθάσουν μέχρι και το 55%, σε ορισμένες περιπτώσεις όπως σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε παραμεθόριες περιοχές καθώς και σε νομούς με κατά κεφαλή ΑΕΠ μικρότερο ή ίσο του 65% του μ.ό της Ε.Ε.,
- στη συντόμευση των διαδικασιών έγκρισης του υποβληθέντος επενδυτικού σχεδίου και στην επέκταση καθόλη τη διάρκεια του έτους της δυνατότητας υποβολής αιτήσεων,
- στη δυνατότητα εφάπαξ προκαταβολής της επιδότησης, η οποία όμως δεν θα υπερβαίνει το 30% της προβλεπόμενης, στη σχετική απόφαση υπαγωγής, επιχορήγησης, με την προσκόμιση ισόποσης εγγυητικής επιστολής προσαυξημένης κατά 10%,
- στη διεύρυνση των επιλέξιμων κατηγοριών επενδύσεων, με την ένταξη νέων δραστηριοτήτων που αφορούν στον τουρισμό και τις υπηρεσίες,
- στον ορισμό ελαχίστου κόστους για όλα τα είδη των ενισχυόμενων επενδύσεων και στον καθορισμό των 100. χιλ. ευρώ ως κατώτατο όριο για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις.

Το παρόν Σχ/Ν έρχεται να αντικαταστήσει τον ισχύοντα αναπτυξιακό νόμο, σε μία περίοδο που διαμορφώνεται μια γενικότερη άποψη ότι το σύστημα των επιδοτήσεων και των χρηματοδοτικών ενισχύσεων στις επιχειρήσεις δεν οδηγεί από μόνο του στο επιθυμητό αποτέλεσμα της ανάπτυξης.

Η μέχρι σήμερα εφαρμογή των διαφόρων, κατά περιόδους, αναπτυξιακών νόμων είχε αποτελέσματα κατώτερα των προσδοκιών. Ως βασικότεροι συντελεστές, για μία πορεία βιώσιμης και αιεφόρου ανάπτυξης με σταθερές και πλήρους απασχόλησης θέσεις εργασίας, έχουν αναδειχθεί παράγοντες όπως: η εξασφάλιση σταθερού μακροοικονομικού περιβάλλοντος, η απλοποίηση των γραφειοκρατικών διαδικασιών, η κατάργηση της πολυνομίας, η απλοποίηση και κωδικοποίηση της φορολογικής νομοθεσίας, η ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού, η διαφάνεια σε όλα τα επίπεδα εξουσίας και η εξάλειψη των συνθηκών στρέβλωσης του ανταγωνισμού. Η ευρωπαϊκή στρατηγική για την απασχόληση διαπιστώνει επίσης ότι η αιεφόρος ανάπτυξη σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο περιφερειών είναι συνάρτηση της δυνατότητας των τοπικών και περιφερειακών φορέων να υιοθετήσουν στρατηγικούς στόχους για την περιφερειακή οικονομία, της επιτάχυνσης της εισαγωγής νέας τεχνολογίας και καινοτομιών, της αξιοποίησης του υπάρχοντος ανθρώπινου δυναμικού και της διαφύλαξης της κοινωνικής συνοχής και γενικώς της ικανότητας των δημοσίων υπηρεσιών και των αντιπροσωπευτικών φορέων να συνεργαστούν για τη διαμόρφωση μιας «μανθάνουσας» οικονομίας. Στο σημείο αυτό η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει την αναγκαιότητα εναρμόνισης των ανταποδοτικών εισφορών και των τελών που επιβάλλονται από τους φορείς της α'βάθμιας και β'βάθμιας αυτοδιοίκησης στις επιχειρήσεις με την ισχύουσα αναπτυξιακή, φορολογική και οικονομική πολιτική της χώρας.

Ειδικότερες κρίσεις για τα επί μέρους θέματα που θίγει το Σχ/Ν θα διατυπωθούν από την Ο.Κ.Ε. στις κατ' άρθρον παρατηρήσεις, ενώ στο παρόν κεφάλαιο θα

διατυπωθούν ορισμένες γενικότερου περιεχομένου παρατηρήσεις, που θα πρέπει να ληφθούν υπ' όψιν, τόσο κατά τη διαμόρφωση του τελικού κειμένου του νόμου, όσο και κατά την διοικητική πρακτική που θα ακολουθηθεί από την Πολιτεία.

Α. Μία σημαντική διαφοροποίηση του παρόντος Σχ/Ν, από τα ισχύοντα μέχρι σήμερα, είναι η αποσύνδεση της επιχορήγησης του κόστους της επένδυσης από τον αριθμό των δημιουργούμενων θέσεων απασχόλησης. Η ρύθμιση αυτή οδηγεί στην έκφραση δύο διαφορετικών απόψεων:

ΑΠΟΨΗ Α: Με την αποσύνδεση της επιδότησης από τον αριθμό των δημιουργούμενων νέων θέσεων απασχόλησης, ο νέος αναπτυξιακός νόμος δεν συνδέεται με τις εφαρμοζόμενες πολιτικές ενίσχυσης της απασχόλησης. Επίσης, έρχεται σε πλήρη αντίθεση με τη στρατηγική της Λισσαβόνας και την επιδίωξη της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης σε συνάρτηση με την αύξηση της απασχόλησης μέσα από τη δημιουργία νέων σταθερών και πλήρους απασχόλησης θέσεων εργασίας.

ΑΠΟΨΗ Β: Ο αναπτυξιακός νόμος κινείται στη σωστή κατεύθυνση για τη βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος στη χώρα μας και για την επίτευξη της επιθυμητής από όλους περιφερειακής σύγκλισης. Συμβάλλει, επίσης, θετικά στο να οδηγηθεί η ελληνική οικονομία σε μια σταθερή αναπτυξιακή τροχιά, δημιουργώντας νέες και σταθερές θέσεις απασχόλησης, ως αποτέλεσμα της ανάπτυξης υγιών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων προσανατολισμένων στις νέες τεχνολογίες και τις νέες μεθόδους

οργάνωσης και διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού.

Β. Βασικό σημείο για την επιτυχία του Σχ/Ν αποτελεί η επάρκεια των κονδυλίων τα οποία θα διατεθούν για την υλοποίησή του. Οι μέχρι σήμερα αναφορές για εγγραφή στον προϋπολογισμό του 2005 περίπου 150 εκ.ευρώ, αν και εκ πρώτης όψεως φαίνεται να αφορούν κυρίως αποπληρωμές σχετιζόμενες με τις επενδύσεις του 2601/98, γεννούν πολλούς προβληματισμούς, όσον αφορά στην επιτυχία του εγχειρήματος. Πρόταση της Ο.Κ.Ε. αποτελεί ο προσδιορισμός των διατιθέμενων ποσών στη βάση των αναπτυξιακών αναγκών και εθνικών προτεραιοτήτων.

Γ. Κρίνεται σκόπιμη για την ολοκλήρωση της επεξεργασίας του Σχ/Ν η αξιολόγηση των επιπτώσεών του σχετικά με την ανταγωνιστικότητα της εθνικής οικονομίας και την απασχόληση.

Επίσης, στο πλαίσιο μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής για την ανάπτυξη, κρίνεται χρήσιμο να προσδιορισθεί με σαφήνεια η συνέργεια του παρόντος Σχ/Ν με τις λοιπές πολιτικές ενίσχυσης της απασχόλησης, στήριξης των ΜΜΕ, βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας, προώθησης της Κοινωνίας της Πληροφορίας και περιφερειακής σύγκλισης που υλοποιούνται. Οι πολιτικές για την ανάπτυξη και την ανταγωνιστικότητα περιλαμβάνουν πλέον ένα ευρύ φάσμα μέτρων και δράσεων στο οποίο εντάσσεται η πολιτική κινήτρων ως μια διάσταση μεταξύ πολλών άλλων. Η διαμόρφωση στη χώρα μας αυτού του πλαισίου αναπτυξιακής πολιτικής καθιστά την καταγραφή και

αξιολόγηση των επιπτώσεων που έχουν οι διάφορες εξειδικευμένες πολιτικές, απαραίτητη προϋπόθεση για την αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των πόρων που διατίθενται και για τη συνεχή βελτίωση των πολλών εργαλείων αυτού του πλαισίου αναπτυξιακής πολιτικής.

Δ. Στη βάση της οπτικής ενίσχυσης της περιφερειακής στρατηγικής για την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση και της περιφερειακής αυτοδιοίκησης, θεωρείται σκόπιμη η υιοθέτηση ειδικής ρύθμισης με την οποία θα καθορίζονται σε επίπεδο περιφέρειας από τις περιφερειακές αρχές και τους αντιπροσωπευτικούς φορείς, οι προτεραιότητες του αναπτυξιακού νόμου που αφορούν στην επιχορήγηση επενδύσεων, σχετικά με τους επιλεγόμενους τομείς, το ύψος της δαπάνης ανά περιφέρεια και το ύψος της επιχορήγησης ανά επένδυση. Οι προτεραιότητες αυτές θα αποτελέσουν εισροές για την αποδοτικότερη υλοποίηση του παρόντος νόμου, αλλά και για επεξεργασία του επόμενου αναπτυξιακού νόμου και των επιχειρησιακών προγραμμάτων στο πλαίσιο του Δ' Κ.Π.Σ.

Ε. Η πρόθεση κάλυψης των μικρών και των πολύ μικρών επιχειρήσεων είναι δυνατό να ακυρωθεί, αφενός λόγω των πολύπλοκων διαδικασιών και αφετέρου, λόγω της μη δέσμευσης ικανών και συγκεκριμένων οικονομικών πόρων ανά μέγεθος επιχειρηματικών σχεδίων και επιχειρήσεων και ανά περιφέρεια. Προτείνεται επομένως, η απλοποίηση των διαδικασιών καθώς οι ΜΜΕ είναι εκείνες που υφίστανται σε μεγαλύτερο βαθμό το κόστος της γραφειοκρατίας και της διοικητικής και νομικής πολυπλοκότητας.

ΣΤ. Η υπαγωγή στο καθεστώς ενισχύσεων, υπό προϋποθέσεις, των επενδυτικών σχεδίων στην αλλοδαπή οδήγησε στην έκφραση δύο διαφορετικών απόψεων:

ΑΠΟΨΗ Α: Η επιδότηση επενδυτικών σχεδίων που υλοποιούνται στην αλλοδαπή δεν εξυπηρετεί τους επιδιωκόμενους στόχους της ανάπτυξης, της βελτίωσης της εθνικής ανταγωνιστικότητας και της ενίσχυσης της απασχόλησης. Αντίθετα σε κλάδους όπου οι δραστηριότητες εντάσεως φτηνής εργασίας μετακινούνται σε γειτονικές ή άλλες χώρες, η στρατηγική για την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση επιβάλλει να επιδοτείται η αναβάθμιση των δραστηριοτήτων που μπορούν να παραμείνουν στην Ελλάδα. Η διάθεση, επομένως, ποσών από τον εθνικό προϋπολογισμό για χρηματοδότηση επενδυτικών σχεδίων στην αλλοδαπή κρίνεται αρνητικά και προτείνεται η κατάργηση της συγκεκριμένης διάταξης.

ΑΠΟΨΗ Β: Η επέκταση των παραγωγικών δραστηριοτήτων σε χώρες της αλλοδαπής σε πολλές περιπτώσεις αποτελεί επιχειρηματική επιλογή η οποία, είτε είναι αναγκαία για τη συνέχιση της λειτουργίας της επιχείρησης, είτε οδηγεί σε σημαντική αύξηση του κύκλου εργασιών της επιχείρησης. Η επιδότηση τέτοιων ενεργειών κρίνεται θετικά. Παρά ταύτα θα πρέπει να σημειωθεί ότι το Σχ/Ν θέτει σημαντικότερους περιορισμούς που σχετίζονται τόσο με το μέγεθος των επιχειρήσεων, όσο και με τις αναλαμβανόμενες επενδυτικές δεσμεύσεις.

Ζ. Η υλοποίηση πολλών ρυθμίσεων του Σχ/Ν απαιτεί την έκδοση Υπουργικών αποφάσεων, παρόλο που υπάρχει πρόνοια ισχύος ορισμένων ήδη

υφισταμένων από προηγούμενους αναπτυξιακούς νόμους. Η συγκεκριμένη διαδικασία θα πρέπει να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του έτους, αλλιώς ο νόμος θα καθυστερήσει σημαντικά.

Η. Στην οπτική ισορροπίας ενίσχυσης των παραγωγικών τομέων αλλά και επίτευξης της περιφερειακής σύγκλισης, θεωρείται ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην ενίσχυση του πρωτογενή τομέα.

Θ. Ο εκσυγχρονισμός των υφιστάμενων μονάδων, καθώς και η δημιουργία νέων καινοτόμων επιχειρήσεων, αποτελεί βασική προτεραιότητα του Σχ/Ν. Προς την συγκεκριμένη επομένως κατεύθυνση, κρίνεται σκόπιμη η υιοθέτηση ειδικής ρύθμισης που θα καθιστά δυνατή την επιδότηση των επιχειρήσεων για προσλήψεις εξειδικευμένου προσωπικού. Η μετάβαση στην οικονομία της γνώσης που αποτελεί βασικό συστατικό της στρατηγικής για την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση, δεν είναι μόνο συνάρτηση δαπανών για νέο κεφαλαιουχικό εξοπλισμό, αλλά είναι επίσης συνάρτηση επενδύσεων σε ανθρώπινο κεφάλαιο για την υιοθέτηση και ανάπτυξη δραστηριοτήτων όπως η Έρευνα και Ανάπτυξη, η Ολική Ποιότητα, η Ολοκληρωμένη Διαχείριση, το Μάρκετινγκ κ.ά. Για επιχειρήσεις που δημιουργούνται, ή για παλιές επιχειρήσεις που εκσυγχρονίζονται, θα ήταν επιθυμητό να επιδοτείται στο πλαίσιο ολοκληρωμένων επενδυτικών σχεδίων, ή ως μεμονωμένη δαπάνη, η δημιουργία τέτοιων δραστηριοτήτων με την πρόσληψη του κατάλληλου ειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού.

Σήμερα, μαζί με το νέο εξοπλισμό πρέπει να βρεθεί νέα γνώση και σε σχέση με τις νέες αγορές, τα νέα προϊόντα, την ποιότητα, τις νέες μεθόδους οργάνωσης πρέπει να υπάρχουν κατάλληλα εκπαιδευμένοι εργαζόμενοι και κατάλληλα ενημερωμένοι επιχειρηματίες. Σε όλους τους παραγωγικούς τομείς, τα εμπόδια που συναντάει η ανταγωνιστικότητα, σχετίζονται άμεσα με τα ποιοτικά χαρακτηριστικά του προϊόντος και της παραγωγικής διαδικασίας.

Στη βάση της προαναφερόμενης θεώρησης το παρόν Σχ/Ν έρχεται να συ-

μπεριλάβει στις ενισχυόμενες επενδύσεις όλα τα επενδυτικά σχέδια προαγωγής της έρευνας και της καινοτομίας, γεγονός που αξιολογείται θετικά.

Τέλος η Ο.Κ.Ε. οφείλει να επισημάνει το έλλειμμα που διαπιστώνεται όσον αφορά συγκεκριμένες τομεακές πολιτικές και αναπτυξιακές προτεραιότητες, ενώ δεν υπάρχει σύνδεση του Σχ/Ν με τις εθνικές πολιτικές αναβάθμισης του ανθρώπινου δυναμικού και ενίσχυσης της απασχόλησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Άρθρο 3

Υπαγόμενα επενδυτικά σχέδια

Το άρθρο αφορά τα υπαγόμενα στις ενισχύσεις του νόμου επενδυτικά σχέδια τα οποία κατανέμονται ανάλογα με το είδος της επένδυσης σε πέντε κατηγορίες. Βασική διαφοροποίηση συγκριτικά με τον ισχύοντα Ν. 2601/98 αποτελεί η διεύρυνση των επιλέξιμων επενδυτικών δραστηριοτήτων και η σημαντική ενίσχυση του τουριστικού τομέα, γεγονός που κρίνεται ιδιαίτερα θετικό.

Ιδιαίτερα θετική, επίσης, κρίνεται η συμπερίληψη των επενδύσεων εισαγωγής και προσαρμογής περιβαλλοντικά φιλικής τεχνολογίας στην παραγωγική διαδικασία. Με λίγα λόγια, απελευθερώνονται και ενισχύονται οι περιβαλλοντικά συμβατοί εκσυγχρονισμοί.

Η Ο.Κ.Ε θεωρεί ότι για τη μεγιστοποίηση των θετικών επιπτώσεων από τις συγκεκριμένες ρυθμίσεις θα ήταν σκόπιμο να γίνουν ορισμένες προσθήκες/τροποποιήσεις. Ειδικότερα:

παρ. 1 (α) (ii)

Στην πρώτη σειρά μετά την λέξη «μηχανικά μέσα» κρίνεται σκόπιμο να προστεθεί η φράση «ηλεκτρομηχανολογικός εξοπλισμός και γενικά μηχανολογικός και αρδευτικός εξοπλισμός».

Δεν προβλέπεται η ενίσχυση επενδυτικών σχεδίων σε μηχανικά μέσα

σποράς, καλλιέργειας και συγκομιδής αγροτικών προϊόντων από μεμονωμένους αγρότες ως φυσικά πρόσωπα ή εταιρίες με αντικείμενο αγροτικές ή κτηνοτροφικές δραστηριότητες. Ο ίδιος αποκλεισμός ίσχυε και στον Ν. 2601/98. Προτείνεται η ενίσχυση των συγκεκριμένων επενδύσεων.

παρ. 1 (α) (iii)

Στην πρώτη σειρά και μετά την λέξη «συντήρησης» κρίνεται σκόπιμο να προστεθούν οι λέξεις «κατάψυξης, αποξήρανσης, αφυδάτωσης».

Επίσης, στη δεύτερη σειρά μετά την φράση «κτηνοτροφικών προϊόντων» κρίνεται σκόπιμο να προστεθεί η φράση «μελισσοκομικών προϊόντων, δασικών προϊόντων».

παρ. 1 (α) (iv)

Στην πρώτη σειρά μετά την λέξη «επιχειρήσεων», όπως και στη δεύτερη και τρίτη σειρά που αναφέρεται η ίδια λέξη κρίνεται σκόπιμο να προστεθεί η φράση «ή εκμεταλλεύσεων».

Επίσης στη δεύτερη σειρά μετά την φράση «βιολογικής γεωργίας» κρίνεται σκόπιμο να προστεθεί η πρόταση «και κτηνοτροφίας, παραγωγής λιπασμάτων από κομποστοποίηση, επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις ολοκληρωμένης διαχείρισης, παραγωγής προϊόντων Π.Ο.Π. (Προστατευμένης Ονομασίας Προέλευσης), Π.Γ.Ε. (Προστατευόμενης Γεωργικής Ενίσχυσης), Ο.Π.Α.Π. (Ονομασία Προέλευσης Ανωτέρας Ποιότη-

τας), Τ.Ο. (Τοπικής Ονομασίας), πιστοποιημένου πολλαπλασιαστικού υλικού».

παρ. 1 (β) (ix)

Στην τρίτη σειρά, μετά την φράση «προέλευσης (Π.Ο.Π)», κρίνεται σκόπιμο να προστεθεί η πρόταση, «προϊόντων βιολογικής γεωργίας, πιστοποιημένου πολλαπλασιαστικού υλικού, εξάγουν τουλάχιστον το 51% του όγκου παραγωγής τους, οργανικών (οικολογικών) λιπασμάτων».

παρ. 1 (γ) (xvii)

Στο τέλος της υποπερίπτωσης (xvi) κρίνεται σκόπιμο να προστεθεί υποπερίπτωση (xvii). «Ίδρυση, επέκταση εκσυγχρονισμός μονάδων αγροτουρισμού που διενεργούνται από κατ'επάγγελμα αγρότες ή νέους αγρότες».

παρ. 1 (δ) (i)

Προτείνεται να αφαιρεθεί των «συνεργαζόμενων εμπορικών και μεταφορικών επιχειρήσεων, υπό ενιαίο φορέα», ώστε να μην είναι απαραίτητη προϋπόθεση η συνεργασία για την επιδότηση τέτοιων επενδύσεων αλλά και μεμονωμένες επιχειρήσεις να έχουν τη δυνατότητα να υπαχθούν στο καθεστώς των ενισχύσεων για τη δημιουργία εμπορευματικών σταθμών και διαμετακομιστικών κέντρων.

παρ. 1 (δ) (xiii)

Προτείνεται τα επενδυτικά σχέδια για τη δημιουργία κέντρων αποθεραπείας και αποκατάστασης να υπαχθούν στην «ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 4» προκειμένου να μπορούν να επιδοτηθούν σε όλη τη χώρα.

παρ. 2 (α)

Προτείνεται στην όγδοη σειρά μετά την λέξη «γεωργία» να προστεθεί η λέ-

ξη «κτηνοτροφία». Επίσης στην πέμπτη σειρά η φράση «πρόσθετοι όροι» βελτιώνεται αν διατυπωθεί ως «πρόσθετοι όροι και επενδυτικά σχέδια».

παρ. 4

Η γενική εξαίρεση των επενδυτικών σχεδίων επιχειρήσεων του ναυπηγικού και ναυπηγοεπισκευαστικού κλάδου από τις διατάξεις του Σχ/Ν έγινε προφανώς εν όψει της γενικώς και αορίστως επικρατούσας άποψης ότι απαγορεύονται κάθε είδους επιχορηγήσεις και ενισχύσεις προς τον ναυπηγικό τομέα από την Ευρωπαϊκή νομοθεσία. Πλην όμως, τέτοια ρύθμιση κρίνεται άστοχη γιατί :

- υπάρχουν επενδύσεις που ρητά επιτρέπονται με βάση το υφιστάμενο κοινοτικό πλαίσιο για τις κρατικές ενισχύσεις στη ναυπηγική βιομηχανία (ΕΕ C 317 της 30.12.2003) ή /και
- αφορούν επενδυτικά σχέδια που σκοπό έχουν την προστασία του περιβάλλοντος, την παραγωγή / συμπαραγωγή ενέργειας και θερμότητας, την εξοικονόμηση ενέργειας ή αφορούν μη ναυπηγικούς τομείς των επιχειρήσεων αυτών, ήτοι εν γένει βιομηχανικούς. Για τους λόγους αυτούς προτείνεται :

- 1) να προστεθεί στο άρθρο 3, παρ. 1-§ (δ) [Επενδυτικά σχέδια στον τριτογενή τομέα] περίπτωση (xvi) ως εξής: Επενδυτικά σχέδια ναυπηγικών και ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων που εμπίπτουν στις διατάξεις του κοινοτικού πλαισίου για τις κρατικές ενισχύσεις στη ναυπηγική βιομηχανία (ΕΕ C 317 της 30.12.2003), όπως αυτό ισχύει, και την εκάστοτε ισχύουσα εν γένει

κοινοτική νομοθεσία ή αφορούν τους μη ναυπηγικούς τομείς των ως άνω επιχειρήσεων ή την προστασία του περιβάλλοντος ή την παραγωγή / συμπαγωγή ενέργειας και θερμότητας ή την εξοικονόμηση ενέργειας – ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 3.

- 2) να απαλειφθεί η γενική εξαίρεση από τις διατάξεις του Σχ/Ν των επενδυτικών σχεδίων στο ναυπηγικό και ναυπηγοεπισκευαστικό κλάδο του άρθρου 3, παρ. 4, περ. (α), στοιχ. (iii).

Επίσης, στη βάση της Κοινοτικής νομοθεσίας, αποκλείονται από τις ενισχύσεις του αναπτυξιακού νόμου τα επενδυτικά σχέδια που υλοποιούνται σε συγκεκριμένους παραγωγικούς κλάδους (χαλυβουργία, συνθετικές ίνες). Προτείνεται να συμπεριληφθεί ειδική ρύθμιση που να επιτρέπει την ενίσχυση επενδυτικών σχεδίων στους προαναφερόμενους κλάδους που δεν αποβλέπουν στην ενίσχυση της παραγωγής, αλλά στην προστασία του περιβάλλοντος, την εξοικονόμηση ενέργειας, τη διαφοροποίηση των παραγομένων προϊόντων.

παρ. 5

Προτείνεται να προστεθεί υποπερίπτωση χxiii: «την αγορά ή εγκατάσταση μεταφορικών μέσων, ψυκτικών μέσων για την μεταφορά ή πρόψυξη α' υλών της αγροτικής, κτηνοτροφικής και αλιευτικής παραγωγής προκειμένου οι α' ύλες να χρησιμοποιηθούν για την μεταποίησή τους».

παρ. 5 (α) (x)

Θεωρείται σκόπιμο να δίνεται και σε συνεργαζόμενες ΜΜΕ η δυνατότητα να επιχορηγούνται για επενδυτικά σχέδια

όπως αυτά που αναφέρονται στη συγκεκριμένη παράγραφο.

παρ. 5 (α) (xiii)

Προτείνεται να θεωρηθούν επιλέξιμες και οι δαπάνες γεωλογικής έρευνας και αποκάλυψης κοιτασμάτων, ή πρόσβασης σε αυτά με υπόγειες στοές και πηγάδια.

παρ. 5 (α) (xxii)

Οι επιχειρήσεις ανάπτυξης λογισμικού αντιμετωπίζουν πρόβλημα με τον καθορισμό του 60%, ως ανώτατο αναλογικό όριο των δαπανών αγοράς ηλεκτρολογικών υπολογιστών και λογισμικού, στο συνολικό κόστος του επενδυτικού σχεδίου (ο ίδιος περιορισμός ίσχυε και στο Ν. 2601/98). Προτείνεται, επομένως, και μόνο για τις επιχειρήσεις ανάπτυξης λογισμικού το συγκεκριμένο ποσοστό να αυξηθεί.

Τέλος, στην παράγραφο 5 θα ήταν σκόπιμο να προστεθεί διάταξη για την επιδότηση των δαπανών πρόσληψης εξειδικευμένου προσωπικού για νέες δραστηριότητες της επιχειρήσεις όπως π.χ. η ίδρυση τμήματος έρευνας και ανάπτυξης, τμήματος προώθησης των πωλήσεων, τμήματος ποιοτικού ελέγχου, κ.ά.

παρ. 6 (θ)

Η συγκεκριμένη παράγραφος αναφέρεται στη μη επιλεξιμότητα επενδύσεων που αποσκοπούν σε απλή αντικατάσταση υφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, χωρίς να συνεπάγονται την επέκταση, την αλλαγή στο προϊόν ή τη μέθοδο παραγωγής μίας υφιστάμενης εγκατάστασης.

Παρατηρούμε, ότι οι όροι «αλλαγή στο προϊόν» και «αλλαγή στη μέθοδο παραγωγής» είναι δυνατόν να τύχουν ιδιαίτερα

περιοριστικών ερμηνειών, με αποτέλεσμα τον αποκλεισμό ευρέως φάσματος επενδύσεων εκσυγχρονισμού. Κατά τη γνώμη μας, η παρουσία του εδαφίου θ είναι περιττή, δεδομένου ότι επενδύσεις όπως αυτές τις οποίες επιδιώκει να περιγράψει, ούτως ή άλλως, θα αντιστρατεύονται σε μεγάλο βαθμό τα κριτήρια κατάταξης, με αποτέλεσμα να τυγχάνουν πολύ χαμηλής βαθμολογίας.

Αντίθετα, επενδύσεις που μεταβάλλουν τα ποιοτικά χαρακτηριστικά του προϊόντος με αποτέλεσμα καλύτερες δυνατότητες προώθησης, καθώς και επενδύσεις που δεν μεταβάλλουν τη μέθοδο παραγωγής αλλά βελτιώνουν τις παραγωγικές επιδόσεις της (π.χ. μεγαλύτερες ταχύτητες) θα πρέπει να είναι επιλέξιμες, καθώς βελτιώνουν την ανταγωνιστικότητα των μονάδων. Προτείνεται, επομένως, το συγκεκριμένο εδάφιο να απαλειφθεί.

Άρθρο 4

Παρεχόμενες ενισχύσεις

Στη βάση της σημασίας του στοιχείου της ποιότητας για την ανταγωνιστικότητα του ελληνικού αγροτικού τομέα, θα ήταν σκόπιμο να προβλεφθεί επιπλέον ενίσχυση 5% σε επενδυτικά σχέδια παραγωγής ή μεταποίησης βιολογικών προϊόντων.

παρ.6

Προτείνεται η μεταφορά της τελευταίας πρότασης της συγκεκριμένης παραγράφου: «*Αν για την υπαγωγή επενδύσεων στις διατάξεις του παρόντος (νόμου) απαιτείται προηγούμενη έγκριση της Επιτροπής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η διαδικασία έκδοσης της απόφασης υπαγωγής αρχίζει ύστερα από τη λήψη της έγκρισης αυτής*» σε ανεξάρτητη παράγραφο με αριθμό 8, ώστε

να καλύπτονται όλες οι περιπτώσεις του Σχ/Ν.

Άρθρο 5

Προϋποθέσεις, περιορισμοί και όροι για τη χορήγηση ενισχύσεων

παρ. 1 (α)

Θεωρείται ότι θα ήταν ιδιαίτερα θετικό για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις η μείωση των 100 χιλ. ευρώ ως το κατώτατο επιτρεπτό όριο ύψους επένδυσης για ένταξη στο καθεστώς των ενισχύσεων.

παρ. 2

Προτείνεται στο τέλος της έκτης σειράς μετά την εξαίρεση που αναγνωρίζεται στις Ιερές Μονές και την Κοινότητα του Αγίου Όρους να θεσπισθεί η ίδια εξαίρεση για τους κατ'επάγγελμα αγρότες και τους νέους αγρότες.

Ειδικότερα: «Κατ'επάγγελμα αγρότες ή Νέοι αγρότες για την πραγματοποίηση επενδύσεων δεν υποχρεούνται σε σύσταση εταιρίας για τις διενεργούμενες επενδύσεις των υποπεριπτώσεων (ii), (iii), (iv) της παρ. 1(α), της υποπερίπτωσης (ix) της παρ. 1(β), της προτεινόμενης νέας υποπερίπτωσης (xvii) της παρ. 1(γ) του άρθρου 3 του παρόντος νόμου».

Επίσης, στην πέμπτη σειρά στο τέλος της ρύθμισης για τις Ιερές Μονές και το Άγιο Όρος, προτείνεται να συμπληρωθεί η διάταξη με αναφορά στη συγκεκριμένη υποπερίπτωση xv της παρ. 1(δ) του άρθρου 3, γιατί όπως είναι γενικά διατυπωμένη μπορούν αυτοί οι φορείς να κάνουν οποιαδήποτε επένδυση χωρίς υποχρέωση σύστασης εταιρίας.

παρ. 4

Προτείνονται οι ακόλουθες διαφοροποιήσεις:

Στη δεύτερη σειρά μετά την λέξη «δυνατόν», να προστεθεί η φράση «και εντός δύο μηνών από την έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας».

Επίσης στην τέταρτη σειρά και μετά την λέξη «εγκριθεί» να προστεθεί η πρόταση «η αναμόρφωση κατανέμεται ισομερώς στα επί μέρους τμήματα της επένδυσης και όχι σε ένα».

παρ. 6

Προτείνεται να προστεθεί περίπτωση (ε) με την ακόλουθη διατύπωση: «(ε) Χρόνος έναρξης της επένδυσης θεωρείται η ημερομηνία που γνωστοποιείται στον επενδυτή η έγκριση της επένδυσης».

Άρθρο 7**Αρμοδιότητες και διαδικασίες εφαρμογής των ενισχύσεων**

Όπως έχει αναφερθεί και στη γενική αξιολόγηση, το άρθρο 7 σε πολλά σημεία του είναι ασαφές. Δεδομένου, ότι το γεγονός αυτό αποτελεί έναν από τους κύριους λόγους για τους οποίους μέχρι σήμερα αξιολογικά επενδυτικά σχέδια δεν οδηγήθηκαν στο απαιτούμενο για συγχρηματοδότηση επίπεδο ωριμότητας, θα πρέπει να τονισθεί η ανάγκη εντατικοποίησης της προσπάθειας για απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών.

παρ.3 (α)

Στο τέλος της παραγράφου, και συγκεκριμένα στο σημείο που αναφέρεται η εμπλοκή στη διαδικασία μέλους του Τεχνικού Επιμελητηρίου, κρίνεται σκόπιμο να

προσθεθεί ο όρος της “ανάλογης με τη φύση και τις ανάγκες της επένδυσης ειδικότητας”.

παρ. 8

Αναφορικά με τη διαδικασία αξιολόγησης, η εμπλοκή εξωτερικών εμπειρογνομόνων, μόνο κάτω από αυστηρές προϋποθέσεις, μπορεί να οδηγήσει σε αντικειμενικότερες εισηγήσεις προς τις γνωμοδοτικές επιτροπές .

Άρθρο 8**Καταβολή των ενισχύσεων**

Η καταβολή του πρώτου 50% προβλέπεται μετά την υλοποίηση του 50% της επένδυσης και μετά από πιστοποίηση του αρμόδιου οργάνου ελέγχου. Δυστυχώς, για την περίπτωση αυτή δεν προβλέπονται χρονικές προθεσμίες ανάλογες με αυτές που ισχύουν κατά την ολοκλήρωση της επένδυσης. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί σκόπιμη την καθιέρωση κατ’ ανώτατο τρίμηνης προθεσμίας από την ημέρα διατύπωσης του σχετικού αιτήματος, δεδομένου ότι η συγκεκριμένη εκταμίευση σε αρκετές περιπτώσεις είναι ιδιαίτερα κρίσιμη για τη συνέχιση της επένδυσης.

Άρθρο 9**Ειδικά καθεστώτα διάσωσης****παρ. 2**

Στα επιχειρηματικά σχέδια διάσωσης και αναδιάρθρωσης θα μπορούσαν να συμπεριληφθούν και οι Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις, οι Συνεταιριστικές Κοινοπραξίες και οι Συνεταιριστικές Α.Ε. που θέλουν να συγχωνευθούν εφόσον βρίσκονται στον ίδιο Νομό, και βέβαια είναι σε ιδιαίτερα δυσμενή κατάσταση.

Άρθρο 12**Μεταβατικές τελικές διατάξεις****παρ.4**

Με το Σχ/Ν παρέχεται το κίνητρο των φορολογικών απαλλαγών στις υπαγόμενες επενδύσεις, μέχρι ποσοστού 100% του ύψους της επένδυσης. Η ρύθμιση αυτή δεν καλύπτει τις επενδύσεις εκείνες που η υλοποίησή τους έχει αρχίσει το 2004 και θα διαρκέσει πέραν της μίας διαχειριστικής χρήσης. Για λόγους ίσης μεταχείρισης, προτείνεται η επαναδιατύπωση της συγκεκριμένης παραγράφου, ώστε οι εν εξελίξει επενδύσεις να υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, για το τμήμα της επενδυτικής δαπάνης που υλοποιείται στις διαχειριστικές χρήσεις που αρχίζουν μετά την 31.12.2004.

Τέλος, προτείνεται να ενσωματωθούν στις διατάξεις του Σχ/Ν τα ακόλουθα:

- A. Για λόγους ίσης μεταχείρισης πρέπει να αντιμετωπισθεί το θέμα των δεσμεύσεων που έχουν αναλάβει επενδυτικοί φορείς κατά την ένταξή τους στον προηγούμενο Αναπτυξιακό Νόμο και εφόσον δεν έχει παρέλθει πενταετία από την ολοκλήρωση της κατά περίπτωση επένδυσης. Αναφερόμαστε συγκεκριμένα στις δεσμεύσεις τις απορρέουσες από την τότε θεσμοθετημένη διαφορετική μεταχείριση παλαιών-νέων επενδυτών.

Απεμπλοκή, έστω και εν μέρει, των επενδυτών από τις παραπάνω δεσμεύσεις, εξασφαλίζει όρους ίσης μεταχείρισης, τουλάχιστον σε ότι αφορά τις δυνατότητες μεταβολής σημαντικών

παραμέτρων του επιχειρείν που προσδιορίζουν την ανταγωνιστικότητα.

- B. Κατά καιρούς έχουν προκύψει προβλήματα, σε ότι αφορά τη συνέχιση ισχύος αδειών και παραχωρήσεων, σε περιπτώσεις αλλαγής ιδιοκτησιακού καθεστώτος, ή εν γένει διαδοχής. Για τον λόγο αυτό, προτείνεται η επαναδιατύπωση της διάταξης ως ακολούθως:

«Στις περιπτώσεις συγχώνευσης ή άλλου μετασχηματισμού επιχειρήσεων που ασκούν τις δραστηριότητες των περιπτώσεων α (i), β (i, ii, iii, vi, vii), δ (i, ii, iii) του παρόντος μεταβιβάζονται στην απορροφώσα ή στη συνιστώμενη επιχείρηση οι κάθε μορφής διοικητικές άδειες και παραχωρήσεις που εξυπηρετούν την κατά περίπτωση δραστηριότητα και ισχύουν υπέρ της συγχωνευόμενης ή μετασχηματιζόμενης επιχείρησης εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλη ειδική διάταξη και με την προϋπόθεση ότι δεν αλλάζει ο σκοπός της παραχώρησης ή της άδειας χρήσης.

Για τη μεταβίβαση η αρμόδια αρχή υποχρεούται να εκδώσει διαπιστωτική πράξη. Η απορροφώσα, ή συνιστώμενη επιχείρηση υποχρεούται να παρέχει στις αρμόδιες αρχές κάθε στοιχείο ή πληροφορία που είναι αναγκαία για τη διαπίστωση της εξακολούθησης της συνδρομής των προϋποθέσεων χορήγησης της άδειας, οποτεδήποτε της ζητηθούν».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Νικόλαος Αναλυτής

Στην Ολομέλεια της 8ης Δεκεμβρίου 2004 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη
της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Αναλυτής Νικόλαος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Κεφάλας Χαράλαμπος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λιόλιος Νικόλαος
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Α' ΟΜΑΔΑ

Αλέτης Μιχάλης
Πρόεδρος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Αντζινάς Νικόλαος
Αντιπρόεδρος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ντουντούμης Γεώργιος
Μέλος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Γκοτσόπουλος Χρήστος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Ζαχαρέλης Σταύρος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Κουτσιβίτου Αναστασία
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Σκορίνης Νικόλαος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ.Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Στεφάνου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Χαντζαρίδης Κωνσταντίνος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Χασιώτης Νικόλαος
Εκπρόσωπος Ένωσης
Ελλήνων Εφοπλιστών

Β' ΟΜΑΔΑ

Αυγητίδης Ελευθέριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Σπανού Δέσποινα
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
σε αναπλήρωση του
Βρεττάκου Ηλία
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Μπούρχας Κωνσταντίνος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κωνσταντινίδης Ιωάννης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λαϊμός Στέφανος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ξενάκης Βασίλειος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
Αποστολόπουλος Αναστάσιος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
σε αναπλήρωση του
Παπασπύρου Σπύρου
Προέδρου Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Πεπόνης Εμμανουήλ
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πλευράκης Μιχάλης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Μπάρλος Αλέξανδρος
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πολυζωγόπουλου Χρήστου
Προέδρου Γ.Σ.Ε.Ε.

Τούσης Αθανάσιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γ' ΟΜΑΔΑ

Βουμβουλάκης Μιχάηλ
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Γωνιωτάκης Γεώργιος
Πρόεδρος Δ.Σ. Γ.Ε.Σ.Α.Σ.Ε.

Καφύρας Χαράλαμπος
Μέλος Γ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.
σε αναπλήρωση του
Καραμίχα Τζανέτου
Προέδρου Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Σωτηρίου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

σε αναπλήρωση του
Κομήση Απόστολου
Εκπροσώπου Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Κουκουλάκης Ζαχαρίας
Μέλος Δ.Σ. Γ.Ε.Σ.Α.Σ.Ε.

Λίτσος Φώτης
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Σχινάς Θεόδωρος
Εκπρόσωπος Δικηγορικού
Συλλόγου Αθηνών

Τσανικλίδης Φώτης
Εκπρόσωπος Γ.Ε.Ω.Τ.Ε.Ε.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Γρηγόριος Παπανίκος

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: (210) 9249510-2, Fax: (210) 9249514, e-mail: iproke@otenet.gr