

ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.

“ Ρυθμίσεις θεμάτων για το προσωπικό του Δημοσίου και των νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και για τους Ο.Τ.Α.”

(Σχέδιο Νόμου)

Αθήνα, 17 Ιανουαρίου 2005

Διαδικασία

Στις 13.12.2004, ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Προκόπης Παυλόπουλος, απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου με θέμα: «**Ρυθμίσεις θεμάτων για το προσωπικό του Δημοσίου και των νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και για τους Ο.Τ.Α.**».

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τον **κ. Δημήτρη Πολίτη**, ως Πρόεδρο, την **κα Αναστασία Κουτσιβίτου** και τους **κ.κ. Γεώργιο Ντουντούμη, Βασίλη Ξενάκη, Νικόλαο Λιόλιο** και **Ιωάννη Σωτηρίου**. Στην Επιτροπή Εργασίας συμμετείχαν ως Εμπειρογνώμονες οι **κ.κ. Αντώνης Βάγιας** και

Θεόδωρος Δεληγιαννάκης. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. συμμετείχε ο επιστημονικός συνεργάτης της Ο.Κ.Ε., **Δρ. Αθανάσιος Παπαϊωάννου**, δικηγόρος, ο οποίος είχε και τον επιστημονικό συντονισμό της Επιτροπής.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίασή της στις 11 Ιανουαρίου 2005.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητές ήταν ο **κ. Δημήτρης Πολίτης** και η **κα Αναστασία Κουτσιβίτου**, αφού ολοκλήρωσε τη συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **17^{ης} Ιανουαρίου 2005**, διατύπωσε την **υπ' αριθ. 125** Γνώμη της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΣΧ/Ν

Το υπό κρίση Σχ/Ν αποτελείται από τρία κεφάλαια και 29 συνολικά άρθρα.

Το **Α΄ Κεφάλαιο** (άρθρα 1-10) φέρει τον τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού».

Το **άρθρο 1** προβλέπει ότι οι εργαζόμενοι στο Δημόσιο, των οποίων οι συμβάσεις μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου δυνάμει του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004, κατατάσσονται σε κενές οργανικές θέσεις ειδικότητας αντίστοιχης ή παρεμφερούς προς την ειδικότητα της σύμβασής τους. Όταν δεν υπάρχουν τέτοιες κενές θέσεις, συνιστώνται νέες οργανικές θέσεις με κοινή απόφαση των συναρμόδιων υπουργών.

Στις περιπτώσεις των συμβάσεων έργου που μετατρέπονται σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, προβλέπεται ότι ο χρόνος που διανύθηκε κατά τη διάρκεια ισχύος των πρώτων θεωρείται χρόνος σύμβασης εξηρητημένης εργασίας ως προς όλες τις σχετικές συνέπειες (ασφαλιστικά, προϋπηρεσία κ.λπ.).

Το **άρθρο 2** προβλέπει την προσαύξηση των μονάδων προϋπηρεσίας που συγκεντρώνει ένας υποψήφιος για πρόσληψη σε προκηρυσσόμενη θέση κατά 50% εάν έχει συμπληρώσει τους 24 μήνες απασχόλησης σε καθήκοντα της ίδιας ή παρεμφερούς ειδικότητας σε υπηρεσίες του Δημοσίου, σε ν.π.δ.δ., Ο.Τ.Α. πρώτου ή δευτέρου βαθμού ή σε ν.π.ι.δ. του δημοσίου τομέα. Το ίδιο ισχύει και στις περιπτώσεις συμμετοχής σε προγράμματα που χρηματοδοτούνται από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους και υλοποι-

ούνται βάσει προγραμματικών συμβάσεων ή κοινών υ.α. από Ο.Τ.Α., δημοτικές/κοινοτικές επιχειρήσεις ή ανώνυμες εταιρίες της τοπικής αυτοδιοίκησης. Για την πλήρωση θέσεων στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, η προσαύξηση είναι 55%.

Το **άρθρο 3** προβλέπει τη δημιουργία ενός «κυλιόμενου πίνακα επιλαχόντων» σε ορισμένους κλάδους-ειδικότητες μετά από απόφαση της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π. Συγκεκριμένα, η Ολομέλεια του Α.Σ.Ε.Π. θα μπορεί αντί να προκηρύξει διαγωνισμό για έναν κλάδο ή μια ειδικότητα για τους οποίους υπάρχουν ήδη επιλαχόντες από προηγούμενη αντίστοιχη διαδικασία, να διορίζει από τους επιλαχόντες του πίνακα αυτού. Ο χρόνος παραμονής ενός επιλαχόντα στον Πίνακα αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει τους εννέα (9) μήνες.

Το **άρθρο 4** διευκρινίζει ότι όπου απαιτείται η απόδειξη του χρόνου και του είδους της εμπειρίας του υποψηφίου, και εφ' όσον αυτός ασκεί επάγγελμα για το οποίο απαιτείται άδεια, αρκεί η προσκόμιση σχετικής βεβαίωσης από τον οικείο ασφαλιστικό φορέα ότι εξακολουθεί να είναι ασφαλισμένος.

Επίσης, το άρθρο αυτό καθιερώνει τη διαδικασία των συνεντεύξεων στις περιπτώσεις διαδικασιών πρόσληψης με μόρια. Η συνέντευξη γίνεται από τριμελή επιτροπή του Α.Σ.Ε.Π. ή του οικείου φορέα, εάν κατά το νόμο η διαδικασία της πρόσληψης ανήκει στην ευθύνη του φορέα. Στην τελευταία περίπτωση, πρόεδρος της Επιτροπής ορίζεται

εκπρόσωπος του Α.Σ.Ε.Π. Η βαθμολογία της συνέντευξης κυμαίνεται από 80% έως και 120% επί της βαθμολογίας που έχει λάβει ο υποψήφιος στα άλλα κριτήρια.

Επίσης, αυξάνεται από 2 σε 3 ο συντελεστής βαθμολόγησης της ειδικής γραπτής δοκιμασίας που προβλέπεται από την παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 3051/2002.

Το **άρθρο 5** δίδει το δικαίωμα στους υποψηφίους του διαγωνισμού του 1998 να επωφεληθούν της απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας 2394/2004 (αντισυνταγματικότητα περιορισμού των δηλούμενων προτιμήσεων ανά νομαρχία και ποσόστωση μεταξύ αποφοίτων Γενικών και Τεχνικών-Επαγγελματικών Λυκείων) ανεξάρτητα από το εάν υπέβαλαν αιτήσεις ακύρωσης.

Το **άρθρο 6** αφορά στην αποζημίωση που λαμβάνει το προσωπικό του δημοσίου που εργάζεται με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου, όταν αποχωρεί από την υπηρεσία λόγω συνταξιοδότησης.

Με το **άρθρο 7** κωδικοποιούνται οι διατάξεις που αφορούν στην απόσπαση του τακτικού προσωπικού του δημοσίου τομέα σε υπηρεσίες της Ε.Ε. ή άλλων κρατών μελών της Ε.Ε. στο πλαίσιο προγραμμάτων συνεργασίας και καθιερώνεται η δυνατότητα απόσπασης και σε κράτη-μέλη εκτός της Ε.Ε.

Το **άρθρο 8** παρατείνει μέχρι τις 31.12.2005 την απόσπαση στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού προσωπικού του Ο.Π.Α.Π. που είχε αποσπαστεί λόγω των ολυμπιακών αγώνων.

Επίσης, με το άρθρο αυτό, παρατείνει μέχρι τις 30.3.2006 την προθεσμία που έχει το Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο Ελλάδος Α.Ε. για

την έκδοση πίνακα κενών θέσεων και αναγκών, προκειμένου να υποβάλουν αίτηση μετάταξης οι υπηρετούντες στο μέχρι πρότινος ν.π.δ.δ. Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο δημόσιοι υπάλληλοι.

Το **άρθρο 9** αφορά σε διάφορα θέματα σχετικά με το διδακτικό και ειδικό επιστημονικό προσωπικό του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης.

Το **άρθρο 10** αφορά στην αγορά κατοικίας από υπαλλήλους υπηρεσιών προβληματικών περιοχών και προβλέπει ότι η επιδότηση κατοικίας, για όσους εγκαθίστανται σε αυτές, αφορά κατοικία που αποκτήθηκε ή ανεγέρθηκε μετά τη μετάθεσή τους στην εν λόγω περιοχή.

Το **Κεφάλαιο Β'** (άρθρα 11-17) τιτλοφορείται «Ρυθμίσεις οργανωτικών θεμάτων και θεμάτων λειτουργίας».

Το **άρθρο 11** προβλέπει τη σύσταση θέσης Βοηθού Γενικού Επιθεωρητή Βορείου Ελλάδος.

Το **άρθρο 12** καθιερώνει την υποχρέωση του αρμόδιου εισαγγελέα πλημμελειοδικών να γνωστοποιεί στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης κάθε ποινική δίωξη, παραπεμπτικό βούλευμα και καταδικαστική απόφαση κατά υπαλλήλου, λειτουργού κ.λπ. του Δημοσίου για εγκλήματα περί την υπηρεσία ή εγκλήματα που επιφέρουν ζημία σε βάρος του Δημοσίου.

Επίσης, δίδεται η δυνατότητα στο Γενικό Επιθεωρητή να ζητήσει από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών να παραστεί το Δημόσιο ως πολιτική αγωγή σε τέτοιου είδους υποθέσεις.

Το **άρθρο 13** προβλέπει την αύξηση των ειδικών συμβούλων-ειδικών συνεργατών των Γενικών Γραμματέων Περιφέρειας από 2 σε 6.

Το **άρθρο 14** δίδει τη δυνατότητα να τοποθετούνται και υπάλληλοι του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ως προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων της Γ.Γ. Πολιτικής Προστασίας.

Το **άρθρο 15** προβλέπει τη δυνατότητα σύστασης Κέντρου Εξυπηρέτησης Πολιτών στο Υπουργείο Εξωτερικών για την εξυπηρέτηση των Αποδήμων Ελλήνων.

Το **άρθρο 16** καταργεί τη θέση Γενικού Διευθυντή στο Ινστιτούτο Μεταναστευτικής Πολιτικής.

Με το **άρθρο 17** διευκρινίζεται ότι δεν είναι ασυμβίβαστη η ιδιότητα του εισηγητή σε ένα υπηρεσιακό συμβούλιο με την ιδιότητα του μέλους του συμβουλίου.

Επίσης, επιτρέπεται ο ορισμός συνταξιούχων δικαστικών λειτουργών ως εισηγητών στα Ειδικά Υπηρεσιακά Συμβούλια για την επιλογή των Γενικών Διευθυντών των δημοσίων υπηρεσιών.

Το **Κεφάλαιο Γ'** (άρθρα 18-21) αφορά σε θέματα Ο.Τ.Α.

Το **άρθρο 18** ρυθμίζει διάφορα οικονομικά θέματα της τοπικής αυτοδιοίκησης. Μεταξύ άλλων:

- Δίδεται στους Ο.Τ.Α. η δυνατότητα να εξοφλήσουν οι ίδιοι στο Ι.Κ.Α. τις σχετικές οφειλές των δημοτικών επιχειρήσεων. Σε περίπτωση εξόφλησης, παύει οριστικά η

ποινική δίωξη σε βάρος της διοίκησης των ανωτέρω επιχειρήσεων.

- Επεκτείνεται και στις μη ληξιπρόθεσμες οφειλές η δυνατότητα των δήμων, των κοινοτικών και των εν γένει φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης να εξοφλήσουν χωρίς προσαυξήσεις τις οφειλές τους προς το Δημόσιο.

- Μεταφέρεται από το Εποπτικό Συμβούλιο του Σώματος Ορκωτών Λογιστών στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας η αρμοδιότητα επιλογής των δύο ορκωτών λογιστών που διενεργούν τον τακτικό οικονομικό έλεγχο της διαχείρισης της επιχείρησης.

- Επεκτείνεται και στις εισαγόμενες μπίρες ο φόρος 3% που ισχύει για τις παραγόμενες στην Ελλάδα μπίρες και έχει καθιερωθεί υπέρ των δήμων και κοινοτήτων.

Με το **άρθρο 19** μειώνεται από 10% σε 6% το ποσοστό της αντικειμενικής αξίας που αποτελεί το κατώτερο όριο επιτρεπόμενου συμφωνημένου μισθώματος για τους παραμεθόριους νησιωτικούς νομούς που έχουν υπαχθεί στην περιοχή Ε' του Ν. 289/1976.

Το **άρθρο 20** προβλέπει τη σύσταση επιτροπής για τη σύνταξη νέου Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων.

Το **άρθρο 21** αφορά στη διευθέτηση των διοικητικών ορίων μεταξύ των δήμων Ιλίου και Πετρούπολεως.

Το **Κεφάλαιο Δ'** τιτλοφορείται «Ρύθμιση λοιπών θεμάτων».

Το **άρθρο 22** διευκρινίζει ότι μετάταξη σε Ανεξάρτητες Αρχές μπορούν να ζητήσουν και δικαστικοί υπάλληλοι.

Το **άρθρο 23** επεκτείνει τις περιπτώσεις στις οποίες είναι δυνατόν να απασχοληθούν στην Ελλάδα αλλοδαποί υπήκοοι τρίτων χωρών, εφ' όσον εγκαθίστανται στο πλαίσιο δραστηριότητας επιχείρησης που είναι εγκατεστημένη σε άλλη κοινοτική χώρα.

Επίσης, προβλέπει την έκδοση υπουργικής απόφασης, με την οποία θα ορίζονται τα προσωπικά δεδομένα και τα ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα των αλλοδαπών πολιτών που θα επιτρέπεται να συλλέγονται και να τυγχάνουν επεξεργασίας από τις εγχώριες αρμόδιες αρχές.

Με το **άρθρο 24** ανατίθεται αποκλειστικά στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης η αρμοδιότητα να αποφανθεί εάν ένας αλλοδαπός είναι ομογενής, σε περίπτωση που υπάρχει αμφισβήτηση.

Το **άρθρο 25** τροποποιεί διατάξεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα.

Το **άρθρο 26** προστατεύει τους μη επανεκλεγέντες βουλευτές που επανέρχονται στην εργασία τους από οποιαδήποτε μεταβολή της εργασιακής τους σχέσης χωρίς τη θέλησή τους, για τέσσερα έτη μετά την επάνοδό τους σε αυτή.

Το **άρθρο 27** εξαιρεί από τους περιορισμούς στην κατανάλωση καυσίμων των υπηρεσιακών αυτοκινήτων της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας.

Το **άρθρο 28** προβλέπει την ανασύσταση των Επιτροπών για την αναγνώριση της ιδιότητας των αγωνιστών της Εθνικής Αντίστασης, των οποίων η θητεία είχε λήξει στις 31.3.2004 χωρίς να έχουν προλάβει να εξετάσουν τις μέχρι τότε υποβληθείσες αιτήσεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Δεδομένου ότι το Σχ/Ν αποτελείται από διατάξεις που αφορούν σε πολλά και διαφορετικά μεταξύ τους θέματα, η Ο.Κ.Ε. δεν θα διατυπώσει Γενική Αξιολόγηση, αλλά θα προχωρήσει σε απ' ευθείας κατ' άρθρον σχολιασμό των επί μέρους διατάξεων.

Κεφάλαιο Α'

Ρυθμίσεις θεμάτων Προσωπικού

Με αφορμή το κεφάλαιο αυτό, η Ο.Κ.Ε. υπενθυμίζει αυτό που είχε πει και στη Γνώμη της για το Π.Δ. 164/2004: **τα ζητήματα λειτουργίας και εκσυγχρονισμού της Δημόσιας Διοίκησης είναι τέτοια που θα πρέπει να αποτελέσουν άμεσα αντικείμενο διαλόγου, ώστε να διαμορφωθεί μία συνολική νομοθετική παρέμβαση που θα αφορά την επιλογή, την απασχόληση, την αξιοποίηση και την αξιολόγηση του ανθρωπίνου δυναμικού της. Η αντιμετώπιση των ζητημάτων με επί μέρους μέτρα δε συμβάλλει στην άρση των χρόνιων προβλημάτων που χαρακτηρίζουν τη Δημόσια Διοίκηση**.

Άρθρο 1

Σύσταση θέσεων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου

Το άρθρο προβλέπει την κατάταξη των εργαζομένων στο Δημόσιο που οι συμβάσεις τους ορισμένου χρόνου μετατρέπονται σε αορίστου βάσει του Π.Δ. 164/2004, σε κενές οργανικές θέσεις. Όπου δεν υπάρχουν

τέτοιες θέσεις συνιστώνται τέτοιες με κοινή υπουργική απόφαση.

Η διάταξη κρίνεται εύλογη και αναγκαία. Θα πρέπει, όμως, να προηγείται γνωμοδότηση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου ως προς το ποιες οργανικές θέσεις θα δημιουργούνται και σε ποιες διευθύνσεις, ώστε να εκτιμώνται οι συγκεκριμένες ανάγκες της υπηρεσίας σε σχέση και με την ειδικότητα στην οποία απασχολήθηκε ο εργαζόμενος που είχε μέχρι τώρα σύμβαση ορισμένου χρόνου.

Άρθρο 2

Προσαύξηση μοριοδότησης λόγω εμπειρίας

Το άρθρο προβλέπει ότι στις περιπτώσεις προσλήψεων με μόρια, προσαυξάνονται κατά 50% οι μονάδες που δίδονται για το κριτήριο της προηγούμενης εμπειρίας, εφ' όσον η προϋπηρεσία είναι ίση ή μεγαλύτερη των 24 μηνών.

Η Ο.Κ.Ε. είχε επισημάνει στη Γνώμη της σχετικά με το Π.Δ. 164/2004¹ ότι το πεδίο εφαρμογής του ήταν πολύ περιορισμένο και ότι έμεναν έξω από τις ρυθμίσεις του μεγάλες κατηγορίες εργαζομένων, χωρίς να υπάρχει ένα αντικειμενικό σημείο αναφοράς που θα διαφοροποιεί τους επιλέξιμους από τους μη επιλέξιμους.

1. Βλ. Γνώμη υπ' αριθμ. 106 «Ρυθμίσεις για τους εργαζόμενους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα» (Μάιος 2004).

Υπενθυμίζεται ότι τότε είχε τοποθετηθεί κριτικά:

- στην καθιέρωση του τριμήνου αντί του τετραμήνου ως ανωτάτου ορίου διακοπής μεταξύ δύο συμβάσεων ορισμένου χρόνου, καθώς και
- ως προς τις διατάξεις που συνέδεαν την επιλεξιμότητα των συμβάσεων με το τυχαίο και αυθαίρετο κριτήριο της ημερομηνίας δημοσίευσης στο Φ.Ε.Κ. του εν λόγω Π.Δ.

Η νομοθετική επιλογή να επιλυθεί το ζήτημα των συμβασιούχων μέσα από τη μοριοδότηση σε δημόσιες διαδικασίες προσλήψεων είχε χρησιμοποιηθεί και στο παρελθόν (Ν. 3051/2002) και αποδείχθηκε αλυσιτελής. Οι τροποποιήσεις του Σχ/Ν σε σχέση με το νόμο εκείνο είναι οριακές (αύξηση της προσαύξησης από 40% σε 50% και δυνατότητα προσμέτρησης της προϋπηρεσίας και για παρεμφερείς ειδικότητες ανεξαρτήτως φορέα) και βέβαια δεν αντιμετωπίζουν, εκ των πραγμάτων, το θεμελιώδες πρόβλημα αυτής της επιλογής: το ζήτημα των συμβασιούχων επιχειρείται να επιλυθεί μέσα από διαδικασίες που αφορούν και άλλους υποψηφίους για διορισμό, με αποτέλεσμα να τίθενται μία σειρά από προβλήματα νομικής υφής που αφορούν στην αρχή της ίσης μεταχείρισης (δυσμενής μεταχείριση όσων έχουν προϋπηρεσία στον ιδιωτικό τομέα, δημιουργία δύο ποσοστών μοριοδότησης 50% και 55%).

Από την άλλη πλευρά, η επιλογή θα έχει ενδεχομένως δυσμενείς επιπτώσεις στην αποτελεσματική στελέχωση της δημόσιας διοίκησης: με το Σχ/Ν καθίστανται επιλέξι-

μοι εργαζόμενοι που απασχολήθηκαν στο Δημόσιο μέχρι και 15 χρόνια πριν (1990), χωρίς να υπάρχει μία ασφαλιστική δικλείδα ότι είχαν απασχόληση και κατά το πλέον πρόσφατο παρελθόν. Εύλογα τίθεται το ερώτημα ως προς το πόσο σχετική για τις ανάγκες του Δημοσίου θα είναι η τόσο παλαιά αυτή προϋπηρεσία μετά την οποία μπορεί να έχουν μεσολαβήσει ως και 13 χρόνια απουσίας από το Δημόσιο.

Εν όψει των ανωτέρω, η Ο.Κ.Ε., λαμβάνοντας υπ' όψιν και τις θετικές εξελίξεις που σημειώθηκαν στο θέμα της αμφισβήτησης της συνταγματικότητας της μετατροπής των συμβάσεων σε αορίστου χρόνου, προτείνει να υπάρξει μία ενιαία και εφ' άπαξ νομοθετική ρύθμιση του προβλήματος των συμβασιούχων, χωρίς σύνδεση με διαδικασίες διαγωνισμών στις οποίες θα μετέχουν και άλλοι υποψήφιοι που είναι αμέτοχοι του όλου προβλήματος και με βάση τις προτάσεις που είχαν διατυπωθεί στην προαναφερθείσα Γνώμη της ως προς εύρος των καλυπτόμενων συμβάσεων.

Άρθρο 3

Κυλιόμενος πίνακας επιτυχόντων

Με τη ρύθμιση αυτή δίδεται η δυνατότητα στην Ολομέλεια του Α.Σ.Ε.Π. να δημιουργεί ένα κυλιόμενο πίνακα επιτυχόντων σε κάποια ειδικότητα ή κλάδο, με τον οποίο θα είναι δυνατή η πρόσληψη επιλαχόντων ενός διαγωνισμού σε μία επόμενη προκήρυξη, εφ' όσον δεν έχουν παρέλθει εννιά μήνες από την εγγραφή τους στον πίνακα.

Η διάταξη είναι χρήσιμη και μπορεί να συμβάλει στην αποσυμφόρηση των διαδικασιών του Α.Σ.Ε.Π. και την επιτάχυνση των

προσλήψεων. Κρίνεται όμως ότι το εννιάμηνο είναι ανεπαρκές για να έχει ουσιαστικά αποτελέσματα. Δεδομένου ότι η αγορά εργασίας σε ό,τι αφορά νέο-εισερχόμενους αποφοίτους Λυκείων, Α.Ε.Ι., Τ.Ε.Ι. κ.λπ. λειτούργει σε ετήσια βάση, προτείνεται να αυξηθεί το 9μηνο σε 12μηνο.

Άρθρο 4

Συμπλήρωση των διατάξεων των άρθρων 17 και 18 του Ν. 2190/1994

Με τη δεύτερη παράγραφο του άρθρου αυτού θεσπίζεται η διαδικασία της συνέντευξης προκειμένου να προσληφθούν στο δημόσιο ή τους δημόσιους φορείς εργαζόμενοι με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Με την εξαίρεση του ειδικού επιστημονικού προσωπικού για το οποίο πράγματι εφαρμόζεται ήδη αυτό το σύστημα και για το οποίο υπάρχουν ειδικές συνθήκες, η καθιέρωση των συνεντεύξεων σε όλο το εύρος των προσλήψεων με μόρια στο δημόσιο τομέα, εισάγει ένα υποκειμενικό στοιχείο στη διαδικασία της πρόσληψης με μόρια, που δεν μπορεί να γίνει δεκτό με δεδομένο το βαθμό ωρίμανσης της δημόσιας διοίκησης και ακόμη περισσότερο των επί μέρους δημόσιων φορέων. Άσχετα με τις προθέσεις του νομοθέτη, η εισαγωγή των συνεντεύξεων στη δεδομένη χρονική φάση θα επιτρέψει υποκειμενικές διαδικασίες που δεν θα υπηρετούν την αξιοκρατία και θα κλονίσει την αξιοπιστία του συστήματος διορισμών μέσω του Α.Σ.Ε.Π. στα μάτια της κοινής γνώμης.

Άρθρο 5

Ανασύνταξη πινάκων κατάταξης υποψηφίων γραπτού διαγωνισμού Α.Σ.Ε.Π. έτους 1998

Με τη ρύθμιση αυτή επεκτείνονται τα αποτελέσματα της απόφασης του Συμβουλίου Επικρατείας (Ολομ. 2394/2004) και σε όσους δεν είχαν ασκήσει αίτηση ακύρωσης κατά του διαγωνισμού του 1998, και υπό αυτή την έννοια κρίνεται θετική.

Παράλληλα, προτείνεται να επεκταθεί και στο διαγωνισμό αυτό η λύση που είχε δοθεί στο διαγωνισμό του 1995 που είχε επίσης ακυρωθεί, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν ανάλογα προβλήματα.

Άρθρο 6

Ρύθμιση αποζημίωσης συμβασιούχων που κατέχουν οργανικές θέσεις

Η διάταξη επεκτείνει τη δυνατότητα λήψης εφ' άπαξ αποζημίωσης και στις περιπτώσεις που κάποιος εργαζόμενος στο Δημόσιο με σχέση ιδιωτικού δικαίου αποχωρεί έχοντας συμπληρώσει τις προϋποθέσεις σύνταξης, έστω και αν αυτή δεν είναι πλήρης.

Η διάταξη κρίνεται θετικά.

Άρθρο 7

Αποσπάσεις υπαλλήλων σε υπηρεσίες της Ε.Ε., των κρατών-μελών αυτής ή άλλων χωρών

Επεκτείνεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων του Δημοσίου και σε υπηρεσίες χωρών εκτός της Ε.Ε. στο πλαίσιο προγραμματών συνεργασίας.

Η επέκταση αυτή αξιολογείται θετικά, καθώς η συνεργασία αυτή μπορεί να αποβεί επωφελής τόσο για τις διακρατικές σχέσεις της χώρας μας, όσο και για τον εμπλουτισμό των εμπειριών του στελεχιακού δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης από την εμπειρία άλλων χωρών.

Άρθρο 10

Αγορά κατοικίας από υπαλλήλους προβληματικών περιοχών

Με τη διάταξη αυτή γίνεται προσπάθεια να αποτραπεί η δυνατότητα καταστρατήγησης των διατάξεων που δίδουν κίνητρα σε υπαλλήλους του δημοσίου, ν.π.δ.δ. και Ο.Τ.Α. που εγκαθίστανται σε προβληματικές περιοχές και αφορούν στην αγορά ή κατασκευή κατοικίας στις περιοχές αυτές.

Η διάταξη αξιολογείται θετικά.

Κεφάλαιο Β'

Ρυθμίσεις οργανωτικών θεμάτων και θεμάτων λειτουργίας

Άρθρο 11

Σύσταση θέσης Βοηθού Γενικού Επιθεωρητή² Βορείου Ελλάδος

Συστήνεται μία θέση Βοηθού Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης Βορείου Ελλάδος με έδρα τη Θεσσαλονίκη.

Η Ο.Κ.Ε. τάσσεται υπέρ της δημιουργίας ελεγκτικών δομών με έδρα την περιφέρεια, που θα επιτρέπουν την αμεσότερη εκτέλεση των λειτουργιών που επιτελούν οι ελεγκτικές αρχές. Κατά συνέπεια, κρίνει θετικά το

μέτρο και θεωρεί ότι θα πρέπει να υπάρξει προοπτική δημιουργίας τέτοιων δομών στο επίπεδο της κάθε περιφέρειας.

Παράλληλα, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να υπάρξει αυτόνομη γραμματειακή στήριξη του Βοηθού Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, γιατί δεν είναι σκόπιμο να στηρίζεται ο έλέγχων στο προσωπικό των ελεγχόμενων υπηρεσιών (εν προκειμένω, στο προσωπικό του Υπουργείου Μακεδονίας-Θράκης). Η γραμματειακή στήριξη από το εν λόγω Υπουργείο θα πρέπει να παρασχεθεί μόνο στην πρώτη μεταβατική περίοδο (π.χ. 1 έτος) μέχρι να υπάρξει αυτόνομη στελέχωση της υπηρεσίας. Προτείνεται να τροποποιηθεί η διάταξη προς την κατεύθυνση αυτή.

Άρθρο 12

Ρύθμιση θεμάτων Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης

Με το άρθρο αυτό διευρύνονται οι αρμοδιότητες του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, στον οποίον, μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι κοινοποιούνται οι ποινικές δίωξεις κατά δημοσίων υπαλλήλων, τα παραπεμπτικά βουλεύματα, καθώς και οι καταδικαστικές αποφάσεις.

Θα πρέπει να αναδιατυπωθεί η διάταξη, ώστε να κοινοποιούνται και τα τυχόν απαλλακτικά βουλεύματα ή αθωωτικές αποφάσεις.

2. Ο αναγραφόμενος στο Σχ/Ν τίτλος του άρθρου θα πρέπει να συμπληρωθεί με τη φράση «Δημόσιας Διοίκησης» για να είναι πλήρης.

Άρθρο 14**Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων της
Γ.Γ.Τ.Π.**

Δίδεται η δυνατότητα να τοποθετηθούν προϊστάμενοι σε υπηρεσίες της Γ.Γ. Πολιτικής Προστασίας και υπάλληλοι του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τη γενικότερη ανάγκη να προσδιορίζονται τα ελάχιστα προσόντα των επιλέξιμων για τη θέση του Προϊσταμένου.

Άρθρο 15**Ίδρυση Κ.Ε.Π. στο Υπουργείο
Εξωτερικών**

Η διάταξη προβλέπει την ίδρυση Κέντρου Εξυπηρέτησης Πολιτών στο Υπουργείο Εξωτερικών με αντικείμενο την εξυπηρέτηση των αποδήμων Ελλήνων.

Η διάταξη κρίνεται θετικά, αλλά πρέπει να επισημανθεί η ανάγκη αναβάθμισης και των υπηρεσιών που παρέχονται από τις προξενικές αρχές στους απόδημους Έλληνες, καθώς αυτές είναι που φέρουν το βάρος της εξυπηρέτησης των αποδήμων στο εξωτερικό.

Άρθρο 16**Ρύθμιση θεμάτων του Ινστιτούτου
Μεταναστευτικής Πολιτικής**

Εκφράζεται η ανησυχία μήπως η κατάργηση της θέσης του Διευθυντή του Ινστιτούτου Μεταναστευτικής Πολιτικής, μια θέση που είναι αναγκαία σε κάθε νομικό πρόσωπο, λειτουργήσει ανασταλτικά για την προσπάθεια αναβάθμισης του Ινστιτούτου. Η αναφορά της αιτιολογικής έκθεσης στην εξοικονόμηση πόρων δεν επαρκεί, ιδιαίτερα

όταν το Ινστιτούτο αφορά σε ένα τεράστιας σημασίας κοινωνικό ζήτημα που τίθεται με άμεσο και επείγοντα τρόπο.

Άρθρο 17**Ρύθμιση θεμάτων υπηρεσιακών
συμβουλίων**

Δεν θα πρέπει να καταργηθεί το ασυμβίβαστο του εισηγητή και του μέλους του υπηρεσιακού συμβουλίου.

Σε ό,τι αφορά τη δυνατότητα ορισμού συνταξιούχου δικαστικού ως Προέδρου του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου για την επιλογή Γενικών Διευθυντών στο Δημόσιο, η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί τα εξής: μετά την αναθεώρηση του Συντάγματος (κατάργηση της δυνατότητας να προεδρεύουν εν ενεργεία δικαστές σε υπηρεσιακά και άλλα συμβούλια) καθιερώθηκε η προεδρία των συμβουλίων από νομικούς συμβούλους του Κράτους, οι οποίοι και έχουν σαφώς θεσμικά εχέγγυα ανεξαρτησίας που, εκ των πραγμάτων, δεν έχουν οι συνταξιούχοι δικαστικοί. Θα πρέπει να απαλειφθεί η διάταξη.

Κεφάλαιο Γ'**Ρυθμίσεις θεμάτων Ο.Τ.Α.****Άρθρο 18****Οικονομικά θέματα Ο.Τ.Α. πρώτου
βαθμού, δημοτικών επιχειρήσεων και
Δ.Ε.Υ.Α.****Παρ. 2**

Προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η δυνατότητα εξόφλησης των οφειλών προς το Ι.Κ.Α. των δημοτικών επιχειρήσεων από τους ίδιους τους Ο.Τ.Α. που τις έχουν συστήσει.

Η διάταξη κρίνεται εύλογη.

Παρ. 3

Η επιλογή των δύο ορκωτών λογιστών που διενεργούν τον τακτικό οικονομικό έλεγχο των δημοτικών επιχειρήσεων ανατίθεται στο Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, αντί του Εποπτικού Συμβουλίου του Σώματος Ορκωτών Λογιστών.

Ο Γ.Γ. της Περιφέρειας που θα αξιολογήσει τα πορίσματα του τακτικού οικονομικού ελέγχου και θα προβεί, εάν χρειασθεί, στις νόμιμες ενέργειες, δεν πρέπει να είναι ο ίδιος που θα επιλέγει τους ορκωτούς λογιστές που θα διεξάγουν τον έλεγχο. Η σύμπτωση στο ίδιο πρόσωπο των δύο αυτών ιδιοτήτων θα δημιουργήσει προβλήματα αξιοπιστίας.

Τα όποια προβλήματα παρατηρούνται στην επιλογή των ορκωτών λογιστών από το Εποπτικό Συμβούλιο και που επισημαίνονται από την Αιτιολογική Έκθεση, θα πρέπει να αντιμετωπισθούν με άλλο τρόπο που δεν θα δημιουργεί σημαντικότερα προβλήματα από αυτά που επιχειρεί να επιλύσει.

Παρ. 8

Με τη διάταξη αυτή προβλέπεται ότι, εάν οι πιστώσεις που διατίθενται προς τις σχολικές επιτροπές δεν διατεθούν εντός μηνός από την έγκρισή τους, η διάθεσή τους γίνεται από το Γ.Γ. της οικείας περιφέρειας μετά από πρόταση του Διευθυντή πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης του αντίστοιχου νομού.

Η διάταξη μπορεί να συμβάλει στην επίσπευση των διαδικασιών διάθεσης αυτών των πιστώσεων με θετικά αποτελέσματα για την κάλυψη των σχολικών αναγκών.

Κεφάλαιο Δ'**Ρύθμιση λοιπών θεμάτων****Άρθρο 23****Θέματα αλλοδαπών****Παρ. 1 και 2**

Με τις διατάξεις αυτές δίνεται η δυνατότητα σε επιχειρήσεις, των οποίων η έδρα είναι σε άλλο κράτος της Ε.Ε., να αποσπάσουν στην Ελλάδα προς εργασία και υπηκόους τρίτων κρατών.

Η διάταξη αυτή θα πρέπει να αντιμετωπισθεί στο πλαίσιο της γενικότερης μεταναστευτικής πολιτικής που, όπως έχει εξαγγελθεί, θα αποτυπωθεί σε σχέδιο νόμου που θα είναι έτοιμο στις αρχές του επόμενου χρόνου. Κατά συνέπεια, θα ήταν σκόπιμο να ενταχθεί σε εκείνο το Σχ/Ν, ώστε να εξετασθεί ενιαία με ιδιαίτερη έμφαση στις δικλίδες που θα αποτρέπουν κατάχρηση αυτής της δυνατότητας.

Παρ. 3

Προβλέπεται η έκδοση υπουργικής απόφασης για τον καθορισμό των προσωπικών δεδομένων και των ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων των αλλοδαπών που ζουν στην Ελλάδα και τα οποία δεδομένα θα μπορούν να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι αρμόδιες υπηρεσίες.

Θα πρέπει να προηγηθεί σχετική γνωμοδότηση της Αρχής Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων.

Άρθρο 24**Θέματα ομογενών**

Ανατίθεται αποκλειστικά στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης η κρίση σχετικά με το αν

κάποιος αλλοδαπός είναι ομογενής, ενώ μέχρι τώρα υπήρχε συναρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών.

Γίνεται κατανοητή η θέση της Αιτιολογικής Έκθεσης ότι ο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. δεν έχει να προσφέρει κάτι στη διαδικασία αυτή και συνεπώς ορθά καταργείται η συναρμοδιότητά του. Θα πρέπει να διερευνηθεί μήπως είναι σκόπιμο να καθιερωθεί η συναρμοδιότητα του Υπουργού Εξωτερικών ως προϊσταμένου των προξενικών αρχών που είναι από τη φύση τους σε θέση να προσφέρουν αναγκαία πληροφόρηση για το θέμα αυτό.

Άρθρο 26

Υπηρεσιακή κατάσταση μη επανεκλεγέντων βουλευτών

Προστατεύεται ο μη επανεκλεγείς βουλευτής που επιστρέφει στην εργασία του, ότι δεν θα υποστεί δυσμενή μεταχείριση για μία τετραετία από την επάνοδό του.

Η διάταξη κρίνεται θετικά. Θα πρέπει να επεκταθεί, ώστε να καλύψει και άλλα άμεσα αιρετά πρόσωπα όπου ελλοχεύει, εξ ίσου με τους βουλευτές, ο κίνδυνος δυσμενούς μεταχείρισης για πολιτικούς λόγους: νομάρχες και δημάρχους.

Σοβαρές επιφυλάξεις διατυπώνονται, όμως, για τη δεύτερη παράγραφο που προβλέπει ότι θα καταβάλλονται στο βουλευτή κάθε είδους απολαβές που παρέχονται σε όσους υπαλλήλους της ίδιας κατηγορίας ή εργοδότη κατέχουν ίδια ή αντίστοιχη με τον τέως βουλευτή θέση. Έτσι όπως είναι διατυπωμένη η διάταξη, αφήνει το περιθώριο να καταβάλλονται επιδόματα συνδεδόμενα με την πραγματική άσκηση καθηκόντων, χωρίς όμως να ασκούνται πράγματι αυτά τα καθήκοντα. Θα πρέπει να αναδιατυπωθεί η διάταξη, προκειμένου να αποτραπεί αυτό το ενδεχόμενο.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Νικόλαος Αναλυτής

Στην Ολομέλεια της 17ης Ιανουαρίου 2005 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη
της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Αναλυτής Νικόλαος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κεφάλας Χαράλαμπος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Α' ΟΜΑΔΑ

Αλέπης Μιχάλης
Πρόεδρος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Αντζινάς Νικόλαος
Αντιπρόεδρος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ντουτούμης Γεώργιος
Μέλος Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ζαχαρέλης Σταύρος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ζούλοβιτς Μαργαρίτα
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Κουτσιβίτου Αναστασία
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Ρερρές Κυριάκος
Γενικός Διευθυντής Π.Ο.Ξ.

Σκορίνης Νικόλαος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Στεφάνου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Χαντζαρίδης Κωνσταντίνος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Β' ΟΜΑΔΑ

Αυγητίδης Ελευθέριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Σπανού Δέσποινα
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
σε αναπλήρωση του
Βρεττάκου Ηλία
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ξενάκης Βασίλειος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Αποστολόπουλος Αναστάσιος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
σε αναπλήρωση του
Παπασπύρου Σπύρου
Προέδρου Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Πεπόνης Εμμανουήλ
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πλευράκης Μιχάλης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Μπάρλος Αλέξανδρος
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πολυζωγόπουλου Χρήστου
Προέδρου Γ.Σ.Ε.Ε.

Τούσης Αθανάσιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γ' ΟΜΑΔΑ

Κονιτόπουλος Διονύσιος
Εκπρόσωπος Οικονομικού
Επιμελητηρίου Ελλάδος
σε αναπλήρωση του
Αλαμάνου Χαρίλαου
Προέδρου Ο.Ε.Ε.

Βουμβουλάκης Μιχαήλ
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Γωνιωτάκης Γεώργιος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Καφύρας Χαράλαμπος
Μέλος Γ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.
σε αναπλήρωση του
Καραμίχα Τζανέτου
Προέδρου Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Σκυλακάκης Θεόδωρος
Αντιδήμαρχος Αθηναίων/
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Σπίρτζης Χρήστος
Μέλος Δ.Ε. Τ.Ε.Ε.

Τσανικλίδης Φώτης
Εκπρόσωπος ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Γρηγόριος Παπανίκος

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: (210) 9249510-2, Fax: (210) 9249514, e-mail: iproke@otenet.gr