

ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.

**«Αναδιοργάνωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.),
ρύθμιση θεμάτων Οργανισμών εποπτευόμενων από το Υπουργείο
Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και άλλες διατάξεις»
(Σχέδιο Νόμου)**

Αθήνα, 10 Απριλίου 2009

Διαδικασία

Στις 26 Μαρτίου 2009, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας κ. Δημήτρης Κοντός απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου με θέμα «Αναδιοργάνωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), ρύθμιση θεμάτων Οργανισμών εποπτευόμενων από το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και άλλες διατάξεις».

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους κ.κ. **Γεώργιο Τσατήρη, Νικόλαο Σκορίνη, Κωνσταντίνο Παπαντωνίου, Φίλιππο Ταυρή, Δημήτρη Οικονομίδα** και **Νικόλαο Λιόλιο**.

Πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο κ. **Κωσταντίνος Παπαντωνίου**. Στις εργασίες της Επιτροπής Εργασίας μετείχαν ως εμπειρογνώμονες οι κυρίες **Χριστίνα Γεωργαντά** και **Αθηνά Μανίκα** και οι κ.κ.

Φώτης Σκουλαρικής και **Οδυσσέας Ντριβάλας**. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. μετείχε ο επιστημονικός σύμβουλος **Δρ Αθανάσιος Παπαϊωάννου**, ο οποίος είχε και τον επιστημονικό συντονισμό της επιτροπής. Ερευνητική στήριξη παρέιχε από πλευράς Ο.Κ.Ε. η κα **Δήμητρα Λαμπροπούλου**, οικονομολόγος.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε δύο (2) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίαση της 10^{ης} Απριλίου 2009.

Στην Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. που συνεδρίασε στις **10 Απριλίου 2009** παρέστησαν και μίλησαν ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας κ. **Δ. Κοντός** και ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.ΕΠ.Ε. κ. **Θ. Ματάλας**. Μετά από σχετική συζήτηση, στην οποία εισηγητής ήταν ο κ. **Φίλιππος Ταυρής**, υιοθέτησε το ακόλουθο κείμενο που αποτελεί την υπ' αριθ. **218** Γνώμη της Ο.Κ.Ε.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΓΝΩΜΗΣ

Στη Γνώμη αυτή, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τις ελλείψεις και τις αδυναμίες που υπάρχουν στη λειτουργία του Σ.ΕΠ.Ε. Αξιολογεί θετικά τις διατάξεις που καλύπτουν κάποια από τα υπάρχοντα κενά, αλλά τονίζει πως από μόνες τους δε θα μπορέσουν να αλλάξουν τη γενικότερη εικόνα της λειτουργίας του Σ.ΕΠ.Ε. και προτείνει τα βήματα που πρέπει να γίνουν.

Στο θέμα των ιατρών εργασίας, προτείνει να δοθούν οικονομικά κίνητρα για την προσέλκυση ιατρών στην

κρίσιμη αυτή ειδικότητα και στο μεταξύ να εφαρμοστεί η γνωμοδότηση του ΚΕΣΥ για τον τρόπο κάλυψης των κενών που σήμερα υφίστανται.

Στις κατ' άρθρον παρατηρήσεις, η Ο.Κ.Ε. αναφέρεται σε διάφορα θέματα όπως η απόσπασματική επιδοματική πολιτική σε μεμονωμένες κατηγορίες εργαζομένων, οι επί μέρους ρυθμίσεις για την ενίσχυση και κατάρτιση ανέργων που προέρχονται από συγκεκριμένες επιχειρήσεις που έκλεισαν κ.λπ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το Σχέδιο Νόμου (Σχ/Ν) με τίτλο «**Αναδιοργάνωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) Ρύθμιση θεμάτων Οργανισμών Εποπτευόμενων από το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και άλλες διατάξεις**» του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας περιλαμβάνει τρία κεφάλαια και 35 άρθρα συνολικά.

Το **Α΄ Μέρος** έχει τίτλο «Θέματα Αναδιοργάνωσης Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας» και περιλαμβάνει τα άρθρα 1-13.

Το **άρθρο 1** αφορά στη σύσταση νέων τοπικών Τμημάτων Κοινωνικής Επιθεώρησης, στη σύσταση Διεύθυνσης Κοινωνικής Επιθεώρησης Δωδεκανήσου και στη μετονομασία της Περιφερειακής Διεύθυνσης Κοινωνικής Επιθεώρησης Νοτίου Αιγαίου σε Διεύθυνση Κοινωνικής Επιθεώρησης Κυκλάδων. Επιπλέον, προβλέπεται η στελέχωση μερους από τις υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις του μονίμου προσωπικού του Σώματος.

Με το **άρθρο 2** προβλέπεται η κάλυψη θέσεων στο Σ.ΕΠ.Ε. με μεταθέσεις από την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και αντίστροφα. Επιπλέον, ρυθμίζονται η δυνατότητα υποβολής αίτησης επιλογής σε θέσεις Προϊσταμένων Τμημάτων του Σ.ΕΠ.Ε. και της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου και η αντιστοίχιση των κατηγοριών των υπαλλήλων, ενώ τροποποιείται σχετικά και η ισχύουσα ρύθμιση περί στελέχωσης του Σ.ΕΠ.Ε.

Με το **άρθρο 3** αυξάνεται ο αριθμός των Ειδικών Επιθεωρητών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας με την προσθήκη μίας οργανικής θέσης Τεχνικού ή Υγειονομικού Επιθεωρητή Εργασίας με βαθμό Διευθυντή και μίας οργανικής θέσης Τεχνικού ή Υγειονομικού Επιθεωρητή Εργασίας Προϊσταμένου Τμήματος.

Με το **άρθρο 4** προβλέπεται ότι μπορεί να γίνεται ανακατανομή των κενών θέσεων στο Σ.ΕΠ.Ε. με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας.

Με το **άρθρο 5** αντικαθίστανται οι λέξεις «των υπαλλήλων» με τις λέξεις «των Επιθεωρητών», όπου αναφέρονται στο άρθρο 11 παρ. 3 του ν.2639/1998.

Το **άρθρο 6** αναφέρεται στην υποχρέωση του εργοδότη για την τηρηση του βιβλίου αδειών.

Το **άρθρο 7** αναφέρεται στην υποχρέωση του εργοδότη να διατηρεί στο αρχείο του, επί μία διετία από την ημερομηνία λήξης τους, αντίγραφα των συμβάσεων εργασίας, γνωστοποιήσεων και λοιπών εγγράφων, που υποχρεούται να χορηγεί στους εργαζόμενους.

Το **άρθρο 8** προβλέπει την επιβολή προστίμου στον εργοδότη που παραβαίνει τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. Το πρόστιμο για καθεμία παράβαση κυμαίνεται από πεντακόσια ευρώ (500,00€) μέχρι πενήντα χιλιάδες ευρώ (50.000,00€).

Με το **άρθρο 9** συμπληρώνονται οι διατάξεις περί Συμβουλίου Υγιεινής και Ασφάλειας της Εργασίας (Σ.Υ.Α.Ε.) και Συμβουλίου Κοινωνικού Ελέγχου Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.Κ.Ε.Ε.Ε.).

Με το **άρθρο 10** προσδιορίζεται η θητεία του Προέδρου και των μελών των Επιτροπών σε 3 έτη.

Με το **άρθρο 11** ορίζεται ότι σε περίπτωση σύστασης Περιφερειακού Κέντρου Πρόληψης Επαγγελματικού Κινδύνου, η υφιστάμενη αντίστοιχη Διεύθυνση διατηρεί την κατά τόπο αρμοδιότητά της επί της υπόλοιπης περιφέρειας αυτής.

Το **άρθρο 12** ορίζει ότι δικαίωμα άσκησης καθηκόντων ιατρού εργασίας έχουν:

α) Οι ιατροί χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου έχουν συνάψει συμβάσεις παροχής υπηρεσιών ιατρού εργασίας με επιχειρήσεις και αποδεικνύουν την άσκηση των καθηκόντων αυτών συνεχώς επί επτά τουλάχιστον έτη.

β) Οι ιατροί, οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του παρόντος εκτελούν καθήκοντα ιατρού εργασίας χωρίς να κατέχουν τον τίτλο της ειδικότητας της ιατρικής της εργασίας, αλλά τίτλο άλλης ειδικότητας.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και Οικονομίας και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται εντός δύο μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, ο χρόνος και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εκπαίδευση και την πιστοποίηση των αναγκαίων προσόντων για την απόκτηση του τίτλου της ειδικότητας της ιατρικής της εργασίας από ιατρούς άλλων ειδικοτήτων, καθώς και για την άσκηση αυτής κατά τη μεταβατική περίοδο που μεσολαβεί έως τότε.

Το **άρθρο 13** αφορά στη διασύνδεση των υπηρεσιών του Σ.ΕΠ.Ε. με το διαδίκτυο. Προβλέπεται δε ότι με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια.

Το **Β΄ Μέρος** έχει τίτλο «Ρύθμιση Θεμάτων Οργανισμών Εποπτείας και φορέων υπουργείου απασχόλησης και κοινωνικής προστασίας» και περιλαμβάνει τα άρθρα 14-27 κατανεμημένα σε τρία κεφάλαια.

Το **Κεφάλαιο Α΄ του Β΄ Μέρους** έχει τίτλο «Ρυθμίσεις Θεμά-

των Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.)» και περιλαμβάνει τα άρθρα 14-17.

Το **άρθρο 14** αφορά στο ειδικό εποχιακό βοήθημα που καταβάλλει ο Ο.Α.Ε.Δ. και διευκρινίζει ότι το επίδομα αυτό δικαιούνται οι μισθωτοί της ναυπηγο-επισκευαστικής ζώνης και όταν παρέχουν την εργασία τους και εκτός Ελλάδας σε χώρες μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το **άρθρο 15** ρυθμίζει θέματα του Λογαριασμού για την Απασχόληση και την Επαγγελματική Κατάρτιση (Λ.Α.Ε.Κ.).

Το **άρθρο 16** προβλέπει την παραγραφή οποιαδήποτε απαίτησης κατά του Ο.Α.Ε.Δ. μετά από μια τριετία, εφόσον από άλλη ειδική διάταξη δεν ορίζεται βραχύτερος χρόνος παραγραφής αυτής.

Με το **άρθρο 17** ορίζεται ότι η προμήθεια ετοιμοπαράδοτων ειδών που η αξία τους δεν υπερβαίνει τα εκατόν πενήντα ευρώ (150€) μπορεί να διενεργηθεί κατά την κρίση της αρμόδιας υπηρεσίας απευθείας, χωρίς την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τις προμήθειες του Ο.Α.Ε.Δ.

Σημειώνεται δε ότι το ύψος αυτού του ποσού μπορεί να αναπροσαρμόζεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, μετά από πρόταση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ.

Το **Κεφάλαιο Β΄ του Β΄ Μέρους**, με τίτλο «Ρύθμιση Θεμάτων Οργανισμού Εργατικής Εστίας (Ο.Ε.Ε.), περιλαμβάνει τα άρθρα 18-24.

Με το **άρθρο 18** συστήνεται Τμήμα Χορήγησης Παροχών.

Με το **άρθρο 19** συνιστώνται Τμήματα Μισθοδοσίας και Ενίσχυσης Εργατοϋπαλληλικών Οργανώσεων και ρυθμίζονται οι αρμοδιότητές τους.

Με το **άρθρο 20** συνιστώνται στον Ο.Ε.Ε. Αυτοτελή Γραφεία (Αυτοτελές Γραφείο Ποιοτικού Ελέγχου και Αυτοτελές Γραφείο συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλες Διεθνείς Οργανώσεις και Οργανισμούς) και ρυθμίζονται οι αρμοδιότητές τους.

Με το **άρθρο 21** προβλέπεται η δωρεάν παραχώρηση χρήσης ακινήτων Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ καθώς και ΟΤΑ προς τον Ο.Ε.Ε. για την ανέγερση Βρεφονηπιακών Σταθμών, με δαπάνες του Ο.Ε.Ε. προς χρήση των

δικαιούχων του και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα.

Με το **άρθρο 22** παρέχεται κίνητρο στο τακτικό και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό του Ο.Ε.Ε. με σκοπό την επιτυχή και ταχύτερη διεκπεραίωση πανελλαδικά του νέου προγράμματος «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής» και την αύξηση της απόδοσης και παραγωγικότητας. Οι όροι, οι προϋποθέσεις και το ύψος αυτού προβλέπεται να καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Η δαπάνη θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του Ο.Ε.Ε.

Με το **άρθρο 23** συνιστώνται πέντε (5) θέσεις μετακλητών ειδικών συνεργατών με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στο γραφείο του Προέδρου του Δ.Σ. του Ο.Ε.Ε. Η αμοιβή των παραπάνω προσώπων προβλέπεται να καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας.

Με το **άρθρο 24** ρυθμίζονται λοιπά θέματα του Ο.Ε.Ε.: θέσεις μόνιμου προσωπικού, τήρηση κανονισμού αποδοχής χορηγιών υπέρ του Ο.Ε.Ε., ζητήματα κρατήσεων επί των δελτίων θεάματος που διανέμει ο Ο.Ε.Ε. και αμοιβών του προσωπικού του που συμμετέχουν στα εκδρομικά του προγράμματα κατά τις Κυριακές ή εξαιρέσιμες ημέρες ή νυκτερινές ώρες.

Το **Κεφάλαιο Γ΄ του Β΄ Μέρους** έχει ως τίτλο τη «Ρύθμιση Θεμάτων Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.) » και περιέχει τα άρθρα 25-27.

Με το **άρθρο 25** απόσαφηνίζεται ότι η επιδότηση ενοικίου δεν συνιστά κώλυμα για τη συμμετοχή του δικαιούχου σε κάποιο από τα στεγαστικά προγράμματα του Ο.Ε.Κ.

Με το **άρθρο 26** προβλέπεται η παροχή οικονομικού κινήτρου στο τακτικό και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό του Ο.Ε.Κ. Οι όροι, οι προϋποθέσεις και το ύψος αυτού καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Η δαπάνη θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του Ο.Ε.Κ.

Με το **άρθρο 27** ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο εξόφλησης οφειλών δικαιούχων του Ο.Ε.Κ. στους οποίους έχουν ήδη χορηγηθεί δάνεια ή τους έχει παραχωρηθεί κατοικία ή διαμέρισμα.

Το **Μέρος Γ΄** φέρει τον τίτλο «Ρύθμιση Λοιπών Θεμάτων Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας - Θέματα σχετικά με την Απασχόληση» και συμπεριλαμβάνει τα άρθρα 28-35.

Το **άρθρο 28** ρυθμίζει τις αμοιβές του ειδικού επιστημονικού προσωπικού στη Μονάδα Ανάλυσης και Τεκμηρίωσης. Προβλέπεται ειδική πρόσθετη αμοιβή, της οποίας το ύψος, οι προϋποθέσεις και κάθε άλλη λεπτομέρεια καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και Οικονομίας και Οικονομικών.

Στο **άρθρο 29** διατυπώνεται ότι στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Εκπαίδευσης ανήκει και η μέριμνα για την οργάνωση και λειτουργία της Κεντρικής Βιβλιοθήκης του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Η αρμοδιότητα αυτή ασκείται από το Τμήμα Εισαγωγικής Εκπαίδευσης.

Με το **άρθρο 30** επεκτείνεται η ισχύς συγκεκριμένων διατάξεων, που αφορούν στο υπάρχον θεσμικό πλαίσιο του Εθνικού Κέντρου Πιστοποίησης Συνεχιζόμενης Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ε.ΚΕ.ΠΙΣ.), για το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης (Γ'ΚΠΣ) και το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.).

Το **άρθρο 31** προβλέπει ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και όπου απαιτείται του συναρμόδιου κάθε φορά Υπουργού, δύναται να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας που συνδέονται με την υλοποίηση πράξεων, οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από οποιαδήποτε χρηματοδοτικά μέσα ή προγράμματα.

Με το **άρθρο 32** προστίθεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 14 του

ν. 2190/94 η πρόβλεψη για το προσωπικό του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας (Ο.ΜΕ.Δ.).

Με το **άρθρο 33** καταρτίζεται πρόγραμμα ειδικής επιδότησης ανέργων για τους εργαζομένους της εταιρίας με την επωνυμία «Συνεταιριστικά Λιπάσματα Α.Ε.» των οποίων η καταγγελία της σχέσης εργασίας τους από την επιχείρηση εμπίπτει στο χρονικό διάστημα από 20-10-1999 έως 20-11-1999.

Το **άρθρο 34** ρυθμίζει θέματα σχετικά με το πρόγραμμα ειδικής επιδότησης ανεργίας των εργαζομένων στην «Ελληνική Βιομηχανία Ζάχαρης Α.Ε.», των οποίων η σύμβαση εργασίας θα λυθεί εντός δύο μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος και οι οποίοι μέχρι 31/12/2013 συμπληρώνουν τις προϋποθέσεις πλήρους ή μειωμένης συνταξιοδότησης.

Τέλος, με το **άρθρο 35** ρυθμίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το Σχ/Ν αφορά σε θέματα υπηρεσιών και φορέων που εποπτεύονται από το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Ο βασικός, όμως, κορμός του (όπως υποδηλώνει και ο τίτλος) αφορά το Σ.ΕΠ.Ε., και γι' αυτό η Γενική Αξιολόγηση θα σταθεί κυρίως σε αυτό το κεφάλαιο του Σχ/Ν, ενώ οι υπόλοιπες θα γίνουν αντικείμενο σχολιασμού στο κεφάλαιο των κατ' άρθρον παρατηρήσεων.

Η Ο.Κ.Ε. είχε την ευκαιρία να γνωμοδοτήσει σε σχέση με το Σ.ΕΠ.Ε. και πριν δύο χρόνια,¹ όταν ανάλογου περιεχομένου διατάξεις είχαν περιληφθεί σε Σχ/Ν με τον ίδιο τίτλο αλλά δεν είχαν ψηφισθεί.

Όπως και τότε, έτσι και τώρα, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι το έργο του Σ.ΕΠ.Ε. παρουσιάζει μεγάλες υστερήσεις και ελλείψεις. Οι συνέπειες αυτής της κατάστασης, σε μια χώρα με

μεγάλης έκτασης αδήλωτη απασχόληση και σε μια περίοδο οικονομικής κρίσης και αύξησης της ανεργίας, γίνονται πιο αισθητές αφού δεν παρέχεται επαρκής προστασία στους εργαζομένους και δε διασφαλίζεται η τήρηση της εργατικής νομοθεσίας την ώρα ακριβώς που αυτή τίθεται σε δοκιμασία.

Ως εκ τούτου, κρίνεται, κατ' αρχήν, θετικά η προσπάθεια ενίσχυσης του θεσμού με τις διατάξεις των πρώτων άρθρων του Σχ/Ν, πλην όμως αυτές από μόνες τους δε θα αρκούν.

Η προσπάθεια ενίσχυσης του θεσμού θα πρέπει να συνοδευτεί από συγκεκριμένα μέτρα όπως:

α) Καλύτερη χωροταξική κατανομή του στελεχιακού δυναμικού του Σ.ΕΠ.Ε. Χαρακτηριστικά σημειώνεται ότι η δημιουργία των νέων τμημάτων δε συνοδεύεται από μία μελέτη σκοπιμότητας και, γι αυτό, δεν είναι τυχαίο ότι πριν από δύο χρόνια, στο τότε Σχ/Ν, αναφέρονταν άλλα νεο-ιδρυόμενα τμήματα.

¹ Γνώμη Ο.Κ.Ε. υπ' αριθμ. 179 «Αναδιοργάνωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), ρύθμιση θεμάτων Οργανισμών εποπτευόμενων από το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και άλλες διατάξεις» (Ιούνιος 2007).

β) Ενίσχυση της στελέχωσής του με το κατάλληλο επιστημονικό προσωπικό και κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων καθώς σήμερα υπάρχουν Επιθεωρήσεις που λειτουργούν με ένα μόνο πρόσωπο.

γ) Κατάλληλη εκπαίδευση και επιμόρφωση του προσωπικού του.

δ) Συντονισμός του Σώματος με τις άλλες ελεγκτικές υπηρεσίες, δηλαδή του Ι.Κ.Α., των Κέντρων Εκτίμησης Επαγγελματικού Κινδύνου (ΚΕΠΕΚ) και του Ο.Α.Ε.Δ. και δημιουργία μικτών ελεγκτικών κλιμακίων (κάτι για το οποίο μάλιστα υπάρχει και σχετική νομοθετική πρόβλεψη). Με την ευκαιρία, επισημαίνεται ότι ανάλογες ή και μεγαλύτερες από του Σ.ΕΠ.Ε. ελλείψεις παρουσιάζουν οι ελεγκτικές υπηρεσίες αυτών των υπηρεσιών.

ε) Η ενίσχυση της ανεξαρτησίας του Σ.ΕΠ.Ε. από την εκάστοτε κυβέρνηση και η καθιέρωση ενός πνεύματος ανεξάρτητης αρχής που θα επιτελεί απερίσπαστα το έργο της με προσωπικό που δε θα μετακινείται από και προς την κεντρική υπηρεσία. Την ανάγκη ανεξαρτησίας του Σώματος επικαλείται και η Αιτιολογική Έκθεση,

πλην όμως δεν γίνονται τα αναγκαία προς αυτή την κατεύθυνση βήματα.

Παράλληλα, θα είναι χρήσιμη η θέσπιση του κοινωνικού ελέγχου στη λειτουργία του Σώματος με τη σύσταση μιας επιτροπής όπου θα συμμετέχουν οι κοινωνικοί εταίροι και η οποία θα παρακολουθεί τη λειτουργία του Σώματος εισηγούμενη μέτρα για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας.

στ) Ουσιαστικοποίηση του ρόλου του στην επίλυση ατομικών εργατικών διαφορών προκειμένου να απόσυμφορηθούν τα πολιτικά δικαστήρια και να απονέμεται ταχέως δικαιοσύνη σε ένα τόσο κρίσιμο τομέα όπως οι εργασιακές σχέσεις. Προς την κατεύθυνση αυτή, θα μπορούσε να εξετασθεί ο θεσμός περιφερειακών οργάνων τριμερούς κοινωνικής εκπροσώπησης, με την προεδρία στελέχους του Σ.ΕΠ.Ε., που θα προσπαθούν να επιλύσουν συναινετικά και προδικαστικά ατομικές διαφορές.

ζ) Θα πρέπει να αρχίσει να μελετάται η δημιουργία θεσμικού πλαισίου που θα επιτρέπει τον έλεγχο από το Σ.ΕΠ.Ε. της τήρησης της σχετικής νομοθεσίας από τις δημόσιες υπηρεσίες.

η) Όπως σε κάθε υπηρεσία που ασκεί ελεγκτικές αρμοδιότητες, θα πρέπει να καθιερωθούν μηχανισμοί εσωτερικού ελέγχου ώστε να ελέγχονται και οι ελέγχοντες.

Από τα υπόλοιπα εκτός Σ.ΕΠ.Ε. θέματα, θα σχολιασθεί σε επίπεδο Γενικής Αξιολόγησης το ζήτημα των Ιατρών Εργασίας (άρθρο 12) λόγω της αυτονόητης σημασίας που έχει.

Κατ' αρχήν, εκφράζεται προβληματισμός για το ότι ακόμη και σήμερα, 32 χρόνια μετά τη σχετική νομοθετική πρόβλεψη, δε λειτουργεί επαρκώς στη χώρα μας ο θεσμός του ιατρού εργασίας που να έχει την απαραίτητη ειδίκευση στην ιατρική της εργασίας. Η έλλειψη αυτή δημιουργεί σοβαρούς κινδύνους για την υγιεινή και ασφάλεια των εργαζομένων (υπάρχουν περιπτώσεις που τα

καθήκοντα αυτά ασκούν παιδίατροι ή γυναικολόγοι) και δεν μας επιτρέπει ως χώρα να προσδιορίσουμε αξιόπιστα τις επαγγελματικές ασθένειες που υφίστανται στη χώρα μας.

Η λύση του προβλήματος, πρέπει να αναζητηθεί μέσα α) από τη θέσπιση επαρκούς οικονομικού κινήτρου για την προσέλκυση ιατρών στην ειδικότητα αυτή και β) από την κατά προτεραιότητα αξιοποίηση όσων ιατρών έχουν αυτή την ειδίκευση και όσων άσκησαν τέτοια καθήκοντα για ένα ορισμένο αριθμό ετών. Μόνο στο βαθμό που έχουν εξαντληθεί αυτές οι λύσεις θα πρέπει να καταφύγει κανείς σε άλλες λύσεις εκ των ενόντων.

Με το σκεπτικό αυτό, προτείνεται να αναδιατυπωθεί η διάταξη προς την κατεύθυνση της Γνωμοδότησης του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (2/3.4.2008).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Μέρος Α΄

Θέματα αναδιοργάνωσης Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας

Άρθρο 1

Σύσταση Τμημάτων

Η διάταξη κρίνεται θετικά.

Παρ. 5

Με τη διάταξη αυτή προβλέπεται η μετατροπή κενών οργανικών θέσεων σε 56 θέσεις ΠΕ Διοικητικών, 3 θέσεις ΠΕ Ναυπηγών κ.λπ.

Η διάταξη είναι ατελής αφού δεν προβλέπει ποιες θέσεις μετατρέπονται στις προαναφερόμενες.

Άρθρο 2

Στελέχωση Σ.ΕΠ.Ε.

Με τη διάταξη δίνεται η δυνατότητα μετάθεσης υπαλλήλων από την κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου προς το Σ.ΕΠ.Ε. και αντίστροφα.

Η διάταξη αυτή μπορεί να λειτουργήσει θετικά εφ' όσον όμως γίνεται στη βάση προγραμματισμού. Με άλλα λόγια, να επισημαίνονται σε τακτά χρονικά διαστήματα (π.χ. τριετία) τα υπάρχοντα κενά, να γίνεται δημόσια πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος από ενδιαφερόμενους υπαλλήλους και η επιλογή να γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια προσόντων και εμπειρίας.

Παρ. 5

Μειώνεται από τρεις σε ένα μήνα η ελάχιστη διάρκεια πρακτικής άσκησης σε θέματα επιθεώρησης εργασίας για το προσωπικό του Σ.ΕΠ.Ε.

Το διάστημα του ενός μηνός είναι ανεπαρκές. Σημειώνεται μάλιστα ότι αρχικά η πρόβλεψη ήταν για έξι μήνες και στη συνέχεια μειώθηκε σε τρεις, ενώ τώρα μειώνεται περαιτέρω σε ένα μήνα.

Άρθρο 7

Υποχρέωση εργοδότη για την τήρηση στοιχείων

Προβλέπεται η διατήρηση επί διετία από τους εργοδότες των αντιγράφων των συμβάσεων εργασίας, γνωστοποιήσεων και λοιπών εγγράφων που υποχρεούνται να χορηγούν στους εργαζομένους σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή.

Το σχετικό χρονικό διάστημα δεν εναρμονίζεται με την πενταετή παραγραφή των δικαιωμάτων του εργαζομένου.

Άρθρο 8

Διοικητικές κυρώσεις

Η κλιμάκωση των προστίμων από 500 έως 50.000 Ευρώ για κάθε είδους παράβαση είναι μεγάλη και δημιουργεί ασάφεια δικαίου. Θα πρέπει να προβλεφθεί διαφοροποιημένη κλίμακα προστίμων για κάθε επί μέρους κεφάλαιο της Εργατικής

Νομοθεσίας (π.χ. χρόνος εργασίας, άδειες κ.λπ.).

Άρθρο 12

Δικαίωμα άσκησης καθηκόντων ιατρού εργασίας

Ισχύουν οι παρατηρήσεις της Γενικής Αξιολόγησης.

Άρθρο 13

Διασύνδεση υπηρεσιών Σ.ΕΠ.Ε. με το διαδίκτυο

Η διάταξη κρίνεται θετικά αφού προβλέπει τη διασύνδεση των υπηρεσιών του Σ.ΕΠ.Ε. με το διαδίκτυο και την πρόσβασή τους σε βάσεις δεδομένων.

Εκφράζεται όμως η απορία γιατί κάτι τόσο αυτονόητο και επιβεβλημένο για όλη τη Δημόσια Διοίκηση, χρειάζεται ειδική νομοθετική πρόβλεψη.

Μέρος Β΄

Ρύθμιση θεμάτων οργανισμών εποπτείας και φορέων του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας

Κεφάλαιο Α΄

Ρυθμίσεις θεμάτων Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού

Άρθρο 14

Ρυθμίσεις ειδικού εποχιακού βοηθήματος

Αποσαφηνίζεται ότι το ειδικό εποχιακό επίδομα καταβάλλεται στους μισθωτούς της ναυπηγο-επισκευαστικής ζώνης και όταν οι επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται και σε άλλες χώρες της Ε.Ε.

Η διάταξη κρίνεται θετικά.

Άρθρο 16

Παραγραφή απαιτήσεων κατά Ο.Α.Ε.Δ.

Αποσαφηνίζεται πως η ειδική παραγραφή των απαιτήσεων κατά του Δημοσίου και του Ι.Κ.Α. ισχύει και για τον Ο.Α.Ε.Δ.

Για λόγους αρχής, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί πως η παραγραφή απαιτήσεων κατά του Δημοσίου, του Ι.Κ.Α. και εν γένει των Ν.Π.Δ.Δ. δε θα πρέπει να είναι μικρότερη από την παραγραφή των απαιτήσεων αυτών των οργανισμών κατά των ιδιωτών.

Άρθρο 17

Προμήθειες μικρής αξίας

Αυξάνεται από 117 Ευρώ σε 150 (μετά από 21 χρόνια, όπως αναφέρει η Εισηγητική Έκθεση) το όριο προμηθειών από υπηρεσίες του Ο.Α.Ε.Δ. για τις οποίες δε χρειάζεται να γίνει διαγωνισμός.

Το όριο εξακολουθεί να είναι μικρό και θα προκαλεί δυσανάλογο με το όφελος γραφειοκρατικό κόστος. Προτείνεται η περαιτέρω αύξησή του.

Κεφάλαιο Β΄
Ρύθμιση θεμάτων Οργανισμού
Εργατικής Εστίας (Ο.Ε.Ε.)

Άρθρο 20
Σύσταση Αυτοτελών Γραφείων

Δημιουργείται Γραφείο Ποιοτικού Ελέγχου και Γραφείο Συνεργασίας με την Ε.Ε. Η διάταξη κρίνεται θετικά.

Στα προσόντα του προσωπικού του δεύτερου Γραφείου θα πρέπει να προστεθεί η άριστη γνώση τουλάχιστον μιας ξένης γλώσσας.

Άρθρο 23
Σύσταση θέσεων μετακλητών ειδικών συνεργατών

Συνιστώνται πέντε (5) θέσεις μετακλητών ειδικών συνεργατών στο γραφείο του Προέδρου του Δ.Σ. του Ο.Ε.Ε.

Τέτοιου είδους ρυθμίσεις θα πρέπει να γίνονται με ενιαία κριτήρια για όλους τους φορείς του Δημοσίου. Οι αυξημένες ανάγκες του Ο.Ε.Ε. που επικαλείται η Εισηγητική Έκθεση θα πρέπει να καλυφθούν με πρόσληψη τακτικού προσωπικού και όχι με μετακλητούς ειδικούς συνεργάτες, που εν πάση περιπτώσει δεν υπάγονται στην ανταγωνιστική διαδικασία προσλήψεων του τακτικού προσωπικού.

Άρθρο 24
Λοιπά θέματα Οργανισμού Εργατικής Εστίας

Παρ. 1

Συνιστώνται 30 θέσεις νηπιαγωγών και άλλες 30 νηπιοβρεφοκομίας. Η διάταξη κρίνεται θετικά.

Κεφάλαιο Γ΄

Ρύθμιση θεμάτων Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.)

Άρθρο 25

Επιδότηση ενοικίου του Ο.Ε.Κ.

Προβλέπεται ότι θα διακόπτεται η καταβολή επιδόματος ενοικίου όταν θα καταβάλλεται στο δικαιούχο όλο το ποσό του δανείου και όχι, όπως γινόταν μέχρι τώρα, όταν υπογράφεται η δανειακή σύμβαση.

Η ρύθμιση κρίνεται δικαιολογημένη.

Άρθρο 26

Παροχή οικονομικού κινήτρου

Για μια ακόμη φορά γίνεται αποσπασματική ρύθμιση για μισθολογικά θέματα μιας συγκεκριμένης κατηγορίας δημοσίων υπαλλήλων.

Τέτοιου είδους θέματα πρέπει να επιλύονται ενιαία στο δημόσιο τομέα γιατί και αδικίες δημιουργούνται αλλά και δικαστικές εμπλοκές με απρόβλεπτες συνέπειες για τον κρατικό προϋπολογισμό.

Μέρος Γ΄

Ρύθμιση λοιπών θεμάτων Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας – Θέματα σχετικά με την Απασχόληση

Άρθρο 28

Αμοιβές ειδικού επιστημονικού προσωπικού στη Μονάδα Ανάλυσης και Τεκμηρίωσης

Αποσαφηνίζεται ο τρόπος καθορισμού των αποδοχών του ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Μονάδας Ανάλυσης και Τεκμηρίωσης του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Παράλληλα, προβλέπεται ειδική πρόσθετη αμοιβή.

Για την πρόσθετη αμοιβή, ισχύει η παρατήρηση επί του άρθρου 26 σχετικά με την αποσπασματικότητα τέτοιων ρυθμίσεων. Εν προκειμένω, οι αμοιβές του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού που απασχολείται στα Υπουργεία θα πρέπει να διέπονται από ενιαίο καθεστώς.

Άρθρο 29

Κεντρική Βιβλιοθήκη του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας

Ρυθμίζονται ενδοϋπηρεσιακά θέματα που αφορούν στη Κεντρική Βιβλιοθήκη του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας.

Με την ευκαιρία αυτής της διάταξης, σημειώνεται η ανάγκη αναβάθμισης των βιβλιοθηκών των Υπουργείων προκειμένου να υποβοηθούνται πραγματικά στο έργο τους οι δημόσιες υπηρεσίες.

Άρθρα 33 και 34

Πρόγραμμα επιδότησης ανέργων Συνεταιριστικών Λιπασμάτων Α.Ε. και Ελληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης Α.Ε.

Οι διατάξεις αφορούν υπαρκτά προβλήματα. Προκαλεί όμως, προβληματισμό² το γεγονός ότι εξακο-

λουθεί να υπάρχει ανάγκη ειδικών ρυθμίσεων για την τύχη εργαζομένων συγκεκριμένων εργοστασίων (στη μία μάλιστα περίπτωση, μιλάμε για εργαζομένους που απολύθηκαν πριν από 9 χρόνια) τη στιγμή που το γενικότερο σύστημα καταπολέμησης της ανεργίας θα έπρεπε να προβλέπει λύσεις με ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια.

Πέραν των άλλων, τέτοιου είδους αποσπασματικές ρυθμίσεις αδικούν τους εργαζόμενους μικρομεσαίων επιχειρήσεων, των οποίων οι απολύσεις δεν βλέπουν ποτέ το φως της δημοσιότητας και έτσι παραμένουν απροστάτευτοι από το ελλιπές πλαίσιο επανακατάρτισής τους.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Χρήστος Πολυζωγόπουλος

² Ανάλογος προβληματισμός είχε διατυπωθεί και στη Γνώμη της Ο.Κ.Ε. υπ' αριθμ. 179 «Αναδιοργάνωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), ρύθμιση θεμάτων Οργανισμών εποπτευόμενων από το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας» (Ιούνιος 2007).

Στην Ολομέλεια της 10^{ης} Απριλίου 2009 παρέστησαν τα κάτωθι μέλη της Ο.Κ.Ε.:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ
Πολυζωγόπουλος Χρήστος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Στεφάνου Ιωάννης
Εκπρόσωπος ΣΕΒ

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Λιόλιος Νικόλαος
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Α' ΟΜΑΔΑ

Β' ΟΜΑΔΑ

Γ' ΟΜΑΔΑ

Δεληγιάννης Φωκίων
Εκπρόσωπος ΣΕΒ

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Αλεξανδράκης Νικόλαος
Εκπρόσωπος ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Μπαρδάνη Ρένα
Εκπρόσωπος ΣΕΒ

Γκουζαμάνης Κωνσταντίνος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γαϊτανίδης Δημήτριος
Εκπρόσωπος ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Αντζινάς Νικόλαος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Κολεβέντης Φώτης
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πουπάκη Κώστα
Γ.Σ.Ε.Ε.

Καραμίχας Τζανέτος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Λέντζος Δημήτριος
Β' Αντιπρόεδρος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Λίτσος Φώτης
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Ντουντούμης Γεώργιος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γωνιωτάκης Γεώργιος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Σκορίνης Νικόλαος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Λιονάκης Μανούσος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Σωτηρακόπουλος Βασίλειος
Μέλος Δ.Σ. Π.Ι.Σ.

Ζούλοβιτς Μαργαρίτα
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Πεπόνης Εμμανουήλ
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ηλιάδης Πέτρος
Εκπρόσωπος Τ.Ε.Ε.

Ψαρουδάκης Εμμανουήλ
Μέλος Δ.Σ. Ε.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Αρμενάκη Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Ε.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Τοκάκης Βασίλειος
Εκπρόσωπος Ο.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Καλλίρη Πελοπίδα
Προέδρου Ο.Ε.Ε.

Κεφάλας Χαράλαμπος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Τούσης Αθανάσιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Μπέσης Κωνσταντίνος
Εκπρόσωπος ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε.

Αμβράζης Γεώργιος
Εμπορικός Διευθυντής Π.Ο.Ξ.

Αποστολόπουλος Αναστάσιος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Κεκελέκη Ευαγγελία
Γενική Γραμματέας ΚΕ.Π.ΚΑ.
σε αναπλήρωση του
Τσεμπερλίδη Νικολάου
Προέδρου Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Σπανού Δέσποινα
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
σε αναπλήρωση του
Βρεττάκου Ηλία
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Γαζή Γιώτα
Μέλος Δ.Σ. Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Αλέπης Μιχάλης
Αντιπρόεδρος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Γιαννακόπουλος Βασίλειος
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Χασιώτης Νικόλαος
Εκπρόσωπος Ένωσης
Ελλήνων Εφοπλιστών

Ξενάκης Βασίλειος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Σωτηρίου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
Παπανίκος Γρηγόριος

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249514, e-mail: ipr@oke-esc.eu