



ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

**ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ
«ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ»**

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ
«ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ»

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις **3.2.2011**, ο Αναπληρωτής Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Γεώργιος Κουτρουμάνης απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου **«Αναμόρφωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και άλλες διατάξεις»**. Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητής ήταν ο **κ. Γ. Τσατήρης**, αφού ολοκλήρωσε τη συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **10ης Μαρτίου 2011**, διατύπωσε την υπ' αριθ. **254** Γνώμη της.

Στις 23.5.2011, εστάλησαν στην Ο.Κ.Ε. προς γνωμοδότηση από το Υπουργείο Εργασίας επικαιροποιημένες Αιτιολογικές Εκθέσεις και Ειδικές Εκθέσεις για την Αναμόρφωση του Σ.ΕΠ.Ε. και ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από την **κα Ρένα Μπαρδάνη** και τους **κ.κ. Γεώργιο Τσατήρη, Ιωάννη Πούπκο, Κωνσταντίνο Γκουτζαμάνη και Ιωάννη Σωτηρίου**.

Ως πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο **κ. Γ. Τσατήρης**. Στις εργασίες της Επιτροπής Εργασίας μετείχαν ως εμπειρογνώμονες η **κα Μαρία Σταυρίδου** και οι **κ.κ. Θεόδωρος Δεληγιαννάκης και Σταμάτης Βαρδαρός**. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. μετείχε η επιστημονική σύμβουλος **Δρ. Αφροδίτη Μακρυγιάννη**, η οποία είχε την επιστημονική ευθύνη της γνωμοδότησης και τον επιστημονικό συντονισμό της Ομάδας. Ερευνητική στήριξη παρείχε από πλευράς Ο.Κ.Ε. η **κα Κωνσταντίνα Ρεμπεστέκου**.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε δύο (2) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή συνεδρίασε στις 2 Ιουνίου 2011 και ενέκρινε τα επικαιροποιημένα στοιχεία της Γνώμης, όπως αποφασίσθηκε στην Ολομέλεια της 10^{ης} Μαρτίου του 2011 και διατύπωσε την υπ' αριθ. **254** Γνώμη της.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΓΝΩΜΗΣ

Η παρούσα Γνώμη της ΟΚΕ εκφράζει τις θέσεις της αναφορικά με τα ακόλουθα Σχ/Ν: α) «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης» και β) «Ειδικές Συνταξιοδοτικές Διατάξεις».

Η Γνώμη αποτελείται από τρία Κεφάλαια:

Στο Κεφάλαιο Α' παρουσιάζονται συνοπτικά οι διατάξεις των προαναφερόμενων Σχεδίων Νόμων.

Στο Κεφάλαιο Β' παρουσιάζεται η γενική αξιολόγηση επί των Σχ/Ν.

Ειδικότερα:

α) όσον αφορά το Σχ/Ν «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης» η Ο.Κ.Ε. θεωρεί τη συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία θετική, με πολλές από τις προβλέψεις του Σχ/Ν να ανταποκρίνονται σε χρόνια αιτήματα των δυνάμεων της εργασίας: εργοδοτών και εργαζομένων.

Μεταξύ των νέων διατάξεων που εκσυγχρονίζουν το Σ.ΕΠ.Ε. είναι η ηλεκτρονική διακυβέρνηση που οδηγεί σε μείωση των γραφειοκρατικών διαδικασιών, η θεσμοθέτηση του ελέγχου του Σ.ΕΠ.Ε. και στον αγροτικό τομέα, η εισαγωγή του θεσμού της κάρτας εργασίας, το γραφείο ενημέρωσης και καταγγελιών, η εκπαίδευση και η πιστοποίηση του προσωπικού του Σ.ΕΠ.Ε., η ενδυνάμωση του συμφιλιωτικού ρόλου του Σ.ΕΠ.Ε. και η αλλαγή προς το αυστηρότερο των κριτηρίων επιβολής κυρώσεων.

Η Ο.Κ.Ε., ωστόσο, επισημαίνει ότι αποτελεί ευθύνη της εκάστοτε πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Εργασίας η εξασφάλιση των συνθηκών ανεξαρτησίας στη λειτουργία των Επιθεωρητών Εργασίας, και η δημιουργία ενός διοικητικού σχήματος ευέλικτου, αποτελεσματικού και με οικονομική αυτοτέλεια. Στο πλαίσιο αυτό κάθε νομοθετική μεταρρύθμιση πρέπει να είναι συμβατή προς τις διεθνείς συμβάσεις και να εξασφαλίζει την αναγκαία

αποτελεσματικότητα της Επιθεώρησης Εργασίας, μέσω της ενδυνάμωσης του ελεγκτικού της ρόλου.

Η συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία πρέπει απαραίτητα να συνοδεύεται και από επιπρόσθετα μέτρα αντιμετώπισης των ελλείψεων σε εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και σε υλικοτεχνική υποδομή του Σ.ΕΠ.Ε., καθώς και ρυθμίσεις βελτιστοποίησης της χωροταξικής οργάνωσης και κατανομής των υπηρεσιών του, ώστε να καλύπτονται οι ανάγκες της περιφέρειας και των απομακρυσμένων περιοχών.

Επίσης, θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερο βάρος στην κατανομή του προσωπικού και στις ανάλογες διαρθρωτικές αλλαγές, εντός του Σ.ΕΠ.Ε., για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, η οποία έχει πάρει ιδιαίτερα μεγάλες διαστάσεις.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι απαιτείται η έγκαιρη έκδοση των υπουργικών αποφάσεων, που αναφέρονται στο Σχ/Ν, καθώς η όποια καθυστέρηση θα δημιουργήσει πολλαπλά προβλήματα στην εφαρμογή του, και κώλυμα ως προς τους ελέγχους και τη νομιμότητα της επιβολής των προστίμων.

Επίσης, κρίνεται επιτακτική η άμεση και συστηματική λειτουργία κέντρου πληροφόρησης των εργαζομένων σχετικά με τα δικαιώματά τους, τις υποχρεώσεις τους, καθώς και την προβλεπόμενη από το νόμο διαδικασία για την καταγγελία οποιουδήποτε ζητήματος σχετίζεται με την εργατική νομοθεσία, μέσω του Σ.ΕΠ.Ε.

Όσον αφορά τη διασύνδεση των φορέων Σ.ΕΠ.Ε., ΙΚΑ και ΟΑΕΔ, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι δεν θα πρέπει να περιοριστεί στο σκέλος της ηλεκτρονικής τους ολοκλήρωσης, αλλά θα πρέπει να ενδυναμωθεί και η επιχειρησιακή τους συνέργεια.

β) Όσον αφορά το Σχ/Ν για τις «Ειδικές Συνταξιοδοτικές Διατάξεις» η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι αυτό κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση, καθώς ξεκαθαρίζει ορισμένες ασάφειες του υφιστάμενου ασφαλιστικού πλαισίου.

Το Κεφάλαιο Γ' περιλαμβάνει τις κατ' άρθρον παρατηρήσεις.

Η Ο.Κ.Ε. μεταξύ άλλων:

- Θεωρεί ότι η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του Σ.ΕΠ.Ε., και η λειτουργία του ως φορέα προώθησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης, θέτει εκ νέου το ζήτημα τόσο της ανεξαρτησίας των Επιθεωρητών Εργασίας, όσο και της επαρκούς στελέχωσής του.
- Θεωρεί ότι το μέτρο της θεσμοθέτησης της Κάρτας Εργασίας είναι σε θετική κατεύθυνση, αλλά προτού εφαρμοσθεί απαιτείται αναλογιστική μελέτη για να εκτιμηθεί η επιβάρυνση ή μη που προκαλείται στα ασφαλιστικά ταμεία.
- Επισημαίνει ότι η καλύτερη λειτουργία ολόκληρου του ελεγκτικού μηχανισμού πρέπει να οδηγήσει σε έναν εξορθολογισμό αναφορικά με την αποσαφήνιση της έννοιας της παράβασης, αλλά και των σχετικών ποινών που αυτή επισύρει.
- Επισημαίνει ότι η δυνατότητα στελέχωσης του Σ.ΕΠ.Ε. με αποσπάσεις και μετατάξεις δεν μπορεί να περιλαμβάνει το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, γιατί θα δημιουργηθεί πρόβλημα συμβατότητας με το άρθρο 6 της 81 ΔΣΕ.

Η Ο.Κ.Ε. δεν έχει παρατηρήσεις στα επιμέρους άρθρα του Σχ/Ν για τις «Ειδικές Συνταξιοδοτικές Διατάξεις».

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

«Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης»

Το Σχέδιο Νόμου (Σχ/Ν) με τίτλο «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης» περιλαμβάνει ρυθμίσεις που καταγράφονται σε 2 ξεχωριστές ενότητες, σε πρώτο και δεύτερο μέρος, και αποτελείται από 88 άρθρα κατανεμημένα σε 14 Κεφάλαια συνολικά.

Στο **Α΄ Μέρος** του Σχ/Ν, το οποίο αποτελείται από 5 Κεφάλαια, περιλαμβάνονται οι ρυθμίσεις που αφορούν στην αναμόρφωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.).

Το Κεφάλαιο Α΄ έχει τίτλο «Σύσταση – Αρμοδιότητες» και περιλαμβάνει τα άρθρα 1-6.

Στο άρθρο 1 προβλέπεται η σύσταση του Σ.ΕΠ.Ε. στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Με το άρθρο 2 προσδιορίζεται το έργο και αναλύονται οι αρμοδιότητες του Σ.ΕΠ.Ε., του οποίου ο ρόλος είναι συμβουλευτικός, καθοδηγητικός, συμφιλιωτικός, ελεγκτικός και διωκτικός.

Το άρθρο 3 ενισχύει το συμφιλιωτικό ρόλο του Σ.ΕΠ.Ε..

Το άρθρο 4 περιγράφει τα προσόντα του Συμφιλιωτή Συλλογικών και Ατομικών Εργατικών Διαφορών.

Τα άρθρα 5 και 6 προβλέπουν τη στελέχωση του Σ.ΕΠ.Ε. με το απαραίτητο προσωπικό και τη συνεχή εκπαίδευση, εξειδίκευση και αξιολόγηση του προσωπικού αυτού.

Το Κεφάλαιο Β΄ έχει τίτλο «Οργάνωση και λειτουργία» και περιλαμβάνει τα άρθρα 7-20.

Το άρθρο 7 ορίζει ότι ο Ειδικός Γραμματέας προΐσταται όλων των υπηρεσιών του Σ.ΕΠ.Ε., ενώ με το άρθρο 8 συστήνονται δύο θέσεις Γενικών Επιθεωρητών - Εργασιακών Σχέσεων και Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία- οι οποίοι συνεπικουρούν τον Ειδικό Γραμματέα.

Με το άρθρο 9 συστήνεται Υπηρεσία Ειδικών Επιθεωρητών Εργασίας, ενώ με το άρθρο 10 καθορίζονται οι κεντρικές και περιφερειακές υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε., η διάρθρωσή τους, η έδρα τους και η χωρική τους αρμοδιότητα.

Με τα άρθρα 11 και 12 δημιουργείται αυτοτελές γραφείο για την ενημέρωση των πολιτών και την αξιολόγηση και διαχείριση των καταγγελιών και συστήνεται ομάδα ετοιμότητας για άμεση επέμβαση σε 24ωρη βάση.

Το άρθρο 13 αφορά σε θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού του Σ.ΕΠ.Ε.

Το άρθρο 14 αφορά στην οικονομική υποστήριξη της επιχειρησιακής αυτοτέλειας και λειτουργίας του Σ.ΕΠ.Ε., ενώ το άρθρο 15 προβλέπει τη χορήγηση πρόσθετης αμοιβής στους Επιθεωρητές Εργασίας και ρυθμίζει λοιπά οικονομικά θέματα.

Το άρθρο 16 προβλέπει τη συμπλήρωση από τους Επιθεωρητές Εργασίας τυποποιημένων δελτίων κατά την πραγματοποίηση των ελέγχων τους, καθώς και τη δυνατότητα δεύτερου ελέγχου στον ίδιο εργοδότη από έτερο Επιθεωρητή.

Με το άρθρο 17 ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας του Σ.ΕΠ.Ε., όπως η υποχρέωση λειτουργίας του καθόλο το 24ωρο και όλες τις ημέρες του μήνα.

Το άρθρο 18 προβλέπει την ηλεκτρονική διασύνδεση των Ι.Κ.Α., Σ.ΕΠ.Ε. και Ο.Α.Ε.Δ. μέσω κοινής ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Με το άρθρο 19 καθιερώνεται ετήσιο πρόγραμμα συνεργασίας του Σ.ΕΠ.Ε., της Γενικής Διεύθυνσης Συνθηκών και Υγιεινής της Εργασίας (Γ.Δ.Σ.Υ.Ε.) και της Γενικής Διεύθυνσης Εργασίας (Γ.Δ.Ε.).

Το άρθρο 20 αφορά τη δικαστική εκπροσώπηση του Σ.ΕΠ.Ε.

Το Κεφάλαιο Γ' έχει τίτλο «Κοινωνικός Έλεγχος - Αξιολόγηση» και περιλαμβάνει τα άρθρα 21 και 22, με τα οποία συστήνονται Συμβούλιο

Κοινωνικού Ελέγχου Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.Κ.Ε.Ε.Ε.) και Περιφερειακές Επιτροπές Κοινωνικού Ελέγχου Επιθεώρησης Εργασίας (Π.Ε.Δ.Ε.Ε.Ε.) και προβλέπεται η αξιολόγηση του έργου που ολοκληρώνεται κάθε χρόνο με τη σύνταξη σχετικής έκθεσης που κατατίθεται στη Βουλή.

Το Κεφάλαιο Δ' με τίτλο «Κυρώσεις» περιλαμβάνει τα άρθρα 23-28.

Στα άρθρα 23-25 περιγράφεται η κατασταλτική δράση του Σ.ΕΠ.Ε., ο τρόπος αντιμετώπισης των παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας μέσω της επιβολής διοικητικών κυρώσεων και ο έλεγχος της τήρησης της ασφαλιστικής νομοθεσίας για την αποτροπή της αδήλωτης εργασίας.

Με το άρθρο 26 θεσμοθετείται κάρτα εργασίας για την ηλεκτρονική καταγραφή και τον έλεγχο της προσέλευσης και αποχώρησης των εργαζομένων και προβλέπεται για τις επιχειρήσεις που θα εγκαταστήσουν το σύστημα αυτό, καθώς και για τους εργαζόμενους, έκπτωση επί των αντίστοιχων ασφαλιστικών εισφορών.

Με το άρθρο 27 ρυθμίζεται η επίδοση πράξεων που εκδίδει το Σ.ΕΠ.Ε. και με το άρθρο 28 καθορίζονται οι ποινικές κυρώσεις που επιβάλλονται για τις ειδικά αναφερόμενες παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας.

Το Κεφάλαιο Ε' έχει τίτλο «Τροποποιούμενες – Μεταβατικές διατάξεις» και περιλαμβάνει τα άρθρα 29-33.

Το άρθρο 29 περιλαμβάνει ρυθμίσεις για τους Ιατρούς Εργασίας.

Το άρθρο 30 προβλέπει τη λειτουργία κεντρικού ηλεκτρονικού συστήματος στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, στο οποίο έχουν άμεση πρόσβαση το Σ.ΕΠ.Ε., το ΙΚΑ και ο ΟΑΕΔ για την ανταλλαγή πληροφοριών.

Το άρθρο 31 αφορά ρυθμίσεις για μικτά κλιμάκια ελέγχου επιχειρήσεων και χώρων εργασίας.

Τα άρθρα 32 και 33 αφορούν αντίστοιχα θέματα ορολογίας και μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις.

Στο **Β' Μέρος** του Σχ/Ν, το οποίο αποτελείται από 9 Κεφάλαια, περιλαμβάνονται ρυθμίσεις θεμάτων κοινωνικής ασφάλισης.

Το Κεφάλαιο Α' έχει τίτλο «Προστασία ευπαθών ομάδων» και περιλαμβάνει τα άρθρα 34-37.

Με το άρθρο 34 προβλέπει τα κριτήρια για τη χορήγηση του Επιδόματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (ΕΚΑΣ).

Το άρθρο 35 προβλέπει την κάλυψη ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής περίθαλψης για το 2011 των ανέργων καθώς και των εργαζομένων που συμπλήρωσαν 50 ημέρες ασφάλισης το 2010.

Με το άρθρο 36 διευρύνεται ο χρόνος προστασίας για τις μητέρες σε 18 μήνες από τον τοκετό και προβλέπεται η ασφαλιστική κάλυψη για παροχές υγείας και για την περίοδο των 6 μηνών της ειδικής άδειας μητρότητας.

Με το άρθρο 37 προβλέπεται η δυνατότητα συνταξιοδότησης και για τους άνδρες με 25ετία, εναλλακτικά με τη γυναίκα, που είναι γονείς αναπήρων παιδιών. Αυστηροποιούνται, όμως, οι προϋποθέσεις και για τους δύο.

Το Κεφάλαιο Β' έχει τίτλο «Ρυθμίσεις ασφαλιστικού περιεχομένου» και περιλαμβάνει τα άρθρα 38-48.

Με το άρθρο 38 προβλέπεται η υποχρέωση των Ταμείων Κύριας Ασφάλισης και του Δημοσίου να καταβάλλουν προσωρινή σύνταξη 80% τουλάχιστον αυτής που προκύπτει από τα στοιχεία του ασφαλισμένου, στην περίπτωση που δεν είναι δυνατή, από το Ταμείο ή το Δημόσιο, η έκδοση οριστικής απόφασης σε 3 μήνες για ασφαλισμένο σε ένα ταμείο και σε 6 μήνες σε περίπτωση διαδοχικής ασφάλισης.

Με το άρθρο 39 ορίζεται ότι η αναγνώριση πλασματικού χρόνου για τα παιδιά γίνεται με τις ίδιες προϋποθέσεις και από τους δύο γονείς, αλλά με καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών.

Στο άρθρο 40 διευκρινίζεται με ρητή διάταξη ότι η αναγνώριση των νέων πλασματικών χρόνων που θεσμοθετήθηκαν με τον ασφαλιστικό νόμο 3863/2010 αφορά μόνο όσους θεμελιώνουν συνταξιοδοτικό δικαίωμα από 1/1/2011 και μετά και ειδικότερα για όσους από το νέο νόμο αυτό προβλέπεται αλλαγή στις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης.

Το άρθρο 41 αφορά τη δυνατότητα για ορισμένες κατηγορίες εργαζομένων αναγνώρισης πλασματικών χρόνων.

Με το άρθρο 42 ρυθμίζονται οι περιορισμοί για την απασχόληση των συνταξιούχων γήρατος και αναπηρίας

Το άρθρο 43 αφορά την έναρξη καταβολής σύνταξης σε περιπτώσεις που οφείλονται ασφαλιστικές εισφορές.

Το άρθρο 44 καθορίζει τις κατηγορίες εργαζομένων που υπάγονται στην ασφάλιση του ΕΤΕΑΜ.

Το άρθρο 45 αφορά ασφαλιστικά θέματα ηθοποιών, μουσικών και χορευτών ασφαλισμένων στο ΕΤΕΑΜ και το άρθρο 46 των απασχολουμένων με σύμβαση μίσθωσης έργου σε ΟΤΑ.

Με το άρθρο 47 προβλέπεται ότι οι εργαζόμενοι με σύμβαση αορίστου χρόνου στο Δημόσιο ασφαλίζονται από 1/7/2011 στο Ταμείο Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΠΔΥ) και προβλέπεται η κατάργηση του τρόπου υπολογισμού του εφάπαξ βοηθήματος του ΤΠΔΥ με βάση το μισθολόγιο του 1996.

Το άρθρο 48 περιλαμβάνει ρυθμίσεις για την ασφάλιση ασθένειας.

Το Κεφάλαιο Γ' έχει τίτλο «Ρυθμίσεις ΟΑΕΕ» και περιλαμβάνει τα άρθρα 49-56.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 49 ο υποψήφιος συνταξιούχος μπορεί, εφόσον έχει θεμελιώσει δικαίωμα, να υποβάλει αίτηση χωρίς να διακόψει την επαγγελματική του δραστηριότητα.

Με το άρθρο 50, σε όσους απονέμεται προσωρινή αναπηρική σύνταξη, παρέχεται η δυνατότητα διατήρησης της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας, εφόσον δεν προσφέρουν προσωπική εργασία.

Το άρθρο 51 αφορά την ασφάλιση οδηγών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης.

Το άρθρο 52 δίνεται η δυνατότητα στους ασφαλισμένους του ΤΣΑ να καταταχθούν σε μεγαλύτερη ασφαλιστική κατηγορία του ΟΑΕΕ, εφόσον καταβάλουν ειδική εισφορά.

Το άρθρο 53 περιλαμβάνει τροποποιήσεις ρυθμίσεων που αφορούν τον ΟΑΕΕ.

Το άρθρο 54 αναφέρεται στις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης του Τομέα Ασφάλισης Ναυτικών και Τουριστικών Πρακτόρων (ΤΑΝΠΥ).

[Το άρθρο 55 αφορά την παράλληλη ασφάλιση και τη συνταξιοδότηση ξενοδόχων και το άρθρο 56 την ασφάλιση μελών Αγροτικών Συνεταιρισμών.](#)

Το Κεφάλαιο Δ' έχει τίτλο «Ρυθμίσεις ΕΤΑΑ» και περιλαμβάνει τα άρθρα 57-62.

Το άρθρο 57 αφορά την υποβολή καταστάσεων και εισφορών στο ΤΣΑΥ και το άρθρο 58 την εγγραφή στο ΤΣΑΥ πριν την έναρξη άσκησης του επαγγέλματος.

Το άρθρο 59 αφορά την ασφάλιση στους Τομείς Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ).

Στο άρθρο 60 προβλέπεται η ασφάλιση των μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένων στου ΕΤΑΑ στον ΟΑΕΕ.

Το άρθρο 61 περιλαμβάνει ειδικές ρυθμίσεις για το ΕΤΑΑ και το άρθρο 62 αφορά την αναγνώριση χρόνων σε αυτό.

Το Κεφάλαιο Ε' έχει τίτλο «Ρυθμίσεις ΙΚΑ ΕΤΑΜ» και περιλαμβάνει το άρθρο 63, το οποίο αφορά ρυθμίσεις οφειλών.

Το Κεφάλαιο Στ' έχει τίτλο «Ρυθμίσεις ΟΑΕΔ» και περιλαμβάνει τα άρθρα 64-74.

Το άρθρο 64 αφορά τη ρύθμιση διαφόρων θεμάτων του ΟΑΕΔ, ενώ το άρθρο 65 αναφέρεται στην υποβολή δήλωσης οικειοθελούς αποχώρησης μισθωτού.

Με το άρθρο 66 τροποποιούνται οι ρυθμίσεις του άρθρου 74 του Ν.3863/2010, οι οποίες αφορούν την επιδότηση αυτασφάλισης, μετά από απόλυση, των ατόμων ηλικίας 55 έως 64 ετών.

Με το άρθρο 67 συστήνεται στον ΟΑΕΔ Διεύθυνση Συντονισμού και Ανάπτυξης Δικτύου Υπηρεσιών Απασχόλησης με σκοπό την ανάπτυξη της αποτελεσματικής λειτουργίας των Υπηρεσιών Απασχόλησης.

Το άρθρο 68 αφορά μετατάξεις του προσωπικού του ΟΑΕΔ.

Το άρθρο 69 περιγράφει τη δυνατότητα επιδότησης ασφαλιστικών εισφορών από τον ΛΑΕΚ.

Το άρθρο 70 περιγράφει τη διαδικασία υποβολής ενστάσεων κατά των διοικητικών πράξεων που εκδίδουν τα όργανα του ΟΑΕΔ.

Το άρθρο 71 ρυθμίζει θέματα επικοινωνίας και εγγραφής ανέργων στον ΟΑΕΔ.

Το άρθρο 72 αφορά την επιλογή στελεχών των ΕΠΑ.Σ Μαθητείας του ΟΑΕΔ.

Το άρθρο 73 δίδεται η δυνατότητα χορήγησης από τον ΟΑΕΔ σε εγγεγραμμένους ανέργους επιταγής απόκτησης επαγγελματικών προσόντων, με την οποία οι δικαιούχοι αποκτούν δικαίωμα πρόσβασης σε προγράμματα αρχικής ή συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης.

Το άρθρο 74 αφορά την κατάρτιση και υλοποίηση προγραμμάτων του ΟΑΕΔ.

Το Κεφάλαιο Ζ' έχει τίτλο «Θέματα Διοικητικής Οργάνωσης ΓΓΚΑ και εποπτευόμενων ΦΚΑ» και περιλαμβάνει τα άρθρα 75-83.

Τα άρθρα 75 και 76 περιλαμβάνουν ρυθμίσεις για το προσωπικό και για οργανωτικά θέματα ΓΓΚΑ και ΦΚΑ.

Το άρθρο 77 περιλαμβάνει ρυθμίσεις για Συλλογικά Όργανα των ΦΚΑ.

Το άρθρο 78 αφορά τη σύσταση Υπηρεσιακών Συμβουλίων στους φορείς.

Με το άρθρο 79 περιλαμβάνει ρυθμίσεις για την αξιοποίηση της κινητής και ακίνητης περιουσίας από τους ΦΚΑ.

Στο άρθρο 80 επιχειρείται η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων ελέγχου της ΥΠΕΔΥΦΚΑ σε όλους τους παρόχους υγείας.

Το άρθρο 81 περιλαμβάνει τροποποιήσεις ορισμένων διατάξεων του Ν. 3869/2010 σχετικά με τη ρύθμιση των οφειλών των υπερχρεωμένων φυσικών προσώπων.

Το άρθρο 82 αφορά την ενημέρωση του Εθνικού Μητρώου Ασφαλισμένων Εργοδοτών Συνταξιούχων (Ε.Μ.Α.Ε.Σ.) για την έκδοση ληξιαρχικών πράξεων.

Το άρθρο 83 αφορά την παροχή της εφάπαξ αποζημίωσης.

Το Κεφάλαιο Η' έχει τίτλο «Ρυθμίσεις ΟΓΑ» και περιλαμβάνει το άρθρο 84, το οποίο ρυθμίζει θέματα σχετικά με ασφαλιστικές εισφορές, εγγραφή στα μητρώα ασφαλισμένων του Οργανισμού, εξόφληση δαπανών κ.ά.

Το Κεφάλαιο Θ' έχει τίτλο «Λοιπές Ρυθμίσεις» και περιλαμβάνει τα άρθρα 85-88.

Το άρθρο 85 περιλαμβάνει ρυθμίσεις για μετατάξεις υπαλλήλων των Κέντρων Εργαζομένης Νεότητας και διάθεση του εξοπλισμού τους.

Οι διατάξεις του άρθρου 86 τροποποιούν και συμπληρώνουν το άρθρο 18 του Ν. 2458/12-2-1997 με τη συμπερίληψη σε αυτό της καταβολής του εκπαιδευτικού επιδόματος με επιταγές κατάρτισης.

Το άρθρο 87 περιγράφει τη διαδικασία αναγνώρισης χρόνου στον τομέα υπαλλήλων των ΟΤΑ.

Τέλος, το άρθρο 88 ορίζει την έναρξη ισχύος του νόμου.

«Ειδικές Συνταξιοδοτικές Διατάξεις»

Το Σχέδιο Νόμου (Σχ/Ν) με τίτλο «Ειδικές Συνταξιοδοτικές Διατάξεις» περιλαμβάνει 7 άρθρα.

Με το άρθρο 1 τροποποιούνται οι διατάξεις για τη σύνταξη θανάτου στους διαζευγμένους μετά το θάνατο του/της πρώην συζύγου. Οι διαζευγμένοι θα μπορούν να λάβουν πλην της κύριας και επικουρική σύνταξη λόγω θανάτου. Επίσης, διαφοροποιείται το ποσοστό της σύνταξης που λαμβάνει ο/η διαζευγμένος/-η ανάλογα με τη διάρκεια του έγγαμου βίου.

Με το άρθρο 2 τροποποιούνται οι διατάξεις που αφορούν τη σύνταξη επιζώντων για το δημόσιο. Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται το δικαίωμα επιλογής περικοπής της σύνταξης θανάτου που χορηγείται από το δημόσιο.

Το άρθρο 3 αφορά τροποποιήσεις στο Ν. 3607/2007 σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού της σύνταξης του Γενικού Επιθεωρητή Ελέγχου Δαπανών Υγείας, καθώς και τροποποιήσεις στο Ν. 3528/2007 για τους προϊστάμενους Γενικών Διευθύνσεων.

Το άρθρο 4 προβλέπει τη διατήρηση του ασφαλιστικού-συνταξιοδοτικού καθεστώτος του προσωπικού του ΟΣΕ, της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και των εταιρειών ΕΘΕΛ, ΗΛΠΑΠ, ΑΜΕΛ, ΗΣΑΠ και ΤΡΑΜ που θα μεταταχθεί σε δημόσιες υπηρεσίες, σε οργανισμούς, ΝΠΔΔ και τους προβλεπόμενους λοιπούς φορείς.

Το άρθρο 5 αφορά το άρθρο 63 του Ν. 3863/2010. Μεταξύ άλλων, ορίζονται ρητά οι Τομείς στους οποίους θα αποδίδονται οι προβλεπόμενες εισφορές για την κύρια ασφάλιση του τακτικού προσωπικού του πρώην ΤΥΔΚΥ και ΤΑΚΔΥ, καθώς και η υπαγωγή στην ασφάλιση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ του τακτικού προσωπικού του πρώην ΤΑΠΕΛ.

Με το άρθρο 6 προτείνεται το τακτικό προσωπικό του Διεπιστημονικού Οργανισμού Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (ΔΟΑΤΑΠ) να υπαχθεί στο ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στο οποίο είχε υπαχθεί το τακτικό προσωπικό του καταργηθέντος ΔΙΚΑΤΣΑ.

Το άρθρο 7 αφορά την έναρξη ισχύος του νόμου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σχ/Ν «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης»

Στις σημερινές συνθήκες ύφεσης και αυστηρής δημοσιονομικής πολιτικής ο ρυθμός ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας βαίνει συνεχώς μειούμενος. Η έλλειψη ρευστότητας στην αγορά και η μείωση της ζήτησης οδηγεί σε αδιέξοδο πολλές επιχειρήσεις με ιδιαίτερα δυσμενείς συνέπειες, εκτός των άλλων, και στην απασχόληση. Το ποσοστό της ανεργίας, σύμφωνα με τα επίσημα στοιχεία τον μήνα Φεβρουάριο εκτοξεύθηκε στο 15.9% και αναμένεται περαιτέρω επιδείνωση. Υπό αυτές τις συνθήκες, όπως είναι αναμενόμενο, οι εργασιακές σχέσεις και η ασφάλεια στην εργασία απειλούνται με περαιτέρω υποβάθμιση, ενώ η αδήλωτη και η ανασφάλιστη εργασία, η οποία μέχρι σήμερα κάλυπτε ιδιαίτερα υψηλό ποσοστό των εποχικών κυρίως θέσεων εργασίας, παρουσιάζει έντονα αυξητικές τάσεις.

Στη συνέχεια και όσον αφορά το Σχέδιο Νόμου περί «Αναμόρφωσης του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης» η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι αυτό έρχεται σε κατάλληλη στιγμή. Ο προτεινόμενος εκσυγχρονισμός του Σ.ΕΠ.Ε., μπορεί να μην είναι πιθανόν να επηρεάσει καθοριστικά την δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης, μπορεί όμως να διασφαλίσει την ασφάλεια και τη νομιμότητα της απασχόλησης, δύο σημαντικότερα ζητήματα στη σημερινή περίοδο της κρίσης.

Σε αυτή τη δύσκολη συγκυρία η απασχόληση πρέπει να στηριχθεί με κάθε τρόπο, αποτελώντας προτεραιότητα των ασκούμενων πολιτικών, σε ένα πλαίσιο που δεν θα απορυθμίζει τις εργασιακές σχέσεις και δεν θα δημιουργεί υψηλά γραφειοκρατικά εμπόδια στη σχέση επιχειρηματικότητας-απασχόλησης. Όπως είναι γνωστό η υπερβολική γραφειοκρατία είναι ένας πρόσθετος παράγοντας κόστους στις ίδιες τις επιχειρήσεις, αλλά και στο δημόσιο τομέα (οι εκτιμήσεις κάνουν λόγο για ένα ποσό που προσεγγίζει τα 3 δις €) και θα πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη σε οποιαδήποτε

μεταρρυθμιστική προσπάθεια. Παράλληλα, η πολυνομία και η αναιτιολόγητη πολλές φορές αυστηρότητα του θεσμικού πλαισίου οδηγεί σε αρκετές περιπτώσεις σε αντίθετα αποτελέσματα, καθώς δεν τηρείται η νομοθεσία, καταλήγοντας αυτοί ακριβώς οι αυστηροί κανόνες να λειτουργούν ενθαρρυντικά στην ανάπτυξη διαφόρων μορφών παραβατικότητας.

Η Ο.Κ.Ε., επομένως, κατά τη γενική αξιολόγηση του Σχεδίου Νόμου θεωρεί τη συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία για την αναμόρφωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και λοιπών θεμάτων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας δίχως αμφιβολία θετική, με πολλές από τις προβλέψεις του νομοσχεδίου να ανταποκρίνονται μάλιστα σε χρόνια αιτήματα των δυνάμεων της εργασίας, εργοδοτών και εργαζομένων. Κανείς δεν μπορεί να αρνηθεί ότι το δυσμενές οικονομικό περιβάλλον προκαλεί αυξανόμενη τάση στην ανασφάλιστη και αδήλωτη εργασία. Οι τάσεις αυτές επιβάλλουν καινοτόμες δράσεις, καλύτερη οργάνωση και μεταρρύθμιση στην λειτουργία του Σ.Ε.Π.Ε., αλλά και καλύτερο καταμερισμό του ρόλου και των αρμοδιοτήτων του.

Ειδικότερα, το προτεινόμενο νομοσχέδιο συνιστά ένα κείμενο το οποίο σε αρκετά σημεία συμπληρώνει και τροποποιεί την υπάρχουσα νομοθεσία και προσθέτει νέες διατάξεις για την λειτουργία, το έργο και τις αρμοδιότητες του Σ.Ε.Π.Ε.. Πολλές νέες διατάξεις καινοτομούν και εκσυγχρονίζουν το Σ.Ε.Π.Ε. μεταξύ των οποίων είναι:

1. Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση και μείωση γραφειοκρατικών διαδικασιών.
2. Η θεσμοθέτηση του ελέγχου του Σ.Ε.Π.Ε. και στον αγροτικό τομέα.
3. Η εισαγωγή του θεσμού της κάρτας εργασίας.
4. Το γραφείο ενημέρωσης και καταγγελιών.
5. Η εκπαίδευση και η πιστοποίηση του προσωπικού του Σ.Ε.Π.Ε..
6. Η ενδυνάμωση του συμφιλιωτικού ρόλου του Σ.Ε.Π.Ε. και η αποφυγή των δικαστικών διενέξεων.

7. Η αλλαγή των κριτηρίων επιβολής κυρώσεων, τα οποία γίνονται πιο αυστηρά φθάνοντας μέχρι την οριστική διακοπή της λειτουργίας της επιχείρησης, σε περίπτωση παραβίασης της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας για την αδήλωτη εργασία και την παράνομη απασχόληση.

Στη συνέχεια, η Ο.Κ.Ε. προβαίνει στις ακόλουθες επισημάνσεις και γενικές παρατηρήσεις:

A. Αποτελεί ευθύνη της εκάστοτε πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Εργασίας η εξασφάλιση των συνθηκών ανεξαρτησίας στη λειτουργία των Επιθεωρητών Εργασίας, προκειμένου να αποκλεισθεί οποιαδήποτε εκτροπή στο ελεγκτικό και εποπτικό έλεγχο του Σώματος, και η δημιουργία ενός διοικητικού σχήματος ευέλικτου, μη γραφειοκρατικού και αποτελεσματικού, με οικονομική αυτοτέλεια, ώστε να διασφαλίζονται οι αρχές που θέτει η υπερνομοθετικής ισχύος 81^η Διεθνής Σύμβαση Εργασίας (ν.3249/1955) και να υπηρετούνται με συνέπεια οι προβλέψεις της ισχύουσας εθνικής νομοθεσίας.

Στο πλαίσιο αυτό κάθε νομοθετική μεταρρύθμιση πρέπει να διασφαλίζει την τήρηση των παραπάνω αρχών και κανόνων, ώστε αφενός να είναι συμβατή προς τις διεθνείς συμβάσεις, και αφετέρου να εξασφαλίζει την αναγκαία αποτελεσματικότητα της Επιθεώρησης Εργασίας, μέσω της ενδυνάμωσης του ελεγκτικού της ρόλου, ιδίως σε συνθήκες εκτεταμένης αδήλωτης εργασίας, παραβατικότητας και υψηλής ανεργίας.

B. Απαιτείται άμεση υλοποίηση των προβλεπόμενων μεταρρυθμίσεων, με την έγκαιρη έκδοση των απαιτούμενων υπουργικών αποφάσεων, καθώς δεν είναι σπάνιο το εξής φαινόμενο: φιλόδοξες μεταρρυθμιστικές πρωτοβουλίες να ακυρώνονται στην πράξη εξαιτίας της κωλυσιεργίας για ρύθμιση, επιμέρους μεν, κρίσιμων δε, ζητημάτων. Σε πολλά σημεία του κειμένου του προτεινόμενου νομοσχεδίου υπάρχει πλήθος υπουργικών αποφάσεων, που χρονικά θα δημιουργήσει πολλαπλά προβλήματα στην εφαρμογή των διατάξεων, με αποτέλεσμα να υπάρχει κώλυμα ως προς τους ελέγχους και τη νομιμότητα της επιβολής των προστίμων.

Γ. Αποτελεί κοινή διαπίστωση ότι η συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία πρέπει απαραίτητα να συνοδεύεται και από τη λήψη επιπρόσθετων μέτρων αντιμετώπισης των προβλημάτων που συνδέονται με

τη λειτουργία της Επιθεώρησης Εργασίας. Δυστυχώς, μέχρι σήμερα, το Σ.ΕΠ.Ε. δεν μπορεί να ανταποκριθεί πλήρως στο ρόλο του ως ελεγκτικός μηχανισμός, καθώς διαπιστώνεται ότι πραγματοποιούνται πάρα πολύ λίγοι έλεγχοι σε επιχειρήσεις.

Η ελλιπής στελέχωση σε ανθρώπινο δυναμικό ακόμα και σε προβλεφθείσες οργανικές θέσεις, η έλλειψη μηχανοργάνωσης, η ελλιπής υλικοτεχνική υποδομή, η μη διαρκής και επικαιροποιημένη εκπαίδευση του προσωπικού πάνω στις εξελίξεις στην αγορά εργασίας, στο εργατικό δίκαιο και την εργατική νομολογία, είναι μερικά από τα χρονίζοντα λειτουργικά και διοικητικά προβλήματα που αντιμετωπίζει το Σ.ΕΠ.Ε.

Επομένως, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι όσον αφορά την διοικητική δομή του, το Σ.ΕΠ.Ε. θα μπορούσε να διατηρήσει την υφιστάμενη δομή των Διευθύνσεων και Τμημάτων, αλλά απαιτείται άμεσα η κάλυψη των ελλείψεων που υπάρχουν στην στελέχωση του προσωπικού, και η καλύτερη χωροταξική οργάνωση και κατανομή των υπηρεσιών του Σ.Ε.Π.Ε., με στόχο να καλύπτονται κυρίως οι ανάγκες της περιφέρειας και των απομακρυσμένων περιοχών. Επιπρόσθετα, θα πρέπει να εξασφαλισθεί η ανάλογη και απαιτούμενη υλικοτεχνική υποδομή (συστήματα ηλεκτρονικής υποστήριξης και πληροφοριακής διασύνδεσης των υπηρεσιών του, αλλά και σύνδεση αυτών με βάσεις δεδομένων άλλων συναρμόδιων φορέων και Υπουργείων).

Δ. Είναι γνωστές οι διαστάσεις που έχει πάρει το πρόβλημα της αδήλωτης εργασίας τα τελευταία χρόνια στη χώρα μας. Το πρόβλημα αυτό εμφανίζεται διογκωμένο σε ορισμένους κλάδους της οικονομίας και αφορά πρωτίστως αλλοδαπούς εργάτες – μετανάστες και αμέσως μετά τις γυναίκες και τους νεοεισερχόμενους στην αγορά εργασίας. Εκτός από τις περιπτώσεις των ατόμων που απασχολούνται με πλήρη απασχόληση, αλλά είναι αδήλωτοι, το τελευταίο χρονικό διάστημα είναι συχνό και το φαινόμενο της μερικώς αδήλωτης εργασίας, που αφορά είτε μέρος του εργάσιμου χρόνου που δεν δηλώνεται, είτε δεύτερη εργασία με μειωμένο ωράριο.

Με βάση τις δεδομένες συνθήκες, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερο βάρος στην κατανομή του προσωπικού και στις ανάλογες

διαρθρωτικές αλλαγές εντός του Σ.ΕΠ.Ε. για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας.

Ε. Κρίνεται αναγκαία η άμεση και συστηματική λειτουργία του Κέντρου πληροφόρησης, μέσω του τηλεφώνου και του διαδικτύου, των εργαζομένων σχετικά με τα δικαιώματά τους, τις υποχρεώσεις τους, καθώς και την προβλεπόμενη από το νόμο διαδικασία για την ενημέρωση και την καταγγελία οποιουδήποτε ζητήματος σχετίζεται με την εργατική νομοθεσία, μέσω του Σ.ΕΠ.Ε., για να μην ταλαιπωρείται και να εξυπηρετείται ο εργαζόμενος αλλά και ο εργοδότης .

ΣΤ. Η ηλεκτρονική διασύνδεση των εμπλεκόμενων με την αγορά εργασίας φορέων (Σ.ΕΠ.Ε., ΙΚΑ, ΟΑΕΔ), όπως προβλέπεται στο άρθρο 3, είναι κομβικής σημασίας για την καταπολέμηση χρόνιων ανεπαρκειών και γραφειοκρατικών αγκυλώσεων του συστήματος.

Ωστόσο, η μεταξύ τους διασύνδεση δεν θα πρέπει να περιοριστεί στο σκέλος της ηλεκτρονικής τους ολοκλήρωσης, αλλά θα πρέπει να υλοποιηθεί και να ενδυναμωθεί και η επιχειρησιακή τους συνέργεια ειδικότερα στο σκέλος των ελέγχων.

Ο πλημμελής έλεγχος είναι άλλωστε η βασικότερη αιτία διόγκωσης του φαινομένου της αδήλωτης εργασίας, το οποίο προκαλεί σοβαρά προβλήματα στο σύστημα κοινωνικής ασφάλισης, αλλά και στη διαμόρφωση όρων υγιούς ανταγωνισμού.

Ζ. Επιπλέον, παρότι το νομοσχέδιο είναι αρκετά αναλυτικό ως προς τις διαδικασίες ελέγχου, τις προβλεπόμενες ποινές και την επιβολή αυτών φαίνεται να αγνοείται μία σημαντική παράμετρος κομβικής σημασίας για την τήρηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις εργασιακές σχέσεις, αυτή της γραφειοκρατίας. Όσο μεγαλύτερη είναι η γραφειοκρατία, τόσο μεγαλύτερη είναι η ροπή προς την γκρίζα σφαίρα της αγοράς εργασίας και τις αδιαφανείς συναλλαγές μεταξύ ελεγκτών και ελεγχόμενων.

Ως προς τη γραφειοκρατία, με το παρόν Σχ/Ν επιχειρούνται βήματα προόδου όπως το Γραφείο Ενημέρωσης, Υποδοχής, Αξιολόγησης και Διαχείρισης Καταγγελιών στην κεντρική υπηρεσία του Σ.ΕΠ.Ε (άρθρο 6). Το συγκεκριμένο Γραφείο προτείνεται με την κατάλληλη υποδομή να

λειτουργήσει ως ένα ολοκληρωμένο υποστηρικτικό κέντρο (helpdesk) για εργαζόμενους και εργοδότες, και να αξιοποιηθεί με αυτόν τον τρόπο για την ανακοίνωση στο Σ.ΕΠ.Ε. του εβδομαδιαίου προγράμματος επιθεώρησης εργασίας, αλλά και για την αναγγελία στις υπηρεσίες αλλαγής των ωραρίων.

Τέλος, στο δεύτερο μέρος του νομοσχεδίου, θεσπίζονται και αποσαφηνίζονται μία σειρά ζητημάτων σχετικά με τη νέα ασφαλιστική και εργασιακή πραγματικότητα. Δεδομένου, όμως, της πληθώρας των διατάξεων και των επιμέρους ρυθμίσεων, η Γνώμη της Ο.Κ.Ε. θα περιορισθεί σε κατ'άρθρον παρατηρήσεις για τις πλέον σημαντικές από αυτές.

Σχ/Ν «Ειδικές Συνταξιοδοτικές Διατάξεις»

Το Σχέδιο Νόμου που αφορά τις «Ειδικές Συνταξιοδοτικές Διατάξεις» η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση, καθώς ξεκαθαρίζει ορισμένες ασάφειες του υφιστάμενου ασφαλιστικού πλαισίου. Η Ο.Κ.Ε. δεν έχει οποιαδήποτε παρατήρηση στα επιμέρους άρθρα του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄
ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

ΜΕΡΟΣ Α΄

ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Άρθρο 2

Ελεγκτική δράση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε)

Όσον αφορά το παρόν άρθρο η Ο.Κ.Ε. προβαίνει στις ακόλουθες ειδικές και στη συνέχεια γενικότερες επισημάνσεις:

α) Στο άρθρο 2 στοιχείο αγ) πρέπει να προστεθεί η φράση *«Παράλληλα και ανεξάρτητα από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς»* των διατάξεων της ασφαλιστικής νομοθεσίας της σχετικής με την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων, την αδήλωτη εργασία και την παράνομη απασχόληση.

β) Στο άρθρο 2 παρ. β. να μην περιορίζεται στα στοιχεία «αα έως αε περιπτώσεων της παρ. 2.» αλλά να αφορά το σύνολο της εργατικής νομοθεσίας, παράνομης απασχόλησης και αδήλωτης εργασίας.

γ) Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του αγροτικού τομέα επιβάλλουν ειδική αναφορά στον έλεγχο από τις Επιθεωρήσεις Εργασίας των γεωργικών επιχειρήσεων.

δ) Στο πλαίσιο του ελεγκτικού του ρόλου ορίζεται ότι το Σ.ΕΠ.Ε. επιβλέπει την τήρηση και εφαρμογή της νομοθεσίας για την προώθηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης στον τομέα της απασχόλησης και στην εργασία, ενώ ελέγχει την εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φύλου, φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού κατά τα προβλεπόμενα στα άρθρα 19 και 22 του ν. 3304/2005 (Οδηγία 2000/43/ΕΚ άρθρο 13 παρ.2)

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του Σ.ΕΠ.Ε. και η λειτουργία του ως φορέα προώθησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης θέτει, εκ νέου, το ζήτημα τόσο της ανεξαρτησίας των Επιθεωρητών Εργασίας, όσο και της επαρκούς στελέχωσής του.

Άρθρο 5

Στελέχωση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι το Σ.ΕΠ.Ε. στελεχώνεται με νέες προσλήψεις, μεταθέσεις υπαλλήλων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, με αποσπάσεις υπαλλήλων του Δημοσίου και Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και με μετατάξεις κατά τις κείμενες διατάξεις.

Η Ο.Κ.Ε. επανειλημμένα έχει διατυπώσει θέση ότι η αποτελεσματική λειτουργία του Σ.ΕΠ.Ε. συναρτάται, μεταξύ άλλων, με την άμεση πλήρωση των κενών, την αύξηση των προβλεπόμενων οργανικών θέσεων και τη στελέχωσή του, με προσωπικό εφοδιασμένο με τα προσόντα που προβλέπει και απαιτεί η ισχύουσα νομοθεσία. Η έλλειψη κατάλληλου προσωπικού καθιστά χρονοβόρα, δυσχερή και αναποτελεσματική την λειτουργία του Σ.ΕΠ.Ε..

Εντούτοις, επισημαίνεται ότι η δυνατότητα στελέχωσης του Σ.ΕΠ.Ε. με αποσπάσεις και μετατάξεις, δεν μπορεί να περιλαμβάνει το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, γιατί θα δημιουργηθεί πρόβλημα συμβατότητας με το άρθρο 6 της 81 ΔΣΕ, που θέτει για το προσωπικό της επιθεώρησης εργασίας το προαπαιτούμενο της μονιμότητας, αξιώνοντας την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου.

Το ίδιο ισχύει και για την παράγραφο 11 του ίδιου άρθρου, που προβλέπει τη διάθεση του μονίμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης στο Σ.ΕΠ.Ε..

Άρθρο 16

Τυποποίηση και Χρήση Δελτίων Ελέγχου

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η λέξη τυποποίηση δεν είναι ο πλέον δόκιμος όρος – θα μπορούσε να μείνει μόνο ως τίτλος «Δελτία/Εκθέσεις Ελέγχου». Καλό θα ήταν, μετά το πέρας της επιθεώρησης ή του ελέγχου, ο αρμόδιος επιθεωρητής να συντάσσει τεκμηριωμένη έκθεση ελέγχου, την οποία θα υποβάλλει στον προϊστάμενο γενικό επιθεωρητή και τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.ΕΠ.Ε.. Στην έκθεση πρέπει να περιλαμβάνεται η αποτύπωση της πραγματικής κατάστασης της ελεγχόμενης επιχείρησης, οι σχετικές διαπιστώσεις, τα συμπεράσματα και κυρίως οι προτάσεις σχετικά με τη λήψη κάθε πρόσφορου μέτρου για την περιστολή κινδύνου σχετική, είτε με την ασφάλεια και υγιεινή των εργαζομένων, είτε για οποιαδήποτε παράβαση της εργατικής νομοθεσίας.

Με βάση τα προαναφερόμενα προτείνεται να συμπληρωθεί στο άρθρο *«ότι οι ελεγχόμενες επιχειρήσεις υποχρεούνται, μετά τη γνωστοποίηση σ' αυτές των εκθέσεων των επιθεωρητών, να αναφέρουν στο Σ.ΕΠ.Ε. εντός ευλόγου προθεσμίας (π.χ. 15 ημερών ανάλογα με την παράβαση) τις ενέργειες στις οποίες προέβησαν ή πρόκειται να προβούν για την εφαρμογή των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις εκθέσεις καθώς και τυχόν αντιρρήσεις τους»*.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί σκόπιμο να ενσωματωθεί στο προτεινόμενο νομοσχέδιο ειδική διάταξη πρόβλεψης για σύσταση-κατάρτιση ενός εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας. Με αυτό τον τρόπο, πολλές από τις διατάξεις δεν θα συμπεριλαμβάνονται στο προτεινόμενο νομοσχέδιο, αφού εμπίπτουν στις Διαδικασίες του Πειθαρχικού Δικαίου και του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων.

Άρθρο 24

Διοικητικές Κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασης της εργατικής νομοθεσίας

Στο συγκεκριμένο άρθρο φαίνεται να τίθεται σε αμφισβήτηση η θεμελιώδης προϋπόθεση του εύρυθμου και διαφανούς ελέγχου, καθώς ανατίθεται η αρμοδιότητα επιβολής ποινής σε επίπεδα ιεραρχίας χαμηλότερα από τον Διευθυντή της κάθε περιφερειακής υπηρεσίας του Σ.ΕΠ.Ε., όπως ισχύει μέχρι σήμερα. Μάλιστα, συνυπολογίζοντας ότι το ύψος των προστίμων μπορεί να φθάσει μέχρι και τις 50.000€ είναι απαραίτητο τέτοιου είδους αποφάσεις να απολαμβάνουν το μεγαλύτερο δυνατό επίπεδο νομιμοποίησης, και να λαμβάνονται με τη συμμετοχή και τη συν-ευθύνη του ανώτερου ιεραρχικά εμπλεκόμενου στελέχους σε τοπικό επίπεδο, που δεν είναι άλλος από τον Διευθυντή της περιφερειακής υπηρεσίας του Σ.ΕΠ.Ε..

Παράλληλα, η καλύτερη λειτουργία ολόκληρου του ελεγκτικού μηχανισμού πρέπει να οδηγήσει σε έναν εξορθολογισμό αναφορικά με την αποσαφήνιση της έννοιας της παράβασης, αλλά και των σχετικών ποινών που αυτή επισύρει.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι οι περιπτώσεις 13 η) και ιγ) δεν ισχύουν και προτείνεται να διαγραφούν.

Όσον αφορά, στις περιπτώσεις καταγγελιών και αδικαιολόγητης απουσίας του εργοδότη, ή του εκπροσώπου του, ενώπιον του Σ.ΕΠ.Ε. και στον Συμφιλιωτή, η καταγγελία του θα μπορούσε να θεωρείται νόμιμο τεκμήριο υπέρ του εργαζόμενου σε περίπτωση δικαστικής διαμάχης.

Σχετικά τέλος, με τις διοικητικές κυρώσεις που περιλαμβάνονται, η Ο.Κ.Ε. σημειώνει ότι προηγουμένως θα πρέπει η σχετική διάταξη να συμπληρωθεί με την εξής υποχρέωση: «η καταβολή των μηνιαίων αποδοχών/δεδουλευμένων να γίνεται μέσω κατάθεσης σε τραπεζικό λογαριασμό» (δεδομένου ότι πολλές φορές οι εργαζόμενοι αναγκάζονται να υπογράφουν εξοφλητικές αποδείξεις και υπεύθυνες δηλώσεις ότι δήθεν εξοφλήθηκαν).

Άρθρο 26

Θεσμοθέτηση Κάρτας Εργασίας

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το μέτρο της θεσμοθέτησης της Κάρτας Εργασίας είναι σε θετική κατεύθυνση, αλλά προτού εφαρμοσθεί απαιτείται αναλογιστική μελέτη για να εκτιμηθεί η επιβάρυνση ή μη των ασφαλιστικών ταμείων. Στη συνέχεια, και εφόσον αποδειχθεί ότι δεν επιβαρύνονται περαιτέρω τα ασφαλιστικά ταμεία, απαιτείται η άμεση διασύνδεση ΙΚΑ, Σ.ΕΠ.Ε. και ΟΑΕΔ μεταξύ τους και με τις επιχειρήσεις.

Στην παρ. 2γ η Ο.Κ.Ε. προτείνει η διοικητική κύρωση να μην επιβαρύνει τον εργαζόμενο.

Άρθρο 27

Κοινοποίηση Πράξεων

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι οι περαιτέρω αναφορές ενδεχομένως να δημιουργήσουν προβλήματα στο Σώμα σχετικά με τις επιδόσεις των πράξεων επιβολής προστίμων, καθώς ισχύουν οι γενικές διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας/Δικονομίας. Οι εταιρίες courier δεν νομιμοποιούνται για επιδόσεις του Δημοσίου αφού φορέας επιδόσεων αλληλογραφίας είναι τα ΕΛΤΑ.

Άρθρο 29

Ρυθμίσεις για Ιατρούς Εργασίας

Όπως είναι γνωστό, ο αριθμός των εργατικών ατυχημάτων είναι ιδιαίτερα υψηλός. Στο πλαίσιο αυτό, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η οριστική ρύθμιση του ζητήματος της απονομής της ειδικότητας της ιατρικής της εργασίας, όπως απαιτεί η νομοθεσία μας και το κοινοτικό δίκαιο, αποτελεί την ελάχιστη αναγκαία προϋπόθεση προς την κατεύθυνση της προστασίας της υγείας και της ασφάλειας των εργαζόμενων.

Η απονομή του τίτλου της ειδικότητας του γιατρού εργασίας με την τήρηση των προϋποθέσεων που ορίζει η νομοθεσία μας και το κοινοτικό δίκαιο, διασφαλίζουν, αυτονόητα, την απρόσκοπτη και αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων των γιατρών εργασίας, αφού οι ειδικευμένοι στην ιατρική της εργασίας γιατροί μπορούν, αξιόπιστα, να διερευνούν τις αιτίες των

ασθενειών που οφείλονται στην εργασία, να αναλύουν και να αξιολογούν τα αποτελέσματα των ερευνών αυτών, και να προτείνουν μέτρα για την πρόληψή τους.

Επιπλέον, οι γιατροί εργασίας μπορούν να προβαίνουν σε ακριβή αξιολόγηση του επαγγελματικού κινδύνου, καθώς στην αναγνώριση και καταγραφή των επαγγελματικών ασθενειών, που αποτελούν σημαντικό βήμα για το σχεδιασμό και τη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων υγείας των εργαζομένων και της ασφάλειας της εργασίας τους.

ΜΕΡΟΣ Β΄

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

Άρθρο 34

Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (ΕΚΑΣ)

Στα εισοδηματικά κριτήρια του Ν. 2556/1997 όπως ισχύουν σήμερα, αυξανόμενα κατά περίπου 5% συμπεριλαμβάνονται πλέον και τα απαλλασσόμενα ή φορολογούμενα με ειδικό τρόπο εισοδήματα του συνταξιούχου. Το ποσό του ΕΚΑΣ παραμένει το ίδιο και δικαιούχοι του είναι μόνο όσοι θα έχουν συμπληρώσει το 60^ο έτος ηλικίας.

Είναι προφανές ότι με τη συγκεκριμένη ρύθμιση επιδιώκεται περιορισμός της κοινωνικής δαπάνης του κρατικού προϋπολογισμού για το ΕΚΑΣ.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το ΕΚΑΣ αποτελεί βασικό κοινωνικό επίδομα και καλύπτει στοιχειώδεις ανάγκες επιβίωσης των δικαιούχων. Οι σχετικές επομένως δαπάνες είναι απαραίτητες ιδιαίτερα στις σημερινές οικονομικές συνθήκες. Επίσης, η Ο.Κ.Ε. προτείνει να μην υπάρχει διαβάθμιση και μέχρι ενός ποσού ετήσιου καθαρού εισοδήματος (π.χ. 10.000 ευρώ) να δίνεται το ίδιο ενιαίο ποσό επιδόματος. Εάν υπάρχουν καταχρηστικές πρακτικές, θα πρέπει ο κρατικός μηχανισμός να τις αντιμετωπίσει κατά περίπτωση και όχι με

αλλαγή του νομοθετικού πλαισίου. Συνεπώς, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η συγκεκριμένη διάταξη του Σχ/Ν θα πρέπει να επανεξετασθεί.

Άρθρο 35

Ρυθμίσεις Ασφάλισης Ασθένειας – Κάλυψη Ανέργων

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι λόγω της αύξησης της ανεργίας, που σε κάποιους κλάδους ή περιοχές έχει πάρει τεράστιες διαστάσεις, η μείωση των προαπαιτούμενων ημερών ασφάλισης και γενικότερα των προϋποθέσεων για την κάλυψη ασθένειας από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ όπως προβλέπεται στο συγκεκριμένο άρθρο είναι σε θετική κατεύθυνση. Με τον τρόπο αυτό, και παρά τις ενδεχόμενες παρενέργειες ως προς την εισφοροδιαφυγή και την αδήλωτη εργασία, καθίσταται εφικτή η κάλυψη ζωτικών αναγκών υγείας των αναγκαστικά ημιαπασχολούμενων λόγω της κρίσης εργαζομένων.

Άρθρο 36

Προστασία από απόλυση λόγω μητρότητας

Στο άρθρο 36 λαμβάνεται μέριμνα για την προστασία της μητρότητας, που αποτελεί βασική προτεραιότητα κάθε ανεπτυγμένης κοινωνίας. Η επέκταση του χρονικού διαστήματος κατά το οποίο απαγορεύεται η απόλυση των μητέρων (παρ.1) σε 18 μήνες μετά τον τοκετό είναι σε θετική κατεύθυνση. Σε θετική κατεύθυνση είναι επίσης η διάταξη (παρ.4) με την οποία αποκαθίσταται αναδρομικά το δικαίωμα ασφάλισης και στον κλάδο Ασθένειας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για τις εργαζόμενες που κάνουν χρήση της 6μηνης ειδικής άδειας μητρότητας.

Επιφυλάξεις, όμως, διατηρεί η Ο.Κ.Ε. για την παρ.3 με την οποία επιχειρείται αυθεντική ερμηνεία του α' εδαφίου του άρθρου 142 του ν.3655/2008 για το πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης της ειδικής 6μηνης άδειας προστασίας της μητρότητας. Οι επιφυλάξεις της Ο.Κ.Ε. για την περιοριστική, κατ'ουσίαν, ερμηνεία των όρων και προϋποθέσεων χορήγησης της άδειας αυτής εδράζονται στον σκοπό του νόμου, δηλ. την κατά το δυνατόν αποτελεσματική προστασία της μητρότητας, την ενίσχυση του θεσμού της

οικογένειας και την αντιμετώπιση του δημογραφικού προβλήματος της χώρας, σκοπός απόλυτα συμβατός και επιβεβλημένος με τη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την αντιμετώπιση της άνισης μεταχείρισης και των βλαπτικών μεταβολών στους όρους και τις συνθήκες εργασίας, που στηρίζονται σε διάκριση λόγω φύλου και οικογενειακών υποχρεώσεων.

Θα πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη, ιδιαίτερα για τις μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις εντάσεως εργασίας, ότι η οποιαδήποτε σχετική απώλεια εργαζομένου, λόγω άδειας μητρότητας, συνεπάγεται προβλήματα στη λειτουργία τους. Η Ο.Κ.Ε. επομένως θεωρεί ότι παρά τις συγκεκριμένες θετικές ρυθμίσεις είναι αναγκαία η δημιουργία ενός ολοκληρωμένου πλέγματος πολιτικών στήριξης της εργαζόμενης μητέρας.

Άρθρο 37

Συνταξιοδότηση γονέων αναπήρων

Στο άρθρο 37 διευρύνεται η εφαρμογή του άρθρου 5 παρ.4 του Ν.3232/2004 στους γονείς γενικά, και όχι μόνο στις μητέρες, συνεπώς το δικαίωμα συνταξιοδότησης ασκείται πλέον διαζευκτικά είτε από τη μητέρα, είτε από τον πατέρα του αναπήρου τέκνου, εφόσον συμπληρώσουν 25ετία ή 7500 πραγματικές ημέρες εργασίας.

Οι προϋποθέσεις, όμως, συνταξιοδότησης αυστηροποιούνται και για τους δύο γονείς σε μία προσπάθεια να αντιμετωπισθεί η καταστρατήγηση του ισχύοντος νομικού καθεστώτος.

Η Ο.Κ.Ε. αξιολογεί θετικά την επέκταση της δυνατότητας συνταξιοδότησης, στην περίπτωση αυτή, και στους δύο γονείς αλλά θεωρεί ότι δεν θα έπρεπε να υπάρξει αυστηροποίηση των όρων. Οι προϋποθέσεις που τίθενται για την χορήγηση σύνταξης αναπηρίας δεν συνάδουν με το πνεύμα άλλων διατάξεων του Νέου ασφαλιστικού Νόμου για την προστασία της οικογένειας.

Άρθρο 38

Προσωρινή σύνταξη

Στο συγκεκριμένο άρθρο η οριοθέτηση του χρόνου απονομής συντάξεων σε 3 μήνες και 6 μήνες αντίστοιχα, για περιπτώσεις διαδοχικής ασφάλισης, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι αποτελεί δίχως αμφιβολία ένα βήμα εξευρωπαϊσμού των υπηρεσιών ανακεφαλαίωσης των ΦΚΑ. Θετικό βήμα είναι, επίσης, η θεσμοθέτηση της προσωρινής σύνταξης, που αντιστοιχεί σε ένα ποσοστό της κατώτατης απονεμόμενης σύνταξης (80%-90%) και της οποίας η χορήγηση προβλέπεται σε περιπτώσεις μη έγκαιρης εξέτασης του αιτήματος συνταξιοδότησης. Ωστόσο, κρίνεται σκόπιμο να τεθεί και ένα χρονικό όριο εντός του οποίου θα χορηγείται η προσωρινή σύνταξη και παράλληλα οι αρμόδιες υπηρεσίες των ΦΚΑ θα έχουν τη δυνατότητα να εξετάσουν το αίτημα συνταξιοδότησης. Σε αντίθετη περίπτωση, προτείνεται να ενεργοποιείται ρήτρα αποζημίωσης του αιτούντος συνταξιοδότηση και το Δημόσιο θα πρέπει να αποζημιώνει τον πολίτη ανάλογα με την καθυστέρηση.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι παράλληλα με τη νομοθετική ρύθμιση θα πρέπει να ενισχυθεί ο μηχανισμός απονομής των συντάξεων, ώστε η διάταξη να μη μείνει και πάλι στην πράξη ανεφάρμοστη.

Άρθρα 49-50

Αίτηση συνταξιοδότησης χωρίς διακοπή επαγγελματικής δραστηριότητας

Η δυνατότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας ασφαλισμένων του ΟΑΕΕ για διάστημα ενός έτους από την υποβολή της αίτησης συνταξιοδότησης (άρθρο 49) είναι σε θετική κατεύθυνση. Εντούτοις, θα πρέπει να επανεξετασθεί ο περιορισμός των 12 μηνών μετά τους οποίους δεν μπορεί ο ασφαλισμένος να συνεχίσει την επαγγελματική του δραστηριότητα. Οι επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης και οι αλλαγές επί το δυσκολότερο στο μέλλον των όρων θεμελίωσης συνταξιοδοτικού δικαιώματος αναμένεται ότι θα αυξήσουν τις αιτήσεις συνταξιοδότησης, με ενδεχόμενο την περαιτέρω αύξηση των καθυστερήσεων στην απόδοση των συντάξεων.

Επομένως, η Ο.Κ.Ε. προτείνει να επεκταθεί η δυνατότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας για όσο διάστημα και μέχρι την απόδοση της οριστικής σύνταξης στον δικαιούχο.

Άρθρο 63

Ρυθμίσεις οφειλών

Για μια ακόμη φορά συνεχίζεται, υπό την πίεση της μείωσης των εσόδων προς τους ασφαλιστικούς οργανισμούς εξαιτίας της κρίσης, της εισφοροδιαφυγής και της αδήλωτης εργασίας, η πρακτική των διαδοχικών ρυθμίσεων των οφειλών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ περιόδου αυτή τη φορά μέχρι 31-12-2010, οι οποίες κεφαλαιοποιούνται, και αναστέλλεται έως 31-12-2013 η λήψη αναγκαστικών μέτρων είσπραξης.

Η Ο.Κ.Ε., κατ' επανάληψη, έχει τονίσει τον κίνδυνο που συνεπάγεται μία τέτοια ρύθμιση και συγκεκριμένα σε σειρά Γνωμών της επί σχετικών νομοθετημάτων αναφέρεται: «ότι με τις αλλεπάλληλες ρυθμίσεις των οφειλών από εισφορές προκαλείται φαύλος κύκλος αποθάρρυνσης των συνεπών και επιβράβευσης των παραβατών, που οδηγεί ευθέως στη γενικευμένη εισφοροαποφυγή ενόψει κάποιας νέας συμφέρουσας ρύθμισης».

Άρθρο 66

Επιδότηση ασφαλιστικής εισφοράς ανέργων

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι λόγω της κρίσης και της έξαρσης της ανεργίας οι εργαζόμενοι ηλικίας 55 έως 64 ετών είναι ιδιαίτερα ευάλωτη ομάδα σε περίπτωση απόλυσης, με πολύ μικρές πιθανότητες να εισέλθουν εκ νέου στην αγορά εργασίας. Επομένως, αξιολογεί θετικά τη συγκεκριμένη διάταξη του Σχ/ν, καθώς δυσχεραίνει τις απολύσεις και παρέχει κάποια ασφάλεια, όπως είναι η επιδότηση της αυτασφάλισης για αυτούς που τελικά θα απολυθούν.

Εντούτοις, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι με το συγκεκριμένο μέτρο ελλοχεύει ο κίνδυνος μαζικών απολύσεων όσων πλησιάζουν το όριο των 55 ετών (ή 60) και στη διάταξη του Σχ/Ν δεν υπάρχει πρόβλεψη για αντιστάθμιση αυτού του κινδύνου.

Η Ο.Κ.Ε., επίσης, οφείλει να σημειώσει ότι θεωρεί αυτονόητο ότι ο νομοθέτης γνωρίζει επακριβώς την οικονομική κατάσταση του ΛΑΕΚ στην παρούσα οικονομική συγκυρία. Επομένως, η συγκεκριμένη ρύθμιση θα

πρέπει να βασίζεται σε ακριβή εκτίμηση των δυνατοτήτων του ΛΑΕΚ για επιδότηση των ασφαλιστικών εισφορών των ανέργων πλησίον της σύνταξης, προκειμένου η διάταξη να μη μείνει στην πράξη ανεφάρμοστη.

Στην Ολομέλεια της 10^{ης} Μαρτίου 2011 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη
της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ
Πολυζωγόπουλος Χρήστος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Στεφάνου Ιωάννης
Εκπρόσωπος ΣΕΒ

Λιόλιος Νικόλαος
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Α' ΟΜΑΔΑ

Καμπάνης Βασίλειος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Αντζινά Νικολάου
Εκπροσώπου Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Λέντζος Δημήτριος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ντουντούμης Γεώργιος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Σκορίνης Νικόλαος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ζούλοβιτς Μαργαρίτα
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Αρμενάκης Δημήτριος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Αμβράζης Γεώργιος
Εμπορικός Διευθυντής Π.Ο.Ξ.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Αλέπης Μιχάλης
Μέλος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Β' ΟΜΑΔΑ

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γκουτζαμάνης Κωνσταντίνος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κολεβέντης Φώτης
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πουπάκη Κώστα
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πεπόνης Εμμανουήλ
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πούπκος Ιωάννης
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Παναγόπουλου Ιωάννη
Προέδρου Γ.Σ.Ε.Ε.

Ταυρής Φίλιππος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Δαμιανίδης Δημήτριος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Γ' ΟΜΑΔΑ

Αλεξανδράκης Νικόλαος
Εκπρόσωπος ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Τσιφόρος Ιωάννης
Γενικός Διευθυντής ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.
σε αναπλήρωση του
Γαϊτανίδη Δημητρίου
Εκπροσώπου ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Καφύρας Χαράλαμπος
Μέλος Γ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.
σε αναπλήρωση του
Καραμίχα Τζανέτου
Προέδρου Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Βουμβουλάκης Μιχάλης
Α' Αντιπρόεδρος ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.
σε αναπλήρωση του
Λίτσου Φώτη
Μέλους Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Γωνιωτάκης Γεώργιος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Σωτηρακόπουλος Βασίλειος
Μέλος Δ.Σ. Π.Ι.Σ.

Καλλίρης Πελοπίδας
Πρόεδρος Ο.Ε.Ε.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

Γιαννακόπουλος Βασίλειος
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Σωτηρίου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249514, e-mail: ipr@oke-esc.eu