

**ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧ/Ν
«ΡΥΘΜΙΣΗ ΑΓΟΡΑΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ»**

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) αποφάσισε να γνωμοδοτήσει επί του ν/σ του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με θέμα: **«Ρύθμιση αγοράς προϊόντων και παροχής υπηρεσιών»**.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους **κ.κ. Νικόλαο Σκορίνη, Χρήστο Σουλελέ και Νικόλαο Τσεμπερλίδη**.

Ως πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο **κ. Ν. Σκορίνης, Αντιπρόεδρος Ο.Κ.Ε.**. Στις εργασίες της Επιτροπής Εργασίας μετείχαν ως εμπειρογνώμονες **οι κ.κ. Δημήτριος Μπίμπας και Νικόλαος Κουτσούρης**. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. συμμετείχε και είχε τον επιστημονικό συντονισμό η **Δρ Αφροδίτη Μακρυγιάννη**, επιστημονική συνεργάτις της Ο.Κ.Ε.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίασή της στις 15 Ιουλίου 2013.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., αφού ολοκλήρωσε τη συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **26^{ης} Νοεμβρίου 2013**, διατύπωσε την υπ' αριθ. **290** Γνώμη της.

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι ο θεσμικός εκσυγχρονισμός και η απελευθέρωση της λειτουργίας της αγοράς, με την εμβάθυνση και εκσυγχρονισμό των κανόνων της αγοράς πρέπει να έχει ως βασικό στόχο τη μείωση των γραφειοκρατικών εμποδίων και τη δημιουργία συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού για την ανάπτυξη της υγιούς επιχειρηματικότητας. Η απελευθέρωση της αγοράς ωστόσο επισημαίνεται ότι συνδέεται κύρια με την αποσαφήνιση νομικών κανόνων όπου αυτή απαιτείται, τη διαμόρφωση ενός σταθερού πλαισίου λειτουργίας και τον ακριβή προσδιορισμό των ρόλων που είναι σκόπιμο να επιτελέσουν οι δημόσιοι οργανισμοί και φορείς που εμπλέκονται στη λειτουργία της.

Θέση της Ο.Κ.Ε. είναι ότι ο βασικός στόχος του παρόντος νομοσχεδίου πρέπει να είναι η επίτευξη της αποτελεσματικής λειτουργίας της αγοράς ώστε οι άμεσα εμπλεκόμενοι και η κοινωνία στο σύνολο της να αποκομίζουν οφέλη και συγκεκριμένα οι επιχειρήσεις να αντιμετωπίζουν λιγότερα γραφειοκρατικά εμπόδια ώστε να μειώνουν το διοικητικό βάρος και οι καταναλωτές να απολαμβάνουν ποιοτικά προϊόντα, καλύτερες τιμές και ασφαλέστερες υπηρεσίες.

Στο βαθμό που ο νομοθέτης προτίθεται με τις διατάξεις (άρθρα 1-27) του παρόντος νομοσχεδίου να καλύψει την αναγκαιότητα αυτή, η ΟΚΕ συμβάλλει εποικοδομητικά αξιολογώντας τις παρεμβάσεις του νομοσχεδίου αυτού στο σύνολό του, αναλύοντας τις συνέπειες, και προτείνοντας διορθώσεις και αναδιατυπώσεις όπου αυτό κρίνεται σκόπιμο.

Η ΟΚΕ έχει και στο παρελθόν επισημάνει ότι η ορθή νομοθέτηση προαπαιτεί αναλυτική εξέταση της οικονομικής συγκυρίας και αποτίμηση των συνεπειών των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων στην οικονομία και την κοινωνία. Όπως είναι γνωστό η χώρα διανύει το 6^ο έτος ύφεσης (σωρευτικά η μείωση του εθνικού προϊόντος υπολογίζεται στο 25%), με πρόβλεψη για οριακή μείωση του πληθωρισμού, συνέχιση περικοπών στις δημόσιες δαπάνες και αδυναμία του τραπεζικού τομέα να χρηματοδοτήσει επενδυτικές πρωτοβουλίες των επιχειρήσεων. Υπό αυτό το πρίσμα η ΟΚΕ λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις των φορέων σημειώνει ότι οι διατάξεις που αφορούν την απελευθέρωση της λειτουργίας καταστημάτων

(άρθρο 16) και Λαϊκών αγορών με παραγωγούς (άρθρο 38) για την ημέρα της Κυριακής θα πρέπει να επανεξεταστούν. Η επέκταση της λειτουργίας των καταστημάτων τις Κυριακές δεν εξυπηρετεί τους στόχους αναδιάρθρωσης και μείωσης κόστους των επιχειρήσεων, ούτε εδράζεται σε ένα πλαίσιο προσδοκιών για αυξημένη ζήτηση. Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο καλύπτει τη δυνατότητα επέκτασης ωραρίου και λειτουργίας στις τουριστικές περιοχές. Η καθολική αντίθεση των παραγωγικών φορέων σε αυτή τη ρύθμιση πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη.

Αντίθετα, θετικά αξιολογείται η αύξηση των εκπτώτικών περιόδων καθώς αποτελεί μια ορθή διευθέτηση για την ανάπτυξη της αγοράς και την εξυπηρέτηση των καταναλωτών (άρθρο 15) δεδομένου των εισοδηματικών περικοπών και της ανάγκης προσαρμογής της αγοράς στις ανάγκες των καταναλωτών. Επισημαίνεται ότι για τον ακριβή προσδιορισμό των ενδιάμεσων εκπτώτικών περιόδων πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα τοπικά χαρακτηριστικά της οικονομικής γεωγραφίας.

Θετικά επίσης αξιολογείται η προσπάθεια συστηματοποίησης των ελέγχων και εξυγίανσης της αγοράς καυσίμων.

Επιπρόσθετα προτείνεται να επανεξετασθούν ορισμένες από τις ρυθμίσεις διαμόρφωσης του πλαισίου λειτουργίας των λαϊκών αγορών και ειδικότερα ως προς την κατανομή αρμοδιοτήτων και τον ορισμό των μελών του ΔΣ (άρθρα 32-39).

Τέλος, η ΟΚΕ παρατηρεί ότι η ρύθμιση (κεφάλαιο Δ) για τις καταναλωτικές οργανώσεις θα πρέπει να τύχει περαιτέρω επεξεργασίας σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς και οργανώσεις καταναλωτών. Σε μια περίοδο που οι έλεγχοι στην αγορά είναι μειωμένοι λόγω των αυξημένων αρμοδιοτήτων των ελεγκτικών μηχανισμών και τον περιορισμό του προσωπικού, ο ρόλος των καταναλωτικών οργανώσεων στην αποσόβηση καταχρηστικών πρακτικών από μέρους των επιχειρήσεων εις βάρος του καταναλωτή είναι ιδιαίτερα σημαντικός. Η κατάργηση της χρηματοδότησης των καταναλωτικών οργανώσεων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό προτείνεται να ισχύσει μόνο για το διάστημα της δημοσιονομικής προσαρμογής, ενώ στη συνέχεια θα πρέπει να επανεξετασθεί. Σε κάθε περίπτωση, θα πρέπει να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα των φορέων που προστατεύουν τους

καταναλωτές, καθώς και η διαφάνεια στους τρόπους χρηματοδότησης τους από εναλλακτικά σχήματα.

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Άρθρο 16

Λειτουργία των καταστημάτων τις Κυριακές

Σχετικά με το άνοιγμα καταστημάτων τις Κυριακές, η ΟΚΕ επισημαίνει ότι το Υπουργείο θα πρέπει να εξετάσει σοβαρά και να λάβει υπόψη του τις αντίθετες απόψεις όλων σχεδόν των φορέων της αγοράς, ώστε να διασφαλισθεί η υγιής επιχειρηματική δραστηριότητα και το δίκαιο του ανταγωνισμού.

Εκτιμάται ότι το άνοιγμα των καταστημάτων τις Κυριακές θα μεταφέρει μέρος της ζήτησης την Κυριακή σε βάρος των υπολοίπων ημερών της εβδομάδας αυξάνοντας το κόστος λειτουργίας των επιχειρήσεων. Επίσης θα μετατοπίσει τον τζίρο και την ζήτηση από τις μικρές και μεσαίες εμπορικές επιχειρήσεις στις μεγάλες. Από νομικής δε άποψης, δεν τεκμηριώνεται ούτε η εξαίρεση των καταστημάτων άνω των 250 τμ, αλλά ούτε η έννοια της προαιρετικότητας. Επιπλέον, η υποχρέωση της τοπικής αυτοδιοίκησης να διαβουλευτεί και να αποφασίσει μέσα σε 2 μήνες, δημιουργεί προϋποθέσεις de facto επιβολής του νόμου και δημιουργίας τετελεσμένων πριν από κάθε δυνατότητα συνεργασίας των εμπλεκόμενων φορέων.

Τέλος, ο ρόλος των τοπικών εμπορικών συλλόγων και των συλλογικών οργάνων των μικρομεσαίων επιχειρήσεων υποβαθμίζεται πλήρως, καθώς τους αφαιρείται η δυνατότητα να συμμετέχουν στη διαδικασία λήψης απόφασης.

Η ΟΚΕ θεωρεί αναγκαίο για ένα τόσο κρίσιμο ζήτημα να διενεργηθεί μελέτη επιπτώσεων όπως επιτάσσει και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή όταν πρόκειται για νομοσχέδιο που επιφέρει συνέπειες στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (SME test).

Άρθρο 33

Ημερήσιο Δικαίωμα

Η ΟΚΕ προτείνει το Ημερήσιο Δικαίωμα να ορίζεται με απόφαση του Περιφερειάρχη για τα όρια κάθε Περιφέρειας και όχι με απόφαση των κατά τόπους Δημάρχων, ώστε να αποφευχθούν τυχόν αποφάσεις τοπικιστικού χαρακτήρα, ή εισπρακτικής λογικής. Επίσης σημειώνεται ότι το ύψος του Ημερήσιου Δικαιώματος δεν θα πρέπει να παρουσιάζει χωρικά σημαντικές αποκλίσεις.

Επίσης η ΟΚΕ προτείνει να αυξηθεί από 3% σε 5% το ποσοστό επί του Ημερήσιου Δικαιώματος υπέρ των Ομοσπονδιών για τις Λαϊκές Αγορές χωρικής αρμοδιότητας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής, σε αντίστοιχο επίπεδο με αυτό που προβλέπεται και για τις Ομοσπονδίες χωρικής αρμοδιότητας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης και όλης της υπόλοιπης Χώρας. Με την αύξηση αυτή πιστεύεται ότι θα μπορέσουν οι Ομοσπονδίες Αττικής να αντιμετωπίσουν τα αυξημένα λειτουργικά τους έξοδα για την στήριξη του θεσμού και των μελών τους.

Άρθρο 34

Χωροθέτηση των Λαϊκών Αγορών

Η ΟΚΕ θεωρεί ότι οι αποφάσεις για τον τόπο λειτουργίας, τις θέσεις και τυχόν αλλαγές ή επεκτάσεις του χώρου θα πρέπει να αποστέλλονται προς έγκριση στα Περιφερειακά Συμβούλια στα οποία θα συμμετέχουν και εκπρόσωποι των παραγωγών Λαϊκών Αγορών.

Επίσης, η ΟΚΕ προτείνει η τοποθέτηση παραγωγών στις Λαϊκές Αγορές της επαρχίας, όπου δεν υφίστανται Οργανισμοί Λαϊκών Αγορών, να αποφασίζεται από την Περιφέρεια, ώστε να εξασφαλίζεται η ελεύθερη είσοδος των παραγωγών και να αποφεύγονται αποκλεισμοί τοπικιστικού χαρακτήρα.

Άρθρο 35

Διοικητικό Συμβούλιο Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής

Η ΟΚΕ προτείνει ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου να ορίζονται από τον Περιφερειάρχη και όχι από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, αφού σύμφωνα με το άρθρο 32, η Εποπτεία του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών ασκείται από τον Περιφερειάρχη.

Η ΟΚΕ συμφωνεί με τη μείωση του αριθμού των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών. Προτείνεται όμως να επανεξετασθεί η συμμετοχή στο Δ.Σ. εκπροσώπου της μεικτής Ομοσπονδίας Επαγγελματιών Πωλητών και Παραγωγών Λαϊκών Αγορών Περιφέρειας Αττικής, για το λόγο ότι τόσο οι Παραγωγοί όσο και επαγγελματίες πωλητές εκπροσωπούνται ήδη χωριστά στο Δ.Σ.. Η ΟΚΕ θεωρεί σκόπιμο, και για να μην αυξηθεί περαιτέρω ο αριθμός των μελών του Δ.Σ., στη θέση του εκπροσώπου της μεικτής Ομοσπονδίας να οριστεί εκπρόσωπος των Καταναλωτών τόσο στον Ο.Λ.Α.Θ. όσο και στον Ο.Λ.Α.Α.

Τέλος, η ΟΚΕ κρίνει σκόπιμη την επαναφορά στο Δ.Σ. του Ο.Λ.Α.Θ. και Ο.Λ.Α.Α. εκπροσώπου της ΠΑΣΕΓΕΣ.

Άρθρο 40 παρ.1

Τροποποίηση του άρθρου 10 του ν.2251/1994

Η ΟΚΕ θεωρεί σκόπιμο η χρηματοδότηση από το Κράτος να μην καταργηθεί, αλλά να ανασταλεί εωςότου το Κράτος μπορέσει να επιχορηγήσει εκ νέου το καταναλωτικό κίνημα, όπως συμβαίνει, σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες.

Επιπλέον, προτείνεται να προστεθεί νέο εδάφιο με το οποίο θα τροποποιείται το άρθ. 10 παρ. 8 του ν.2251/1994 όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3587/2007, ώστε να επιτραπεί η χρηματοδότηση των δράσεων των Ενώσεων Καταναλωτών, που θα γίνονται με συλλογικές εκφράσεις των φορέων της αγοράς.

Άρθρο 40 παρ. 4

Τροποποίηση του άρθ.10 του ν.2251/94

Η ΟΚΕ προτείνει να εξετασθεί η δυνατότητα να αντικατασταθούν οι δύο Προϊστάμενοι της Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή, από 2 εκπροσώπους των φορέων της Αγοράς, που συμμετέχουν στο Ε.Σ.Κ.Α. οι οποίοι θα εκλέγονται, από το Ε.Σ.Κ.Α., όπως και οι εκπρόσωποι των καταναλωτών. Με τον τρόπο αυτό πιστεύεται ότι θα διασφαλιστεί με καλύτερο τρόπο η ανεξαρτησία της Επιτροπής.

Στην παράγραφο του ίδιου άρθρου αναφέρεται ότι: « Έργο της Επιτροπής είναι η πιστοποίηση της πραγματικής λειτουργίας των ενώσεων καταναλωτών και της τήρησης των παραγράφων 5,6,8 έως και 11 του παρόντος.....ή δεν συμμορφώνονται με τα οριζόμενα στις παραγράφους 8 και 11». Η ΟΚΕ προτείνει να αναμορφωθεί ως εξής «.....ή δεν συμμορφώνονται με τα οριζόμενα στις παραγράφους 5,6,8 έως και 11 του παρόντος».

Επίσης η ΟΚΕ θεωρεί ότι, οι όροι και οι προϋποθέσεις πιστοποίησης των καταναλωτικών οργανώσεων δεν θα πρέπει να αποφασίζονται μόνο από τον Υπουργό, αλλά θα πρέπει να είναι προϊόν συνεργασίας του Υπουργού με εκπροσώπους των καταναλωτών, ώστε να αποφευχθεί η μονομερής αλλαγή των κριτηρίων πιστοποίησης.

Άρθρο 40 παρ. 5

Τροποποίηση του άρθ.10 του ν.2251/94

Σχετικά με το άρθ. 10 παρ. 22 του ν.2251/1994 η ΟΚΕ θεωρεί ότι, εφόσον και για όσο διάστημα σταματά η κρατική χρηματοδότηση στις Ενώσεις Καταναλωτών, δεν θα πρέπει η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή να εισπράττει ποσοστό από τις προαναφερόμενες δράσεις των Ενώσεων Καταναλωτών.

Άρθρο 41 παρ. 2,

Τροποποίηση του άρθ.12 του ν.2251/94

Η ΟΚΕ προτείνει τα εδάφια γ, και δ να αντικατασταθούν ως εξής: γ) οι εκπρόσωποι των Ενώσεων Καταναλωτών να ορίζονται από τις Ομοσπονδίες δύο (2) από κάθε Ομοσπονδία και δ) δύο (2) από τις Πρωτοβάθμιες Ενώσεις Καταναλωτών, ώστε να επιτευχθεί ισορροπία στην εκπροσώπηση.